Uchwała nr 69/2025
VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 24 listopada 2025 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Daleszyce na lata 2026- 2045

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Monika Dębowska-Sołtyk
Członkowie: Zbigniew Rękas
Agnieszka Zarębska

działając na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) po zbadaniu w dniu 24 listopadaa 2025 r. projektu uchwały Rady Miejskiej w Daleszycach w sprawie przedstawienia projektu uchwały w sprawie: Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Daleszyce na lata 2026 – 2045 postanawia

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Daleszyce na lata 2026- 2045 z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.

Uzasadnienie

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) w dniu 12 listopada 2025 r. przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Daleszyce na lata 2026-2045 *(zwanej dalej WPF)* wraz z projektem uchwały budżetowej na 2026 rok.

WPF sporządzona została zgodnie ze wzorem określonym w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 83) i zawiera wymagane przez art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych dla każdego roku budżetowego:

1. dochody bieżące oraz wydatki bieżące, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia,

2. dochody majątkowe i wydatki majątkowe,

3. wynik budżetu,

4. przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu,

5. przychody i rozchody budżetu z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia,

6. kwotę długu, w tym relację, o której mowa w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych oraz sposób sfinansowania spłaty długu.

Zgodnie z dyspozycją art. 226 ust. 2a ww. ustawy załączono również objaśnienia przyjętych wartości.

Ujęte w WPF na 2026 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu zgodne są z kwotami zawartymi w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok, co spełnia wymogi art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W latach objętych WPF w zakresie wielkości planowanych dochodów i wydatków bieżących zachowano wymogi określone w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku do projektu uchwały w sprawie WPF sporządzono wykaz przedsięwzięć, w którym odrębnie dla każdego przedsięwzięcia określono jego: nazwę i cel, jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe, a także limity wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań.

Zaplanowane kwoty wydatków bieżących i majątkowych na realizowane i planowane przedsięwzięcia w poszczególnych latach wynikają z limitów na poszczególne pozycje.

W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, które są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w założeniach projektu WPF planowana jest w zakresie 2026 roku do osiągnięcia nadwyżka z lat ubiegłych w wysokości 121.098,73 zł, podczas gdy z założeń obowiązującej WPF i sprawozdania Rb- NDS za III kwartały 2025 roku wynika, że Gmina w 2025 roku w pełni zaangażowała już środki, które mogłyby stanowić nadwyżkę z lat poprzednich. W objaśnieniach nie odniesiono się do wartości pochodzenia planowanej nadwyżki z lat poprzednich, natomiast z uzasadnienia do projektu budżetu wynika, że Gmina planuje przychody z rozliczenia niewykorzystanych środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. dotyczących realizacji przedsięwzięcia "Cyberbezpieczny samorząd".

Wielkości przyjęte w projekcie WPF w zakresie prognozy długu oraz sposobu sfinansowania spłaty długu są prawidłowe. We wszystkich latach objętych prognozą spełniona została relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Relacja łącznej kwoty długu do dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększone o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych nie przeznaczonych na finansowanie deficytu budżetowego w 2026 roku zakładana jest na poziomie 60,11%. W 2025 roku prognozowana jest na 60,35%, zaś najwyższą wartość wskaźnik ten osiągnął w 2023 roku kiedy to wyniósł 78,30%.

Skład Orzekający zauważa, że założenia dotyczące prognozowanego zadłużenia przyjęte w projekcie WPF odbiegają znacznie od tych jakie określone zostały w obowiązującej WPF przyjętej Uchwałą Rady Miejskiej w Daleszycach Nr XXIX/224/2025 z dnia 7 listopada 2025 roku.

Zgodnie z założeniami opiniowanego projektu WPF zadłużenie Gminy Daleszyce na koniec 2026 roku wyniesie 56.317.986,92 zł a wydatki planowane do poniesienia na obsługę długu stanowią wartość 3.201.500,00 zł, natomiast z założeń obecnie obowiązującej WPF wynika, iż kwota długu na koniec 2026 roku wynosić będzie 49.764.204,00 zł przy jednoczesnym założeniu, (tj. mniejszej o 6.553.782,92 zł kwocie długu), że wydatki na obsługę długu w 2026 roku wyniosą 3.444.168,00 zł, tj. wartości o 242.668,00 zł niższej. Przy czym wskazać należy ze zarówno z obowiązującego jak i podlegającego zaopiniowaniu WPF wynika, że zadłużenie Gminy Daleszyce na koniec 2025 roku wyniesie 54.594.840,02 zł.

Całkowita spłata długu Gminy Daleszyce nastąpi w 2045 roku.

Podobne rozbieżności pomiędzy opiniowanym a obowiązującym WPF stwierdzono w zakresie wyniku budżetu na rok 2026. Z obowiązującej WPF wynika, że zamknie się on nadwyżką w kwocie 4.830.635,86 zł podczas gdy z założeń projektu wynika, że będzie on deficytowy a wartości deficytu wyniesie 1.844.254,63 zł.

Wskazać należy w tym miejscu, że wieloletnia prognoza finansowa kształtuje założenia gospodarki finansowej gminy na kolejne lata budżetowe i powinna stanowić o spójności i ciągłości działań przez nią podejmowanych.

Dokonując analizy danych historycznych za lata poprzednie Skład Orzekający stwierdził, że w latach 2022 do 2024 Gmina corocznie zamykała poszczególne lata budżetowe deficytem, który wynosił odpowiednio: w 2022 roku - 4.765.146,03 zł, w 2023- 6.207.324,27 zł, w 2024 r. -7.554.457,33 zł, natomiast w 2025 roku deficyt ten zgodnie z opiniowanym WPF wyniesie 625.359,11zł. Zgodnie z założeniami obowiązującego WPF rok 2025 zamknie się deficytem 3.718.012,12 zł. Planowane w projekcie WPF począwszy od 2027 roku założenia odbiegają znacząco od wykonanego wyniku lat poprzednich i opierają się na uzyskiwaniu corocznie nadwyżek budżetowych aż do ostatniego roku objętego prognozą czyli 2045. Najwyższą wartość nadwyżek zaplanowano na lata 2028 i 2030 kiedy osiągnąć one maja ta samą wartość tj. 7.118.484,00 zł. W 2027 roku nadwyżka ta planowana jest w kwocie 6.320.129,40 zł. W oparciu o dotychczas osiągane przez Gminę Daleszyce wyniki budżetu w poszczególnych latach Skład Orzekający wyraża wątpliwość co do planowania w latach objętych prognozą finansową corocznie począwszy od 2027 roku uzyskiwania nadwyżek budżetowych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż plan dochodów na 2026 rok z tytułu podatków od nieruchomości wynosi 9.398.000,00 zł i wzrasta w stosunku do planu na 2025 roku aż o 14%. W 2025 roku dochody z tytułu podatku od nieruchomości zgodnie z założeniami opiniowanego projektu wyniosą bowiem 8.246.449,29 zł. Z objaśnień stanowiących integralną część WPF wynika, że "Stosownie do przepisów ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, wysokość stawek podatku od nieruchomości nie może przekroczyć górnych granic stawek kwotowych ogłoszonych przez Ministra Finansów. W roku

budżetowym wpływy z tytułu podatku od nieruchomości zaplanowano w oparciu o planowane na 2026 r. stawki podatku od nieruchomości oraz zasób nieruchomości Gminy Daleszyce, który stanowi przedmiot opodatkowania. Wysokość wpływów z podatku od nieruchomości na 2026 r. ustalono więc na poziomie 9.398.000,00 zł.

W latach następnych zakłada się wzrostowy trend wpływów z tego podatku i zwiększanie dochodów będących konsekwencją planowanego wzrostu stawek podatkowych oraz corocznego przyrostu przedmiotów opodatkowania związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej oraz budynków mieszkalnych".

W ocenie Składu Orzekającego informacja zawarta w objaśnieniach w odniesieniu do planowanych dochodów z tytułu podatku od nieruchomości nie stanowi uszczegółowienia danych w zakresie tego rodzaju dochodów wykazanych w WPF.W związku z czym Skład Orzekający ma wątpliwości co do możliwości uzyskania przez Gminę dochodóww planowanej wysokości. Nadmienić przy tym należy, iż zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna zaś stosownie do zapisuust. 2azdanie 2 w/w artykułu ustawy o finansach publicznych w objaśnieniach mogą być zawarte także informacje uszczegóławiajace dane zawarte w wpf.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Daleszyce przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

.....

POTWIERDZENIE ZGODNOŚCI KOPII Z DOKUMENTEM ELEKTRONICZNYM

Dane podpisywanego dokumentu

Typ dokumentu	Opinia
Sygnatura	69/2025
Data dokumentu	2025-11-24
Organ wydający	Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
Przedmiot regulacji	w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Daleszyce na lata 2026- 2045
Identyfikator dokumentu	84FCAB92-2934-452E-915F-5AAF6C204BE9

Informacje o złożonych podpisach elektronicznych

Podpis:

Sygnatura	Signature-402914463
Numer seryjny	398961808093346275962237111657450884108168156710
Osoba podpisująca	Monika Renata Dębowska-Sołtyk
Instytucja	
Kraj	
Data złożenia podpisu	2025-11-24 11:02:12
Wystawca certyfikatu	2.5.4.97=VATPL-5260300517, CN=COPE SZAFIR - Kwalifikowany, O=Krajowa Izba Rozliczeniowa S.A., C=PL

Data wydruku: 3 grudnia 2025
Autor wydruku: Maćkowiak Anna