Elektronicznie podpisany przez:
Monika Alicja Różycka
dnia 4 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA NR SO IX.410.126.2025

IX SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH

z dnia 4 grudnia 2025 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sandomierskiego na lata 2026-2043.

Na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) IX Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Monika Różycka

Członkowie: Agnieszka Zarębska

Iwona Kudła

opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sandomierskiego na lata 2026-2043 z uwagą zawartą w treści uzasadnienia.

Uzasadnienie

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) w dniu 14 listopada 2025 r. przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sandomierskiego na lata 2026-2043 *(zwanej dalej WPF)* wraz z projektem uchwały budżetowej na 2026 rok.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej spełnia wymagania formalne określone w przepisach art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83).

Projekt WPF obejmuje okres od roku 2026 do roku 2043, co spełnia wymogi art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zapewniając prognozę na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. Do projektu dołączono objaśnienia przyjętych wartości, zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy. W tym zakresie Skład Orzekający sformułował poniższą uwagę.

Objaśnienia są jedną z najważniejszych części WPF, wskazują bowiem na podstawy i przesłanki przyjęcia w WPF określonych wartości finansowych i powinny zapewnić możliwość weryfikacji metodologicznych założeń przyjętych przez daną jednostkę samorządu terytorialnego. Opis przyjętej metodologii, w tym stosowanych metod ekonometrycznych, powinien znaleźć się w objaśnieniach do WPF. Objaśnienia stanowić winny materiał pozwalający dokonać oceny realistyczności danych zawartych w WPF, w tym również danych dotyczących spełnienia relacji, o których mowa w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych, które to relacje stanowią podstawowy

i najważniejszy element dokonania oceny zakładanych bądź zmienianych wartości wieloletniej prognozy finansowej jako dokumentu planistycznego. Objaśnienia do wieloletniej prognozy Powiatu Sandomierskiego nie spełniają ww. wymogu, bowiem nie uzasadniają wartości prognozowanych na lata 2027-2043. W związku z powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę na to, że począwszy od 2027 roku następuje znaczny wzrost nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (kol. 7.1.) w stosunku do roku 2026. W WPF nadwyżka ta dla 2026 r. wynosi 659.335,00 zł, podczas gdy dla 2027 r. zaplanowana została w wysokości 16.120.679,92 zł. Ponadto wydatki bieżące oraz wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane w 2027 r. zaplanowane zostały w kwotach niższych niż w 2026 r. (wydatki bieżące roku 2026 - 149.771.939,43 zł, prognozowane wydatki bieżące na 2027 rok - 134.339.320,08 zł; wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane w 2026 roku - 90.928.803,01 zł, prognozowane wydatki na 2027 r. - 88.000.000, 00 zł).

Wielkości przyjęte w WPF dla roku 2026 w zakresie dochodów, wydatków, wyniku budżetu, przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami zawartymi w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok, co wypełnia dyspozycję art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Planowane dochody ogółem wynoszą 222.543.685,27 zł, a wydatki ogółem 227.543.685,27 zł.

W roku budżetowym 2026 zaplanowano deficyt budżetowy w wysokości 5.000.000,00 zł, który ma zostać sfinansowany przychodami pochodzącymi z pożyczek długoterminowych.

W tym miejscu Skład Orzekający zauważa, że w kol. 3.1 WPF dla 2026 r. została wykazana kwota prognozowanej nadwyżki budżetu z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań pomimo, iż Powiat w 2026 r. planuje deficyt.

Prognozowana kwota długu na koniec 2026 roku wynosi 23.408.031,78 zł, co stanowi 10,52% planowanych dochodów ogółem.

Całkowita spłata długu planowana jest do roku 2043.

W latach objętych WPF w zakresie wielkości planowanych dochodów i wydatków bieżących zachowano wymogi określone w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z analizy danych zawartych w opiniowanej uchwale wynika, że w całym okresie prognozy Powiat Sandomierski spełnia relację spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Dla roku 2026 wskaźnik spłaty zobowiązań (lewa strona wzoru) wynosi 1,69%, podczas gdy dopuszczalny limit obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego (prawa strona wzoru) wynosi 5,79% (tożsamy wynik przy obliczeniu w oparciu o wykonanie). W latach 2027-2043 margines bezpieczeństwa między tymi wskaźnikami waha się od 3,03% do 12,48%.

W załączniku nr 2 do uchwały zamieszczono wykaz przedsięwzięć wieloletnich, określając dla każdego z nich nazwę, cel, jednostkę odpowiedzialną, okres realizacji oraz łączne nakłady finansowe i limity wydatków, zgodnie z wymogami art. 226 ust. 3 i 4 ustawy.

W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, które są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Zarządowi Powiatu w Sandomierzu przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Monika Różycka