Elektronicznie podpisany przez:
Monika Renata Dębowska-Sołtyk
dnia 26 listopada 2025 r.

UCHWAŁA NR SO VII.410.76.2025

VII SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH

z dnia 26 listopada 2025 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skarżyska-Kamiennej na lata 2026- 2041.

Na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Monika Dębowska-Sołtyk

Członkowie: Zbigniew Rękas

Agnieszka Zarębska

opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skarżyska-Kamiennej na lata 2026- 2041 z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.

Uzasadnienie

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) w dniu 14 listopada 2025 r. przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skarżyska-Kamiennej na lata 2026-2041 *(zwanej dalej WPF)* wraz z projektem uchwały budżetowej na 2026 rok.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej spełnia wymagania formalne określone w przepisach art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83).

Projekt WPF obejmuje okres od roku 2026 do roku 2041, co spełnia wymogi art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zapewniając prognozę na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. Do projektu dołączono objaśnienia przyjętych wartości, zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy.

Wielkości przyjęte w WPF dla roku 2026 w zakresie dochodów, wydatków, wyniku budżetu, przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami zawartymi w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok, co wypełnia dyspozycję art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Planowane dochody ogółem wynoszą 315.543.347,74 zł, a wydatki ogółem 332.263.347,74 zł.

W roku budżetowym 2026 zaplanowano deficyt budżetowy w wysokości 16.720.000,00 zł, który ma zostać sfinansowany przychodami pochodzącymi ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych - emisji obligacji, dla których zbywalność jest ograniczona (tzn. nie istnieje dla nich płynny rynek wtórny).

Prognozowana kwota długu na koniec 2026 roku wynosi 181.626.250,00zł, przy czym zaznaczyć należy, iż w tym kwota 34.746.250,00 zł to kwota długu, którego planowana spłata dokona się z wydatków budżetowych.

Rozchody planowane do poniesienia w 2026 roku w kwocie 5.280.000,00zł przeznaczone będą zgodnie z założeniami opiniowanego projektu na wykup papierów wartościowych - obligacji komunalnych(których zbywalność jest ograniczona). Planowane wydatki (bieżące i majątkowe) na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego o skutkach ekonomicznych podobnych do skutków kredytów i pożyczek lub przyjętych depozytów wynoszą 2.855.796,90 zł.

Wydatki na obsługę długu Gminy Skarżysko-Kamiennej planowane w 2026 roku w kwocie 8.851.416,90zł.

Relacja łącznej kwoty długu do dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększone o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych nie przeznaczonych na finansowanie deficytu budżetowego w 2026 roku zakładana jest na poziomie 75,55%. W 2025 roku prognozowana jest na 77,14%, zaś najwyższą wartość wskaźnik ten osiągnął w 2024 roku kiedy to wyniósł 82,78 %.

Całkowita spłata długu planowana jest do roku 2041.

W całym okresie prognozy (lata 2026–2041) planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących. Dla roku 2026 nadwyżka operacyjna wynosi 9.704.550,00zł. Zatem spełniony jest warunek określony w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Dokonując analizy danych historycznych za lata poprzednie Skład Orzekający stwierdził, że w latach 2022 do 2024 Gmina corocznie zamykała poszczególne lata budżetowe deficytem, który wynosił odpowiednio: w 2022 roku - 25.622.095,71 zł, w 2023 - 7.564.905,40 zł, w 2024 r. - 20.283.772,93 zł, natomiast w 2025 roku deficyt ten zgodnie z opiniowanym WPF wyniesie 17.398.235,74 zł. Planowane w projekcie WPF począwszy od 2028 roku założenia odbiegają znacząco od wykonanego wyniku lat poprzednich i opierają się na uzyskiwaniu corocznie nadwyżek budżetowych, aż do końca założeń opiniowanej WPF czyli 2041 roku. W 2028 roku nadwyżka ta zaplanowana jest na kwotę 7.380.000,00zł, żeby 2041 osiągnąć kwotę 13.660.000,00zł. W 2027 roku planowany jest budżet zrównoważony. W oparciu o dotychczas osiągane przez Gminę Skarżysko-Kamienna wyniki budżetu w poszczególnych latach Skład Orzekający wyraża wątpliwość co do planowania w latach objętych prognozą finansową corocznie począwszy od 2028 roku uzyskiwania nadwyżek budżetowych.

Wątpliwości Składu Orzekającego budzi planowanie w opiniowanej WPF nadwyżek operacyjnych (różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w latach 2026 do 2041 czyli końcowego roku na jaki sporządzony jest opiniowany projekt WPF. Na 2026 rok nadwyżka

operacyjna planowana jest do uzyskania w kwocie 9.704.550.00zł , w 2027- 22.414,630,44 zł żeby w 2039 osiągnąć najwyższą wartość - 55.574.579,00 zł. Jednocześnie stwierdzić należy, że w latach 2022 do 2024 Gmina Skarżysko-Kamienna nie osiągała nadwyżki operacyjnej a deficyt który wynosił odpowiednio: w 2022 roku 3.368.965,81 zł, w 2023 roku - 6.547.505,22zł, w 2024 roku 7.154.023,16 zł. Z założeń projektu WPF wynika, że również 2025 rok zamknie się deficytem, który wyniesie 4.791.801,74 zł.

W tym momencie zaznaczyć należy, że co prawda we wszystkich latach objętych prognozą spełniona została relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę, iż zgodnie z założeniami opiniowanego projektu WPF wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu spłatą długu oscyluje w granicach dopuszczalnego wskaźnika, różnica miedzy wskaźnikami w 2026 roku wynosi zaledwie 0,86 p.p, w 2028 roku to 0,75 p.p., w 2029 r. różnica ta wynosi 0,72 p.p, zaś w 2030 r. - 0,57 p.p. W związku z powyższym istnieje realne zagrożenie, że wobec niepełnego zrealizowania zakładanych dochodów budżetowych w 2026 roku może dość sytuacji naruszenia relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku nr 2 do uchwały zamieszczono wykaz przedsięwzięć wieloletnich, określając dla każdego z nich nazwę, cel, jednostkę odpowiedzialną, okres realizacji oraz łączne nakłady finansowe i limity wydatków, zgodnie z wymogami art. 226 ust. 3 i 4 ustawy.

W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, które są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Prezydentowi Miasta Skarżyska-Kamiennej przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Monika Dębowska-Sołtyk