Elektronicznie podpisany przez:
Zbigniew Władysław Rękas
dnia 3 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA NR SO V.410.96.2025

V SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH

z dnia 3 grudnia 2025 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Bieliny na 2026 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas……..

Członkowie: Iwona Kudła

Agnieszka Zarębska

opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Bieliny na 2026 rok

U z a s a d n i e n i e

Wójt Gminy Bieliny realizując dyspozycję art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach projekt uchwały budżetowej na 2026 rok wraz z uzasadnieniem przyjęty Zarządzeniem nr 0050.117.2025 z dnia 15 listopada 2025 r.

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu pod względem zgodności z prawem i ustalił, co następuje: W ocenie Składu Orzekającego przedmiotowy projekt uchwały budżetowej na 2026 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały budżetowej określa planowane dochody budżetu w łącznej kwocie 76.016.304,89 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 68.656.941,06 zł i dochody majątkowe w kwocie 7.359.363,83 zł. Planowane wydatki budżetu ustalono w łącznej wysokości 76.504.631,37. zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 66.139.361,92 zł i wydatki majątkowe w kwocie 10.365.269,45 zł.

Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczegółowości według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki. Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe.

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w roku budżetowym 2026.

Zgodnie z wymogami ustawy o finansach publicznych oraz ustaw ustrojowych, w projekcie wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami (załącznik nr 6), dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej (załącznik nr 7), dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych na podstawie porozumień (umów) miedzy jednostkami samorządu terytorialnego (załącznik nr 8).

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: nr 11- dotacje podmiotowe, nr 12 - dotacje celowe.

Zaplanowane wydatki są wyższe od planowanych dochodów. W związku z tym w § 3 projektu uchwały zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 488.326,48 zł. Jako źródło sfinansowania deficytu wskazano przychody pochodzące z kredytów długoterminowych. Zgodność z prawem tej części projektu jest przedmiotem odrębnej opinii niniejszego Składu Orzekającego.

Łączną kwotę przychodów budżetu zaplanowano w wysokości 3.480.852,00 zł, natomiast łączną kwotę rozchodów w wysokości 2.992.525,52 zł (z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań).

W projekcie budżetu na 2026 rok zachowana została relacja określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych gdyż planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 2.517.579,14. zł, co stanowi planowaną nadwyżkę operacyjną.

W projekcie budżetu utworzono: rezerwę ogólną w wysokości 250.000 zł oraz rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 147.700 zł.Wielkości te mieszczą się w limitach określonych w art. 222 ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 ze zm.).

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

- ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2025 r. poz.733)

— ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647 ze zm.),
— ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733),

— ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 ze zm.),

- ustawie z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 285 ze zm.).

Odnośnie wydatków związanych z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w wysokości 1.927.150,00 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę że dochody z tytułu opłat planowane w wysokości 1.623.527,00 zł nie pokrywają kosztów funkcjonowania tego systemu. Zgodnie z art.6r ust.2da ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach sytuacja taka może mieć miejsce wtedy jeżeli Rada Gminy w Bielinach postanowi w drodze uchwały o pokryciu części kosztów funkcjonowania systemu z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jeżeli występują przesłanki wskazane w tym przepisie.

Zaplanowano również dochody i wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład; Programu Inwestycji Strategicznych oraz Rządowego Programu Odbudowy Zabytków.

Ww. dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw ujęto w załączniku nr 9.

Na podstawie art.223 ustawy o finansach publicznych w załączniku nr 10 ujęto plan dochodów gromadzonych na wydzielonym rachunku jednostki budżetowej i wydatki nimi finansowane w 2026 r.

Na podstawie uchwały Rady Gminy w Bielinach w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie funduszu sołeckiego w projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono środki na realizację przedsięwzięć finansowanych w ramach tego funduszu.

Upoważnienia zawarte w § 12 i 13 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Określony w § 16 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Końcowo Skład Orzekający wskazuje by przy podejmowaniu uchwały budżetowej zwrócić uwagę na redakcję niżej wymienionych pozycji:

Wydatki na realizację zadań inwestycyjnych w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład winno się klasyfikować w § 6370 a nie § 6050 (rozdział 80101 oraz 90015). W załączniku nr 9 w pozycji 2 błędnie wskazano rozdział dochodów z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych – winno być 75618 a nie jak wskazano 75621. W pozycji nr 4 tego załącznika kwota dochodów niezgodna ze wskazaną klasyfikacją. Zgodnie załącznikiem nr 1 w rozdziale 60004 § 0420 kwota 400 zł, a nie jak wskazano 700.000 zł (w tej kwocie w wyżej wskazanym rozdziale zaplanowano dochody w § 2170).

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Bieliny przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Zbigniew Rękas