Elektronicznie podpisany przez:
Monika Renata Dębowska-Sołtyk
dnia 24 listopada 2025 r.

Uchwała nr 72/2025
VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 24 listopada 2025 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wodzisław na lata 2026- 2040.

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:
Przewodnicząca: Monika Dębowska-Sołtyk
Członkowie: Zbigniew Rękas
Agnieszka Zarębska

działając na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) po zbadaniu w dniu 24 listopada 2025 rok projektu uchwały Rady Miejskiej w Wodzisławiu w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wodzisław na lata 2026-2040 postanawia

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wodzisław na lata 2026- 2040 z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia

Uzasadnienie

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) w dniu 14 listopada 2025 r. przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wodzisław na lata 2026-2040 *(zwanej dalej WPF)* wraz z projektem uchwały budżetowej na 2026 rok.

WPF sporządzona została zgodnie ze wzorem określonym w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 83) i zawiera wymagane przez art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych dla każdego roku budżetowego:

1. dochody bieżące oraz wydatki bieżące, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia,
2. dochody majątkowe i wydatki majątkowe,
3. wynik budżetu,
4. przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu,
5. przychody i rozchody budżetu z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia,
6. kwotę długu, w tym relację, o której mowa w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych oraz sposób sfinansowania spłaty długu.

Id: 4270DDE9-0F30-42A8-81A3-B2923E71C949

Zgodnie z dyspozycją art. 226 ust. 2a ww. ustawy załączono również objaśnienia przyjętych wartości.

Ujęte w WPF na 2026 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu zgodne są z kwotami zawartymi w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok, co spełnia wymogi art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W latach objętych WPF w zakresie wielkości planowanych dochodów i wydatków bieżących zachowano wymogi określone w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych z uwzględnieniem treści art. 296a ust. 1 tej ustawy.

W załączniku do projektu uchwały w sprawie WPF sporządzono wykaz przedsięwzięć, w którym odrębnie dla każdego przedsięwzięcia określono jego: nazwę i cel, jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe, a także limity wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań.

Zaplanowane kwoty wydatków bieżących i majątkowych na realizowane i planowane przedsięwzięcia w poszczególnych latach wynikają z limitów na poszczególne pozycje.

Skład Orzekający zauważa jednakże, że wartości dochodów i wydatków ogółem planowane w zakresie roku 2026 są w znacznej mierze rozbieżne pomiędzy prognozowanymi do wykonania w złożonym i opiniowanym projekcie w stosunku do obowiązującej WPF, przyjętej Uchwałą Rady Miejskiej w Wodzisławiu Nr XXII/190/2025 z dnia 28 października 2025 roku. W obowiązującej WPF dochody ogółem ustalono na kwotę 54.880.067 zł a wydatki ogółem 52.550.067,00zł, natomiast w opiniowanym projekcie dochody ogółem wynoszą 45.480.944,00zł zaś wydatki ogółem 50.452.886,00 zł. Przychody planowane do uzyskania w 2026 roku w obowiązującej WPF określone są na poziomie "0 "zł, zaś projekt zakłada ze Gmina uzyska w 2026 roku przychody w kwocie 6.971.942,00zł, z czego kwota 5.500.000,00zł z tytułu kredytów i pożyczek planowanych do zaciągnięcia.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w założeniach projektu WPF w odniesieniu do 2026 roku planowane są do osiągnięcia wolne środki w wysokości 958.768,70 zł, podczas gdy ze sprawozdania Rb- NDS za III kwartały 2025 roku wynika, że Gmina w 2025 roku zaangażowała 2.860.000,00zł z 3.332.002,11zł posiadanych i ustalonych w oparciu o bilans za 2024 rok, a zatem do dyspozycji Gminy pozostaje kwota 472.002,11 zł. Niewykorzystane środki z rozliczeń określonych w art 5 ust 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w kwocie 513.173,30 zł zostały zaplanowane bez odniesienia się w objaśnieniach do projektu WPF z jakiego źródła pochodzą.

W tym momencie zaznaczyć należy, że co prawda we wszystkich latach objętych prognozą spełniona została relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę, iż zgodnie z założeniami opiniowanego projektu WPF wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu spłatą długu oscyluje w granicach dopuszczalnego wskaźnika, różnica miedzy wskaźnikami w 2027 roku wynosi zaledwie 0,34 p.p, w 2028 roku to 0,35 p.p., w 2037 r. różnica ta wynosi 0,96 p.p, w 2038 r. - 0,68p.p, a w 2039 r. - 0,41 p.p. W związku z powyższym istnieje

realne zagrożenie że wobec niepełnego zrealizowania zakładanych dochodów budżetowych w 2026 roku może dość sytuacji naruszenia relacji wynikającej z art 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający nadmienia, że w projekcie WPF na poziomie "0" wykazano wartości odnoszące się do źródeł dochodów bieżących w zakresie lat 2031-2040, co może wskazywać że nie są one planowane do uzyskania. Podobną nieprawidłowość stwierdzono w zakresie planowania wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane również w latach 2031-2040.

W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, które są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Wielkości przyjęte w projekcie WPF w zakresie prognozy długu oraz sposobu sfinansowania spłaty długu są prawidłowe.

Całkowita spłata długu Gminy Wodzisław nastąpi w 2040 roku.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Wodzisław przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Monika Dębowska-Sołtyk