Elektronicznie podpisany przez:
Iwona Kudła
dnia 3 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA NR SO VI.410.126.2025

VI SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH

z dnia 3 grudnia 2025 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Oleśnica na 2026 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Iwona Kudła

Członkowie: Monika Różycka

Zbigniew Rękas

opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Oleśnica na 2026 rok

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta i Gminy Oleśnica realizując dyspozycję art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 13 listopada 2025 r. projekt uchwały budżetowej na 2026 rok wraz z uzasadnieniem przyjęty Zarządzeniem nr 143/2025 z dnia 12 listopada 2025 r.

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu pod względem zgodności z prawem i ustalił, co następuje:

W ocenie Składu Orzekającego przedmiotowy projekt uchwały budżetowej na 2026 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały budżetowej określa planowane dochody budżetu w łącznej kwocie 31.969.015,00 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 26.247.822,00 zł i dochody majątkowe w kwocie 5.721.193,00 zł.

Planowane wydatki budżetu ustalono w łącznej wysokości 36.519.068,80 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 26.528.183,80 zł i wydatki majątkowe w kwocie 9.990.885,00 zł.

Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczegółowości według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki. Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe.

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w roku budżetowym 2026.

Zgodnie z wymogami ustawy o finansach publicznych oraz ustaw ustrojowych, w projekcie wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami (załącznik nr 6), dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych na podstawie porozumień (umów) miedzy jednostkami samorządu terytorialnego (załącznik nr 7). Jednakże w załączniku nr 6 w dziale 852, rozdział 85295 wydatki w kwocie 7.335,00 zł błędnie wykazano w kol. 7 zamiast w kol. 8.

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: nr 10 - dotacje podmiotowe i nr 11 - dotacje celowe.

Zaplanowane wydatki są wyższe od planowanych dochodów. W związku z tym w § 3 projektu uchwały zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 4.550.053,80 zł. Jako źródło sfinansowania deficytu wskazano przychody pochodzące z kredytów długoterminowych, wolnych środków oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bankowym. Skład Orzekający zauważa, iż możliwość uzyskania planowanych na 2026 rok przychodów z ww. tytułów Gmina wskazała w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej. Zgodność z prawem tej części projektu jest przedmiotem odrębnej opinii niniejszego Składu Orzekającego.

Łączną kwotę przychodów budżetu zaplanowano w wysokości 5.330.053,80 zł, natomiast łączną kwotę rozchodów w wysokości 780.000,00 zł (z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań).

W projekcie budżetu na 2026 rok zachowana została relacja określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Planowane dochody bieżące (26.247.822,00 zł), przy uwzględnieniu przychodów o których mowa w art 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych (w kwocie 711.288,80 zł), są wyższe od planowanych wydatków bieżących (26.528.183,80 zł).

W projekcie budżetu utworzono rezerwę ogólną w wysokości 36.550,00 zł z tym, że zastosowano błędną klasyfikację budżetową, bowiem wskazano dz. 758, rozdział 75814 a winien być rozdz. 75818. Zaplanowano również rezerwy celowe w łącznej wysokości 63.200,00 zł, w tym rezerwę na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 58.200,00 zł. Wielkości te mieszczą się w limitach określonych w art. 222 ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 ze zm.).

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

— ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647 ze zm.),

— ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733),

— ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 ze zm.),

Zaplanowano również dochody i wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład; Programu Inwestycji Strategicznych oraz Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych.

Ww. dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw ujęto w załączniku nr 8, jednakże w zakresie planowanych dochodów z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska... oraz wydatki na finansowanie systemu ochrony środowiska winny być ujęte w dziale 900, rozdział 90019 a nie w rozdziale 90026.

Na mocy uchwały Rady Miejskiej Oleśnica w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie funduszu sołeckiego w projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono środki na realizację przedsięwzięć finansowanych w ramach tego funduszu.

Upoważnienia zawarte w § 12 i § 13 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami, natomiast upoważnienie dla Burmistrza wskazane w § 12 pkt 7 w zakresie §11 jest bezprzedmiotowe

Określony w § 16 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Oleśnica przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Iwona Kudła