Elektronicznie podpisany przez:
Agnieszka Zarębska
dnia 28 listopada 2025 r.

Uchwała nr SO III.410.99.2025
III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 28 listopada 2025 roku
w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Sadowie na 2026 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Agnieszka Zarębska
Członkowie: Monika Dębowska-Sołtyk
Monika Różycka

opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Sadowie na 2026 rok z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Sadowie realizując dyspozycję art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 14 listopada 2025 r. projekt uchwały budżetowej na 2026 rok wraz z uzasadnieniem przyjęty zarządzeniem nr 0050.59.2025 z dnia 14 listopada 2025 r.

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu pod względem zgodności z prawem i ustalił, co następuje:

W ocenie Składu Orzekającego przedmiotowy projekt uchwały budżetowej na 2026 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały budżetowej określa planowane dochody budżetu w łącznej kwocie 22.123.078,12 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 20.228.285,87 zł i dochody majątkowe w kwocie 1.894.792,25 zł.

Planowane wydatki budżetu ustalono w łącznej wysokości 21.487.557,12 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 18.797.557,12 zł i wydatki majątkowe w kwocie 2.690.000,00 zł.

Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczegółowości według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki. Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe.

Id: 46A69DB6-C093-47F9-8C88-50F6C447C29E

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w roku budżetowym 2026.

Zgodnie z wymogami ustawy o finansach publicznych oraz ustaw ustrojowych, w projekcie wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami (załącznik nr 5), dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych na podstawie porozumień (umów) miedzy jednostkami samorządu terytorialnego (załącznik nr 9). W tym zakresie Skład Orzekający zwraca uwagę, że w ww. załączniku nr 9 nie wykazano dochodów z tytułu pomocy finansowej ujętych w projektowanym planie dochodów budżetu w dziale 600 rozdziale 60004 §2710 w kwocie 132.000,00 zł oraz wydatków nimi finansowanych.

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: nr 7 - dotacje podmiotowe, nr 8 - dotacje celowe. W tym zakresie Skład Orzekający zwraca uwagę, że w załączniku nr 8 w części dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych poz. 2, dla dotacji zaplanowanej w dziele 921 rozdziale 92105 §2839 nie określono celu. Wskazać bowiem należy, że dotacje celowe mogą być udzielane na ściśle określone zadania.

Zaplanowane wydatki są niższe od planowanych dochodów. W związku z tym w § 3 projektu uchwały zaplanowano nadwyżkę budżetu w wysokości 635.521,00 zł oraz określono jej przeznaczenie na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek i wyemitowanych papierów wartościowych (obligacji komunalnych, dla których zbywalność jest ograniczona).

Nie planowano przychodów, zaplanowano natomiast rozchody budżetu w wysokości 635.521,00 zł (z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań).

W projekcie budżetu na 2026 rok zachowana została relacja określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Planowane dochody bieżące (20.228.285,87 zł) są wyższe od planowanych wydatków bieżących (18.797.557,12 zł) o kwotę 1.430.728,75 zł, co stanowi planowaną nadwyżkę operacyjną.

W projekcie budżetu utworzono: rezerwę ogólną w wysokości 90.000,00 zł, rezerwy celowe w łącznej wysokości 56.020,58 zł, w tym rezerwę na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 46.020,58 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 ze zm.), w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Zatem minimalna wartość rezerwy w budżecie Gminy Sadowie na 2026 rok powinna wynosić 47.199,08 zł, a nie jak zaplanowano 46.020,58 zł. Ponadto przedmiotową rezerwę na zarządzanie kryzysowe błędnie zaplanowano w rozdziale 75412 zamiast w rozdziale 75421.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

- ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647 ze zm.),
- ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 ze zm.).

Zaplanowano również dochody i wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków. Ww. dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw ujęto w załączniku nr 10.

Na mocy uchwały Rady Gminy Sadowie w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie funduszu sołeckiego w projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono środki na realizację przedsięwzięć finansowanych w ramach tego funduszu.

Upoważnienia zawarte w § 11 oraz § 12 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Określony w § 15 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Sadowie przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Agnieszka Zarębska