Elektronicznie podpisany przez:
Iwona Kudła
dnia 24 listopada 2025 r.

Uchwała nr 110/2025
VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 24 listopada 2025 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Starachowice lata 2026- 2045

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:
Przewodnicząca: Iwona Kudła
Członkowie: Monika Różycka
Zbigniew Rękas

działając na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) po zbadaniu w dniu 24 listopada 2025 r. projektu uchwały Rady Miejskiej w Starachowicach w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Starachowice na lata 2026 - 2045 postanawia

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Starachowice na lata 2026- 2045

Uzasadnienie

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) w dniu 7 listopada 2025 r. przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Starachowice na lata 2026-2045 *(zwanej dalej WPF)* wraz z projektem uchwały budżetowej na 2026 rok.

WPF sporządzona została zgodnie ze wzorem określonym w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 83) i zawiera wymagane przez art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych dla każdego roku budżetowego:

1. dochody bieżące oraz wydatki bieżące, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia,
2. dochody majątkowe i wydatki majątkowe,
3. wynik budżetu,
4. przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu,
5. przychody i rozchody budżetu z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia,
6. kwotę długu, w tym relację, o której mowa w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych oraz sposób sfinansowania spłaty długu.

Zgodnie z dyspozycją art. 226 ust. 2a ww. ustawy załączono również objaśnienia przyjętych wartości.

Id: 19FFD33B-A3FD-4178-AEC0-C5DCF74A2BEB

W objaśnieniach do WPF Gmina uzasadniła możliwość uzyskania przychodów z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, które zaplanowane zostały na lata 2026-2027. Ponadto z założeń przyjętych w projekcie WPF wynika, iż w latach 2026-2028 zaplanowano przychody z tytułu kredytów i pożyczek. Skład Orzekający nadmienia, że w 2025 roku wydał opinię o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej planowanej do zaciągnięcia w latach 2025-2028 na łączną kwotę 12.997.557,61 zł tj. w 2025 r. - 345.582,20 zł, 2026 r. - 6.380.076,45 zł, w 2027 r. -5.823.502,32 zł i w 2028 r. - 448.396,64 zł. Zaznaczyć w tym miejscu należy, iż Gmina w 2026 roku planuje rozchody budżetu na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 6.500.000,00 zł, (kol. 5.1), natomiast w kol (10.6) wykazano kwotę 6.400.000,00 zł " Spłaty, o których mowa w poz. 5.1 wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych". Różnica pomiędzy wykazanymi kwotami wynosi 100.000,00 zł i w ocenie Składu Orzekającego do rozchodów 2026 r. doliczona została spłata zobowiązań planowanych do zaciągnięcia w 2026 roku czyli zobowiązanie krótkoterminowe, którego nie planuje się w przychodach i rozchodach budżetowych. Skład Orzekający ustalił, że Gmina Starachowice występując o wydanie opinii w 2025 roku w złożonych wnioskach również wykazywała w 2026 roku spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań zwrotnych w kwocie 6.400.000,00 zł. W objaśnieniach do WPF w zakresie "Rozchodów" wskazano spłatę zobowiązań, gdzie w tabeli w roku 2026 wykazano "zobowiązania historyczne" kwotę 6.400.000,00 zł zaś "zobowiązanie planowane" wykazano kwotę 100.000,00 zł. Skład Orzekający wskazuje, iż kredyty i pożyczki zaciągane i spłacane w ciągu roku nie stanowią odpowiednio przychodów i rozchodów danego roku budżetowego.

Z założeń przyjętych w projekcie WPF wynika, że Gmina od 2026 roku planuje uzyskiwać nadwyżki operacyjne. W 2026 roku zaplanowana została aż na kwotę 25.198.119,64 zł, a w objaśnieniach do WPF nie odniesiono się do wysokich wartości zaplanowanych nadwyżek operacjycnych.

Ujęte w WPF na 2026 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu zgodne są z kwotami zawartymi w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok, co spełnia wymogi art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W latach objętych WPF w zakresie wielkości planowanych dochodów i wydatków bieżących zachowano wymogi określone w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku do projektu uchwały w sprawie WPF sporządzono wykaz przedsięwzięć, w którym odrębnie dla każdego przedsięwzięcia określono jego: nazwę i cel, jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe, a także limity wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań.

Zaplanowane kwoty wydatków bieżących i majątkowych na realizowane i planowane przedsięwzięcia w poszczególnych latach wynikają z limitów na poszczególne pozycje.

W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, które są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Wielkości przyjęte w projekcie WPF w zakresie prognozy długu oraz sposobu sfinansowania spłaty długu są prawidłowe. We wszystkich latach objętych prognozą spełniona została relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Całkowita spłata długu Gminy Starachowice nastąpi w 2045 roku.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Prezydentowi Miasta Starachowice przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Iwona Kudła