Elektronicznie podpisany przez:
Monika Alicja Różycka
dnia 4 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA NR SO IX.410.124.2025
IX SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH

z dnia 4 grudnia 2025 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Sandomierskiego na 2026 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) IX Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Monika Różycka
Członkowie: Agnieszka Zarębska
Iwona Kudła

opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Powiatu Sandomierskiego na 2026 rok z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.

Uzasadnienie

Zarząd Powiatu w Sandomierzu realizując dyspozycję art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 14 listopada 2025 r. projekt uchwały budżetowej na 2026 rok wraz z uzasadnieniem przyjęty uchwałą nr 307/2025 z dnia 14 listopada 2025 r.

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu pod względem zgodności z prawem i ustalił, co następuje:

W ocenie Składu Orzekającego przedmiotowy projekt uchwały budżetowej na 2026 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały budżetowej określa planowane dochody budżetu w łącznej kwocie 222.543.685,27 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 150.431.274,43 zł i dochody majątkowe w kwocie 72.112.410,84 zł.

Planowane wydatki budżetu ustalono w łącznej wysokości 227.543.685,27 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 149.771.939,43 zł i wydatki majątkowe w kwocie 77.771.745,84 zł.

Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczegółowości według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki. Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na

Id: CF5B1214-B2B9-4F54-926F-9EA6B6263654

to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe.

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w roku budżetowym 2026.

Zgodnie z wymogami ustawy o finansach publicznych oraz ustaw ustrojowych, w projekcie wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami (załącznik nr 6), dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej (załącznik nr 7), dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego (załącznik nr 8). W tym miejscu Skład Orzekający wskazuje, że w załączniku nr 8 w cz. III nie wykazano zadania „Projekt przebudowy skrzyżowania Mickiewicza-Koseły-11 Listopada", na którego realizację powiat otrzymał pomoc finansową w kwocie 79.335,00 zł.

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: nr 10 - dotacje podmiotowe, nr 11 - dotacje celowe.

Zaplanowane wydatki są wyższe od planowanych dochodów. W związku z tym w § 3 projektu uchwały zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 5.000.000,00 zł wskazując jednocześnie źródła jego sfinansowania. Zgodność z prawem tej części projektu jest przedmiotem odrębnej opinii niniejszego Składu Orzekającego.

W związku z planowanym deficytem oraz koniecznością spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 960.679,92 zł zaplanowanych w rozchodach budżetu, w projekcie zaplanowano przychody w łącznej wysokości 5.960.679,92, w tym z tytułu:

- pożyczek długoterminowych w kwocie 5.000.000,00 zł,
- wolnych środków określonych w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 960.679,92 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że planując przychody z tytułu wolnych środków przed zakończeniem roku budżetowego, zamknięciem ksiąg rachunkowych i sporządzeniem sprawozdań finansowych za 2025 r. należy zachować szczególną ostrożność, ponieważ ich kwoty stanowią jedynie wartości szacowane i są uzależnione od wykonania budżetu 2025 roku. Skład Orzekający ustalił bowiem, że z zamknięcia roku budżetowego 2024 pozostawały wolne środki w kwocie 3.563.880,19 zł, z czego w budżecie roku 2025 zaangażowano 3.158.400,00 zł. Kwota pozostała do zaangażowania wynosi więc 405.480,19 zł.

W projekcie budżetu na 2026 rok zachowana została relacja określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Planowane dochody bieżące (150.431.274,43 zł) są wyższe od planowanych wydatków bieżących (149.771.939,43 zł) o kwotę 659.335,00 zł, co stanowi planowaną nadwyżkę operacyjną.

W projekcie budżetu utworzono: rezerwę ogólną w wysokości 990.000,00 zł oraz rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 290.000,00 zł. Wielkości

te mieszczą się w limitach określonych w art. 222 ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 ze zm.).

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54 ze zm.). Zaplanowano również dochody i wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład; Programu Inwestycji Strategicznych oraz Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg.

Ww. dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw ujęto w załączniku nr 9. W tym zakresie Skład Orzekający zwraca uwagę, że wydatki na finansowanie systemu ochrony środowiska (poz. 4) zostały wykazane w kwocie o 20.000,00 zł niższej od planowanych dochodów z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska i administracyjnych kar pieniężnych, wynoszących 200.000,00 zł, co może również świadczyć o błędnym ich planowaniu.

Upoważnienia zawarte w § 10 i § 11 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami. Jednak Skład Orzekający zauważa, że w § 10 pkt 6 błędnie wskazano §10 w związku z limitem zaciąganych zobowiązań.

Określony w § 13 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Zarządowi Powiatu w Sandomierzu przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Monika Różycka