Elektronicznie podpisany przez:
Agnieszka Zarębska
dnia 1 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA NR SO III.410.101.2025
III SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH

z dnia 1 grudnia 2025 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Secemin na 2026 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Agnieszka Zarębska
Członkowie: Monika Dębowska-Sołtyk
Monika Różycka

opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Secemin na 2026 rok z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Secemin realizując dyspozycję art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 13 listopada 2025 r. projekt uchwały budżetowej Gminy Secemin na 2026 rok wraz z uzasadnieniem przyjęty zarządzeniem nr 84/2025 z dnia 13 listopada 2025 r.

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu pod względem zgodności z prawem i ustalił, co następuje.

W ocenie Składu Orzekającego przedmiotowy projekt uchwały budżetowej na 2026 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały budżetowej określa planowane dochody budżetu w łącznej kwocie 44.477.897,48 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 31.221.435,32 zł i dochody majątkowe w kwocie 13.256.462,16 zł.

Planowane wydatki budżetu ustalono w łącznej wysokości 49.877.897,48 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 26.955.164,69 zł i wydatki majątkowe w kwocie 22.922.732,79 zł.

Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczegółowości według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki. Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w dziale 852 „Pomoc społeczna" rozdziale 85213 „Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre

świadczenia z pomocy społecznej oraz za osoby uczestniczące w zajęciach w centrum integracji społecznej" nie zaplanowano wydatków, pomimo że w projektowanym planie dochodów budżetu w tej podziałce klasyfikacji ujęto dotację z budżetu państwa (§2030) w wysokości 15.267,00 zł.

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w roku budżetowym 2026.

Zgodnie z wymogami ustawy o finansach publicznych oraz ustaw ustrojowych, w projekcie wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami (załącznik nr 6), dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej (załącznik nr 7), dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych na podstawie porozumień (umów) miedzy jednostkami samorządu terytorialnego (załącznik nr 8).

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: nr 10 - dotacje podmiotowe, nr 11 - dotacje celowe. W tym zakresie Skład Orzekający zwraca uwagę, że w załączniku nr 11 w części dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych pozycja pierwsza wymieniona (brak numeru), dla dotacji zaplanowanej w dziele 921 rozdziale 92195 nie określono celu. Wskazać bowiem należy, że dotacje celowe mogą być udzielane na ściśle określone zadania.

Zaplanowane wydatki są wyższe od planowanych dochodów. W związku z tym w § 3 projektu uchwały zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 5.400.000,00 zł. Jako źródło sfinansowania deficytu wskazano przychody pochodzące z kredytów długoterminowych. Zgodność z prawem tej części projektu jest przedmiotem odrębnej opinii niniejszego Składu Orzekającego.

Łączną kwotę przychodów budżetu zaplanowano w wysokości 6.000.000,00 zł, natomiast łączną kwotę rozchodów w wysokości 600.000,00 zł (z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań).

W § 9 projektu uchwały budżetowej poprawnie ustalono limity zobowiązań zaciąganych w celu: sfinansowania planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Ustalono również limit dla zobowiązań zaciąganych na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu.

W projekcie budżetu na 2026 rok zachowana została relacja określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Planowane dochody bieżące (31.221.435,32 zł) są wyższe od planowanych wydatków bieżących (26.955.164,69 zł) o kwotę 4.266.270,63 zł, co stanowi planowaną nadwyżkę operacyjną.

W projekcie budżetu utworzono: rezerwę ogólną w wysokości 55.000,00 zł oraz rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 65.000,00. Wielkości te mieszczą się w limitach określonych w art. 222 ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 ze zm.).

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

- ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647 ze zm.),
- ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733),
- ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 ze zm.),
- ustawie z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 285 ze zm.).

Zaplanowano również dochody i wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład; Programu Inwestycji Strategicznych oraz Rządowego Programu Odbudowy Zabytków oraz Funduszu Pomocy.

Ww. dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw ujęto w załączniku nr 9.

Na mocy uchwały Rady Gminy Secemin w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie funduszu sołeckiego w projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono środki na realizację przedsięwzięć finansowanych w ramach tego funduszu.

Ponadto określono maksymalną wysokość pożyczek udzielanych przez Wójta Gminy w 2026 roku na okres nieprzekraczający roku budżetowego, tj. 100.000,00 zł.

Upoważnienia zawarte w § 11 i § 12 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami, niemniej jednak Skład Orzekający zwraca uwagę, że w § 11 ust. 8 treści normatywnej uchwały upoważniono Wójta Gminy do, cyt. „zaciągania zobowiązań do kwot wynikających z limitów zobowiązań, o których mowa w § 15 niniejszej uchwały", tymczasem limity te określone zostały w § 9, a nie 15 projektu uchwały.

Określony w § 16 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Skład Orzekający wskazuje ponadto na występującą nieprawidłowość wymagającą skorygowania polegającą na zastosowaniu błędnej klasyfikacji dochodów dla środków planowanych w dziale 400 rozdziale 40095 będących współfinansowaniem projektu realizowanego z udziałem środków Unii Europejskiej, tj. § 6290 zamiast §6299.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Secemin przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Agnieszka Zarębska