Elektronicznie podpisany przez:
Agnieszka Zarębska
dnia 1 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA NR SO III.410.100.2025

III SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH

z dnia 1 grudnia 2025 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Secemin na lata 2026-2037.

Na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Agnieszka Zarębska
Członkowie: Monika Dębowska-Sołtyk
Monika Różycka

opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Secemin na lata 2026-2037 z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.

Uzasadnienie

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) w dniu 13 listopada 2025 r. przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Secemin na lata 2026-2037 *(zwanej dalej WPF)* wraz z projektem uchwały budżetowej na 2026 rok.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej spełnia wymagania formalne określone w przepisach art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83).

Projekt WPF obejmuje okres od roku 2026 do roku 2037, co spełnia wymogi art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zapewniając prognozę na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. Do projektu dołączono objaśnienia przyjętych wartości, zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy, do treści których Skład Orzekający sformułował uwagę zawartą poniżej.

Wielkości przyjęte w WPF dla roku 2026 w zakresie dochodów, wydatków, wyniku budżetu, przychodów i rozchodów są co do zasady zgodne z wartościami zawartymi w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok, co wypełnia dyspozycję art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Planowane dochody ogółem wynoszą 44.477.897,48 zł, a wydatki ogółem 49.877.897,48 zł.

W roku budżetowym 2026 zaplanowano deficyt budżetowy w wysokości 5.400.000,00 zł, który ma zostać sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytów.

W wyniku zaciągnięcia w 2026 roku kredytów w wysokości 6.000.000,00 zł prognozowana kwota długu na koniec 2026 roku wyniesie 8.400.000,00 zł, co stanowi 18,89% planowanych dochodów

ogółem. Całkowita spłata długu planowana jest do roku 2037. W tym zakresie Skład Orzekający zwraca uwagę, że w objaśnieniach do WPF w części tabelarycznej pn. Spłata zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań Gminy Secemin, wykazano harmonogram spłaty zobowiązań planowanych niezgodnie z prognozowanym w WPF, zarówno w pod względem okresu spłaty, jak i planowanych kwot. W związku z powyższym Skład Orzekający informuje, że objaśnienia są jedną z najważniejszych części WPF, wskazują bowiem na podstawy i przesłanki przyjęcia w WPF określonych wartości finansowych i muszą być z WPF zgodne.

W całym okresie prognozy (lata 2026–2037) planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących. Dla roku 2026 nadwyżka operacyjna wynosi 4.266.270,63 zł. Zatem spełniony jest warunek określony w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zauważa, że dla 2037 roku prognozuje się nadwyżkę budżetu, której nie wykazano jako źródło spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów (brak kwoty w poz. 3.1 WPF).

Z analizy danych zawartych w opiniowanej uchwale wynika, że w całym okresie prognozy Gmina Secemin spełnia relację spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Dla roku 2026 wskaźnik spłaty zobowiązań (lewa strona wzoru) wynosi 3,39%, podczas gdy dopuszczalny limit obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego (prawa strona wzoru) wynosi 19,15%. W kolejnych latach margines bezpieczeństwa między wskaźnikiem planowanym a dopuszczalnym pozostaje na bezpiecznym poziomie, co wskazuje na zachowanie płynności finansowej w zakresie obsługi zadłużenia.

W załączniku nr 2 do uchwały zamieszczono wykaz przedsięwzięć wieloletnich, określając dla każdego z nich nazwę, cel, jednostkę odpowiedzialną, okres realizacji oraz łączne nakłady finansowe i limity wydatków, zgodnie z wymogami art. 226 ust. 3 i 4 ustawy. W tym miejscu Skład Orzekający zwraca uwagę, że dla przedsięwzięć ujętych w poz. 1.3.1.1 oraz poz. 1.3.2.2 wskazano okresy realizacji niezgodne z zakresem czasowym, na który określono limity wydatków.

W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, które są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Secemin przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Agnieszka Zarębska