Elektronicznie podpisany przez:
Zbigniew Władysław Rękas
dnia 3 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA NR SO V.410.95.2025

V SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH

z dnia 3 grudnia 2025 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bieliny na lata 2026- 2049

Na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas

Członkowie: Iwona Kudła

Agnieszka Zarębska

opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bieliny na lata 2026- 2049 z uwagami w treści uzasadnienia

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) w dniu 17 listopada 2025 r. przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bieliny na lata 2026- 2049 *(zwanej dalej WPF)* wraz z projektem uchwały budżetowej na 2026 rok.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej spełnia wymagania formalne określone w przepisach art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83).

Projekt WPF obejmuje okres od roku 2026 do roku 2049, co spełnia wymogi art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zapewniając prognozę na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. Do projektu dołączono objaśnienia przyjętych wartości, zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy.

Wielkości przyjęte w WPF dla roku 2026 w zakresie dochodów, wydatków, wyniku budżetu, przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami zawartymi w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok, co wypełnia dyspozycję art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Planowane dochody ogółem wynoszą 76.016.304,89 zł, a wydatki ogółem 76.504.631,37 zł.

W roku budżetowym 2026 zaplanowano deficyt budżetowy w wysokości 488. 326,48 zł, który ma zostać sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek.

Prognozowana kwota długu na koniec 2026 roku wynosi 52.764.349,20 zł. co stanowi 89% planowanych dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększone o przychody z tytułów określonych w art.217 ust.2 pkt 4-8, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Ta sama relacja w kolejnych latach wynosi 79,52% w 2027 r. 71,16% w 2028 r. oraz 63,36 w 2029 r. Całkowita spłata długu planowana jest do roku 2049.

Id: A7B54A30-1127-4863-B677-07C79FC351F3

W całym okresie prognozy (lata 2026–2049) spełniony jest warunek określony w art.242 ustawy o finansach publicznych gdyż planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących. Dla roku 2026 nadwyżka ta wynosi 2.517.579,14 zł. W tym miejscu Skład Orzekający zwraca uwagę, że w Załączniku nr 3 (zawierającym objaśnienia) dla lat 2031 – 2049 przyjęto stały wzrost dochodów bieżących na poziomie 1% rocznie, założenie to nie znalazło odzwierciedlenia w załączniku nr 1, gdzie w wyżej wymienionych latach następuje stały wzrost dochodów bieżących o 3%. Odwrotna sytuacja dotyczy prognozy w zakresie wydatków bieżących, które zgodnie z załącznikiem nr 3 powinny rosnąć o 3% w stosunku rocznym, tymczasem w załączniku nr 1 ten wzrost prognozuje się o 1% w stosunku rocznym. Skutkiem tych rozbieżności jest to, że nadwyżki operacyjne (Db -Wb) są wysokie w całym okresie WPF i zdaniem Składu Orzekającego nie spełniają wymogu określonego w art.226 ust.1 ustawy o finansach publicznych zgodnie z którym wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna.

Z analizy danych zawartych w opiniowanej uchwale wynika, że w całym okresie prognozy Gmina Bieliny spełnia relację spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Dla roku 2026 wskaźnik spłaty zobowiązań (lewa strona wzoru) wynosi 9,40 %, podczas gdy dopuszczalny limit obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego (prawa strona wzoru) wynosi 12,22 %. Zatem różnica między tymi wskaźnikami traktowana jako margines bezpieczeństwa wynosi 2,82 %. W latach 2027-2031 margines ten waha się od (od 1,41% w 2027 r. do 8,55% w 2031 r.).

Odnośnie wskaźnika określonego w art.243 ustawy o finansach publicznych dotyczącego lat 2031 – 2049 Skład Orzekający zwraca uwagę, że wskazany wyżej brak realistyczności w zakresie prognozy dotyczącej dochodów i wydatków bieżących ma wpływ na to, że w latach 2032 – 2049 wskazany wyżej margines bezpieczeństwa waha się w granicach od 11,91% w 2032 r. do 62,35% w 2049 r. W związku z powyższym przed podjęciem uchwały przez Radę Gminy w Bielinach należy dokonać takich zmian w projekcie uchwały by prognozy w zakresie dochodów i wydatków bieżących spełniały wymóg realistyczności.

W załączniku nr 2 do uchwały zamieszczono wykaz przedsięwzięć wieloletnich, określając dla każdego z nich nazwę, cel, jednostkę odpowiedzialną, okres realizacji oraz łączne nakłady finansowe i limity wydatków, zgodnie z wymogami art. 226 ust. 3 i 4 ustawy.

W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, które są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Bieliny przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Zbigniew Rękas