Elektronicznie podpisany przez:
Zbigniew Władysław Rękas
dnia 27 listopada 2025 r.

UCHWAŁA NR SO V.410.85.2025

V SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH

z dnia 27 listopada 2025 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Stąporków na 2026 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas

Członkowie: Iwona Kudła

Agnieszka Zarębska

opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Stąporków na 2026 rok z uwagami w treści uzasadnienia

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta i Gminy Stąporków realizując dyspozycję art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 14 listopada 2025 r. projekt uchwały budżetowej na 2026 rok wraz z uzasadnieniem przyjęty Zarządzeniem z dnia 14 listopada 2025 r.

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu pod względem zgodności z prawem i ustalił, co następuje:

W ocenie Składu Orzekającego przedmiotowy projekt uchwały budżetowej na 2026 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały budżetowej określa planowane dochody budżetu w łącznej kwocie 104 128 612,03 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 92 936 433,15 zł i dochody majątkowe w kwocie 11 192 178,88 zł.

Planowane wydatki budżetu ustalono w łącznej wysokości 118 172 459,77 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 86 922 910,86 zł i wydatki majątkowe w kwocie 31 249 548,91 zł.

Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczegółowości według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki. Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe.

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w roku budżetowym 2026. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w załączniku tym w części dotyczącej zadań majątkowych w zadaniu nr 5 należy zmienić klasyfikację z rozdziału 90001 na rozdział 01044, a w części dotyczącej zadań bieżących w zadaniu nr 8 uzupełnić klasyfikację o rozdział 01044. Ponadto w części tej zadaniu nr 9 nadano nazwę "Gospodarowanie odpadami" podczas gdy w załączniku do Wieloletniej Prognozy Finansowej zadanie to nosi nazwę "Odbiór

odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie Miasta i Gminy Stąporków".

Zgodnie z wymogami ustawy o finansach publicznych oraz ustaw ustrojowych, w projekcie wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami (załącznik nr 6), dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej (załącznik nr 7).

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: nr 10 - dotacje przedmiotowe, nr 11 - dotacje podmiotowe, nr 12 - dotacje celowe.

Odnośnie załącznika nr 9 Skład Orzekający wskazuje, że w kolumnie 13 w rozdziale 01043 winna być kwota 1 048 000 zł zamiast 104 800 zł, skutkiem tej korekty będzie zmiana kwoty podsumowania.

Zaplanowane wydatki są wyższe od planowanych dochodów. W związku z tym w § 3 projektu uchwały zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 14 043 847,74 zł. Zgodność z prawem tej części projektu jest przedmiotem odrębnej opinii niniejszego Składu Orzekającego.

Łączną kwotę przychodów budżetu zaplanowano w wysokości 14 149 783,94 zł, natomiast łączną kwotę rozchodów w wysokości 105 936,20 zł (z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań).

W projekcie budżetu na 2026 rok zachowana została relacja określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 6 013 522,29 zł, co stanowi planowaną nadwyżkę operacyjną.

W projekcie budżetu utworzono: rezerwę ogólną w wysokości 500 000zł, rezerwy celowe w łącznej wysokości 2 293 660,00 zł, w tym rezerwę na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 245 000,00 zł. Wielkości te mieszczą się w limitach określonych w art. 222 ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 ze zm.).

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

— ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647 ze zm.),

— ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733),

— ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 ze zm.),

— ustawie z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 285 ze zm.).

Zaplanowano również dochody i wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład; Programu Inwestycji Strategicznych oraz Funduszu Pomocy.

Ww. dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw ujęto w załączniku nr 8. Odnośnie tego załącznika Skład Orzekający zwraca uwagę, że w pkt 6 zamiast rozdziału 92601 winien być rozdział 92695 zarówno po stronie dochodów jak i wydatków.

Na mocy uchwały Rady Miejskiej w Stąporkowie w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie funduszu sołeckiego w projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono środki na realizację przedsięwzięć finansowanych w ramach tego funduszu.

Upoważnienia zawarte w §11 i 12 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami. W tym miejscu Skład Orzekający zwraca uwagę, że dla prawidłowej realizacji zawartego w § 11 pkt 7 upoważnienia do zaciągania zobowiązań do kwot wynikających z limitów zobowiązań wskazanych w § 10 pkt 1 i 2 projektu, niezbędna jest zmiana zapisów § 10 pkt 1 i 2 polegająca na tym, że w pkt 1 słowo "przejściowego" należy zastąpić słowem "planowanego", a w pkt 2 słowo "planowanego" słowem "przejściowego".

Określony w § 15 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Stąporków przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Zbigniew Rękas