Elektronicznie podpisany przez:
Agnieszka Zarębska
dnia 4 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA NR SO III.410.125.2025

III SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH

z dnia 4 grudnia 2025 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Koprzywnica na lata 2026-2039.

Na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Agnieszka Zarębska

Członkowie: Monika Dębowska-Sołtyk

Monika Różycka

opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Koprzywnica na lata 2026-2039 z uwagą zawartą w treści uzasadnienia.

Uzasadnienie

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) w dniu 17 listopada 2025 r. przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Koprzywnica na lata 2026-2039 *(zwanej dalej WPF)* wraz z projektem uchwały budżetowej na 2026 rok.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej spełnia wymagania formalne określone w przepisach art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83).

Projekt WPF obejmuje okres od roku 2026 do roku 2039, co spełnia wymogi art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zapewniając prognozę na okres, na który zaciągnięto zobowiązania. Do projektu dołączono objaśnienia przyjętych wartości na podstawie art. 226 ust. 2a ustawy. W tym zakresie Skład Orzekający zwraca uwagę, że ich treść w zakresie wartości prognozowanych na lata 2027-2039 ogranicza się jedynie do następujących zapisów, cyt.:

„W latach 2025-2039 założono wzrost dochodów budżetu o około 2% w stosunku do roku poprzedniego.” oraz „W latach 2026-2039 projektuje się wielkości wydatków uwzględniając wzrost o ok 1,5% w stosunku roku poprzedniego z pominięciem kwot wydatków planowanych na projekty unijne.”

Id: 6E3C0000-3E81-406F-8A0A-0BD3F168CC49

Wyżej cytowana treść objaśnień nie odzwierciedla założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, w której przykładowo wartość dochodów bieżących w 2027 roku wzrosła do kwoty 42.610.000,00 zł z kwoty 38.806.656,67 zł w roku 2026, tj. o 9,8%, natomiast wydatki bieżące wzrosły w 2027 roku do poziomu 38.360.000,00 zł z kwoty 35.217.291,79 zł w 2026 roku, tj. o 8,9%.

Objaśnienia stanowić winny materiał pozwalający dokonać oceny realistyczności danych zawartych w WPF, w tym również danych dotyczących spełnienia relacji, o których mowa w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych, które to relacje stanowią podstawowy i najważniejszy element dokonania oceny zakładanych bądź zmienianych wartości wieloletniej prognozy finansowej jako dokumentu planistycznego.

Wielkości przyjęte w WPF dla roku 2026 w zakresie dochodów, wydatków, wyniku budżetu, przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami zawartymi w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok, co wypełnia dyspozycję art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Planowane dochody ogółem wynoszą 46.727.100,92 zł, a wydatki ogółem 45.948.796,06 zł.

W roku budżetowym 2026 zaplanowano nadwyżkę budżetową w wysokości 778.304.86 zł z przeznaczeniem na spłatę rat kredytów.

W latach objętych prognozą nie planuje się zaciągania nowych zobowiązań o charakterze tytułów dłużnych a całkowita spłata długu zaciągniętego planowana jest do roku 2039.

Prognozowana kwota długu na koniec 2026 roku wynosi 19.265.443,00 zł, co stanowi 41,23% planowanych dochodów ogółem.

W całym okresie prognozy (lata 2026–2039) planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących. Dla roku 2026 nadwyżka operacyjna wynosi 3.589.364,88 zł. Zatem spełniony jest warunek określony w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z analizy danych zawartych w opiniowanej uchwale wynika, że w całym okresie prognozy Gmina Koprzywnica spełnia relację spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Dla roku 2026 wskaźnik spłaty zobowiązań (lewa strona wzoru) wynosi 6,89%, podczas gdy dopuszczalny limit obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego (prawa strona wzoru) wynosi 10,53%. W związku z rozbieżnością wartości wykazanych w wieloletniej prognozie finansowej oraz objaśnieniami, Skład Orzekający nie jest w stanie ocenić, czy dla ww. wskaźnika zachowany zostanie margines bezpieczeństwa między wskaźnikiem planowanym a dopuszczalnym, a zatem i płynność finansowa w zakresie obsługi zadłużenia.

W załączniku nr 2 do uchwały zamieszczono wykaz przedsięwzięć wieloletnich, określając dla każdego z nich nazwę, cel, jednostkę odpowiedzialną, okres realizacji oraz łączne nakłady finansowe i limity wydatków, zgodnie z wymogami art. 226 ust. 3 i 4 ustawy.

W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, które są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Skład Orzekający wskazuje, że w § 5 projektu uchwały wskazano błędny numer uchwały derogowanej, tj. XII/49/2024, zamiast XII/48/2024.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Koprzywnica przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Agnieszka Zarębska