Elektronicznie podpisany przez:
Monika Alicja Różycka
dnia 21 października 2025 r.

Uchwała nr 89/2025
IX Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 21 października 2025 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej przez Gminę Lipnik.

IX Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Monika Różycka

Członkowie: Agnieszka Zarębska

Iwona Kudła

po rozpoznaniu w dniu 21 października 2025 r. wniosku Wójta Gminy Lipnik o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w kwocie 3.300.000,00 zł, działając na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) uchwala, co następuje:

opiniuje się pozytywnie możliwość spłaty przez Gminę Lipnik pożyczki długoterminowej w kwocie 3.300.000,00 zł.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 9 października 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wpłynął wniosek Wójta Gminy Lipnik znak: Fn.I.3022.1.2025 z dnia 9 października 2025 r., dotyczący wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Lipnik pożyczki długoterminowej w kwocie 3.300.000,00 zł, w tym: na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 2.393.682,00 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 906.318,00 zł.

Podstawą wydania niniejszej opinii są niżej wskazane uchwały Rady Gminy w Lipniku:

1. Uchwała nr IX/61/2024 z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Lipnik na 2025 rok ze zmianami, w szczególności wynikającymi z uchwały nr XVII/106/2025 z dnia 29 września 2025 r.

W powyższej uchwale z uwzględnieniem jej zmian m.in. określone zostały:

- planowane na 2025 rok przychody z tytułu pożyczek długoterminowych w kwocie 3.300.000,00 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu w kwocie 2.393.682,00 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 906.318,00 zł.
- planowane na 2025 rok rozchody w łącznej kwocie 906.318,00 zł przeznaczone na spłatę otrzymanych kredytów i pożyczek krajowych,
- limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, w tym:
  a) na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 2.393.682,00 zł,
  b) na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 906.318,00 zł,
  c) na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu w kwocie 3.000.000,00 zł.

Id: 8E529D30-1105-4DBB-A856-826C0679A4BB

Zatem zobowiązanie będące przedmiotem niniejszej opinii uwzględnione zostało w planowanych na 2025 rok przychodach budżetowych oraz ustalonych na 2025 rok limitach.

2. Uchwała nr IX/60/2024 z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lipnik na lata 2025-2038 ze zmianami.

W uchwale tej z uwzględnieniem jej zmian m. in. określone zostały na 2025 rok przychody oraz rozchody budżetowe, których wartość odpowiada kwotom przychodów i rozchodów zaplanowanych w budżecie Gminy Lipnik, a zatem przedmiotowa pożyczka długoterminowa w wysokości 3.300.000,00 zł uwzględniona została w ustaleniach wieloletniej prognozy finansowej, w szczególności w zakresie planowanych przychodów, rozchodów, długu oraz niżej wykazanych wskaźników.

Skład Orzekający ustalił, że niniejszą uchwałą ustalono wydatki na obsługę długu, których łączna planowana wartość w latach 2025-2038 wynosi 6.752.000,00 zł.

W ww. uchwale wykazano ponadto, że na koniec 2024 r. dług Gminy Lipnik wynikający z zaciągniętych zobowiązań stanowiących tytuł dłużny wynosił 11.269.124,10 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2024 r.

W przypadku zaciągnięcia w 2025 roku nowego zobowiązania (będącego przedmiotem niniejszej opinii) oraz po uwzględnieniu planowanych w rozchodach budżetu spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dług Gminy Lipnik na koniec 2025 r. wyniesie 13.662.806,10 zł.

Aktualnie obowiązująca Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Lipnik potwierdza, że w planowanym okresie spłaty długu, tj. w latach 2025–2038 wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę opiniowanego zobowiązania) spełniają wymogi określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych przy uwzględnieniu treści art. 244 tej ustawy.

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec II kwartału 2025 r. wynika, że Gmina Lipnik nie posiada zobowiązań finansowych z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji oraz zobowiązań wymagalnych.

3. Uchwała nr XVII/107/2025 z dnia 29 września 2025 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Uchwała ta określa kwotę zaciąganej przez Gminę Lipnik pożyczki długoterminowej (3.300.000,00 zł), cel zaciągnięcia tego zobowiązania, okres jego spłaty (w latach 2026-2038) oraz źródło spłaty, którym będą dochody własne Gminy. Zabezpieczeniem spłaty pożyczki będzie weksel „in blanco” wraz z deklaracją wekslową.

Na podstawie wyżej przedstawionych ustaleń Skład Orzekający stwierdza, że zarówno zaciągnięcie przez Gminę Lipnik pożyczki długoterminowej w kwocie 3.300.000,00 zł, jak i spłata tej pożyczki odpowiada wymogom prawnym związanym z zaciąganiem tego rodzaju zobowiązania. Wymogi

prawne dotyczące zaciągania i spłaty przez jednostki samorządu terytorialnego pożyczek długoterminowych określone zostały w art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3, art. 91 ust. 1, art. 212 ust. 1 pkt 4-6, art. 229, art. 226 ust. 1 pkt 5 i pkt 6a oraz w art. 243 ustawy o finansach publicznych, a także w art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153).

Reasumując: wobec spełniania przy zaciąganiu i spłacie opiniowanego zobowiązania zaliczanego do tytułów dłużnych aktualnie obowiązujących wymogów prawnych wynikających z ww. przepisów, jak również w wyniku oceny wpływu planowanego zobowiązania na realizację zadań publicznych stosownie do art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 ze zm.) postanowiono jak w sentencji.

Z uwagi jednak na to, że zobowiązanie będące przedmiotem niniejszej opinii jest zobowiązaniem długoterminowym (ostatnim rokiem jego realizacji będzie rok 2038) Skład Orzekający podnosi i zastrzega, że:

- w okresie obejmującym spłatę opiniowanego zobowiązania nastąpić mogą trudne do przewidzenia w dniu wydawania niniejszej opinii zmiany sytuacji finansowej Gminy Lipnik, które mogą mieć w latach przyszłych istotny wpływ na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Podkreślenia wymaga to, że wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowej pożyczki) określone w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Lipnik stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych ustalane są na podstawie prognoz finansowych dotyczących m.in. dochodów i wydatków bieżących budżetu Gminy Lipnik, które to wartości można jedynie oszacować, a nie określić jako pewne,
- ocena wpływu planowanego zobowiązania na realizację zadań publicznych zgodnie z art. 9 ust. 1a ww. ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw dokonana została na dzień wydania niniejszej opinii. Oceny tej dokonano w oparciu o analizowane przez Skład Orzekający ww. kryteria prawne oraz sprawozdania za ostatni okres sprawozdawczy sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 133) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 652),
- nie posiada umocowania do wydawania opinii o możliwości spłaty pożyczki w oparciu o inne podstawy niż wynikające z wyżej wskazanych przepisów prawa,
- niniejsza opinia nie stanowi oceny zdolności do spłaty pożyczki w rozumieniu art. 70 w związku z art. 5 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Prawo bankowe (Dz.U. z 2024 r. poz. 1646 ze zm.). Ocena ta należy wyłącznie do banku udzielającego pożyczki.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Lipnik przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Monika Różycka