Elektronicznie podpisany przez:
Monika Renata Dębowska-Sołtyk
dnia 1 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA NR SO VII.410.87.2025

VII SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH

z dnia 1 grudnia 2025 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Jędrzejowskiego na 2026 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Monika Dębowska-Sołtyk

Członkowie: Zbigniew Rękas

Agnieszka Zarębska

opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Powiatu Jędrzejowskiego na 2026 rok z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.

Uzasadnienie

Zarząd Powiatu Jędrzejowskiego spełniając realizując dyspozycję art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 14 listopada 2025 r. projekt uchwały budżetowej na 2026 rok wraz z uzasadnieniem przyjęty uchwałą Zarządu Powiatu Nr 72/311/2025 z dnia 13 listopada 2025 r.

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu pod względem zgodności z prawem i ustalił, co następuje:

W ocenie Składu Orzekającego przedmiotowy projekt uchwały budżetowej na 2026 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały budżetowej określa planowane dochody budżetu w łącznej kwocie 157.510.522,10 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 155.285.122,10 zł i dochody majątkowe w kwocie 2.225.400,00 zł.

Planowane wydatki budżetu ustalono w łącznej wysokości 156.030.076,10 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 147.183.324,10 zł i wydatki majątkowe w kwocie 8.846.752,00 zł.

Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczegółowości według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki. Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe. Wskazać jednak należy, że w załączniku nr 1 „Dochody budżetu" w dochodach majątkowych błędnie wykazano w rozdziale 80115 § 6527 zamiast § 6257.

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w roku budżetowym 2026.

Id: BF785D42-152D-48AC-93BF-37218C9E4AA2

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę ,że w poz. 10, w/w załącznika dla przedsięwzięcia planowanego w rozdziale 92502 pn. "Rewitalizacja oraz funkcjonowanie kolejki wąskotorowej Ponidzie - Udzielenie pomocy finansowej dla Województwa Świętokrzyskiego" w roku 2026 limit określono na kwotę 56.628,00 zł, podczas gdy w załączniku o przedsięwzięciach do Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2026-2030 limit ten określony został na kwotę 49.500,00zł.

Zgodnie z wymogami ustawy o finansach publicznych oraz ustaw ustrojowych, w projekcie wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami (załącznik nr 6), dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej (załącznik nr 7), dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych na podstawie porozumień (umów) miedzy jednostkami samorządu terytorialnego (załącznik nr 8).

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: nr 10 - dotacje podmiotowe, nr 11 - dotacje celowe.

Zaplanowane wydatki są niższe od planowanych dochodów. W związku z tym w § 3 projektu uchwały zaplanowano nadwyżkę budżetową budżetu w wysokości 1.480.446,00zł, z przeznaczeniem na spłatę rat kredytu.

Łączną kwotę przychodów budżetu zaplanowano w wysokości 1.382.214,00 zł, natomiast łączną kwotę rozchodów w wysokości 2.862.660,00 zł (z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań).

Przychody planowane są do uzyskania z tytułu wolnych środków na kwotę 1.205.000,00zł oraz przychody wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 177.214,00zł.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, iż na dzień składania opiniowanego projektu wprowadzono środki do budżetu 2025 roku w kwocie 3.192.660,00 zł. Z bilansu z wykonania budżetu za 2024 rok wynika, że gmina posiada środki w kwocie 4.064.774,96 zł. Do wprowadzenia w 2026 roku pozostaje zatem kwota w wysokości 872.114,76 zł. którą stanowią wolne środki.

W uzasadnieniu do projektu budżetu na 2026 rok nie odniesiono się do realności planowania wolnych środków oraz niewykorzystanych środków.

W projekcie budżetu na 2026 rok zachowana została relacja określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 8.101.798,00 zł, co stanowi planowaną nadwyżkę operacyjną.

W projekcie budżetu utworzono: rezerwę ogólną w wysokości 700.000,00 zł, rezerwy celowe w łącznej wysokości 630.000,00 zł, w tym rezerwę na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 230.000,00zł. Wielkości te mieszczą się w limitach określonych w art. 222 ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 ze zm.).

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54 ze zm.).

Ww. dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw ujęto w załączniku nr 9.

Upoważnienia zawarte w §11 i 12 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Określony w §14 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Zarządowi Powiatu Jędrzejowskiego przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Monika Dębowska-Sołtyk