Elektronicznie podpisany przez:
Zbigniew Władysław Rękas
dnia 6 listopada 2025 r.

Uchwała nr 64/2025

V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 6 listopada 2025 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej przez Gminę Ruda Maleniecka

V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas

Członkowie: Iwona Kudła

Agnieszka Zarębska

po rozpoznaniu w dniu 6 listopada 2025 r. wniosku Wójta Gminy Ruda Maleniecka o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w kwocie 1.000.000,00 zł, działając na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) uchwala, co następuje:

opiniuje się pozytywnie możliwość spłaty przez Gminę Ruda Maleniecka pożyczki długoterminowej w kwocie 1.000.000,00 zł, z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań

U z a s a d n i e n i e

W dniu 28.10.2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wpłynął wniosek Wójta Gminy Ruda Maleniecka Znak: Fn.3051.1.2025 z dnia 28 października 2025 r., dotyczący wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Ruda Maleniecka pożyczki długoterminowej w kwocie 1.000.000,00 zł, w tym kwota w wysokości 1.000.000,00 zł zostanie przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Podstawą wydania niniejszej opinii są niżej wskazane uchwały Rady Gminy w Rudzie Malenieckiej :

1. Uchwała nr IX/49/2024 z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ruda Maleniecka na 2025 rok ze zmianami, w szczególności wynikającymi z uchwały nr XVII/93/2025 z dnia 30 września 2025 r. gdzie określone zostały między innymi:

— planowane na 2025 rok przychody z tytułu:

a) pożyczek zaciąganych na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 1.000.000,00 zł

— planowane rozchody w łącznej kwocie 2.306.396,00zł,

— limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek , w tym m. in.:

a) na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 1.000.000,00 zł.

Zatem zobowiązanie będące przedmiotem niniejszej opinii uwzględnione zostało w planowanych na 2025 rok przychodach oraz ustalonym na 2025 rok limicie.

2. Uchwała nr IX/48/2024 z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2025-2035 ze zmianami.

W uchwale tej z uwzględnieniem jej zmian m. in. określone zostały na 2025 rok przychody oraz rozchody budżetowe, których wartość odpowiada kwotom przychodów i rozchodów zaplanowanych w buddżecie Gminy Ruda Maleniecka, a zatem przedmiotowa pożyczka długoterminowa w wysokości 1.000.000,00 zł uwzględniona została w ustaleniach wieloletniej prognozy finansowej, w szczególności w zakresie planowanych przychodów, rozchodów, długu oraz niżej wykazanych wskaźników.

Skład Orzekający ustalił, że niniejszą uchwałą ustalono wydatki na obsługę długu, których łączna planowana wartość w latach 2025-2035 wynosi 3.860.169,00 zł.

W ww. uchwale wykazano ponadto, że na koniec 2024 r. dług Gminy Ruda Maleniecka wynikający z zaciągniętych zobowiązań stanowiących tytuł dłużny wynosi 11.148.331,00 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2024 r.

W przypadku zaciągnięcia w 2025 roku planowanych zobowiązań (w tym zobowiązania w kwocie 1.000.000,00 zł będącego przedmiotem niniejszej opinii) oraz po uwzględnieniu planowanych w rozchodach budżetu spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dług Gminy Ruda Maleniecka na koniec 2025 r. wyniesie 9.841.935,00 zł.

Aktualnie obowiązująca Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Ruda Maleniecka potwierdza, że w planowanym okresie spłaty długu, tj. w latach 2025–2035 wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę opiniowanego zobowiązania) spełniają wymogi określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec III kwartału 2025 roku wynika, że Gmina Ruda Maleniecka nie posiada zobowiązań finansowych z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji oraz zobowiązań wymagalnych.

3. Uchwała nr XIII/77/2025 z dnia 29 maja 2025 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w Banku Gospodarstwa Krajowego oraz uchwała nr XVII/94/2025 w sprawie zmiany Uchwały Nr XIII/77/2025 Rady Gminy Ruda Maleniecka z dnia 29 maja 2025 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w Banku Gospodarstwa Krajowego.

Uchwała ta określa kwotę zaciąganej przez Gminę Ruda Maleniecka pożyczki długoterminowej (1.000.000,00 zł), cel zaciągnięcia tego zobowiązania, termin jego całkowitej spłaty (w latach 2025-2035) oraz źródło spłaty, którym będą dochody własne Gminy Ruda Maleniecka w tym z tytułu podatków lokalnych i udziałów gminy w podatku dochodowym, osiągnięte w latach spłaty pożyczki. Zabezpieczeniem spłaty będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

Na podstawie wyżej przedstawionych ustaleń Skład Orzekający stwierdza, że zarówno zaciągnięcie przez Gminę Ruda Maleniecka pożyczki długoterminowej w kwocie 1.000.000,00 zł, jak i spłata tej pożyczki odpowiadają wymogom prawnym związanym z zaciąganiem tego rodzaju zobowiązania. Wymogi prawne dotyczące zaciągania i spłaty przez jednostki samorządu terytorialnego pożyczek długoterminowych określone zostały w art. 89 ust. 1 pkt 3, art. 91 ust. 1, art. 212 ust. 1 pkt 4-6, art. 229, art. 226 ust. 1 pkt 5 i pkt 6a oraz w art. 243 ustawy o finansach publicznych oraz art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153).

Reasumując: wobec spełniania przy zaciąganiu i spłacie opiniowanego zobowiązania zaliczanego do tytułów dłużnych aktualnie obowiązujących wymogów prawnych wynikających z ww. przepisów, jak również w wyniku oceny wpływu planowanego zobowiązania na realizację zadań publicznych stosownie do art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 ze zm.) postanowiono jak w sentencji.

Z uwagi jednak na to, że zobowiązanie będące przedmiotem niniejszej opinii jest zobowiązaniem długoterminowym (ostatnim rokiem jego realizacji będzie rok 2035) Skład Orzekający podnosi i zastrzega, że:

— w okresie obejmującym spłatę opiniowanego zobowiązania nastąpić mogą trudne do przewidzenia w dniu wydawania niniejszej opinii zmiany sytuacji finansowej Gminy Ruda Maleniecka, które mogą mieć w latach przyszłych istotny wpływ na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Podkreślenia wymaga to, że wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowej pożyczki) określone w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Ruda Maleniecka stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych ustalane są na podstawie prognoz finansowych dotyczących m.in. dochodów i wydatków bieżących budżetu Gminy Ruda Maleniecka, które to wartości można jedynie oszacować, a nie określić jako pewne,

— ocena wpływu planowanego zobowiązania na realizację zadań publicznych zgodnie z art. 9 ust. 1a ww. ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw dokonana została na dzień wydania niniejszej opinii. Oceny tej dokonano w oparciu o analizowane przez Skład Orzekający ww. kryteria prawne oraz sprawozdania za ostatni okres sprawozdawczy sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie

sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 133) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 652),

— nie posiada umocowania do wydawania opinii o możliwości spłaty pożyczki w oparciu o inne podstawy niż wynikające z wyżej wskazanych przepisów prawa,

— niniejsza opinia nie stanowi oceny zdolności do spłaty pożyczki w rozumieniu art. 70 w związku z art. 5 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Prawo bankowe (Dz.U. z 2024 r. poz. 1646 ze zm.). Ocena ta należy wyłącznie do banku udzielającego pożyczki.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Ruda Maleniecka przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Zbigniew Rękas