Elektronicznie podpisany przez:
Monika Renata Dębowska-Sołtyk
dnia 1 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA NR SO VII.410.88.2025

VII SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH

z dnia 1 grudnia 2025 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Jędrzejowskiego na lata 2026-2030

Na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Monika Dębowska-Sołtyk

Członkowie: Zbigniew Rękas

Agnieszka Zarębska

opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Jędrzejowskiego na lata 2026-2030 z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.

Uzasadnienie

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) w dniu 14 listopada 2025 r. przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Jędrzejowskiego na lata 2026- 2030 *(zwanej dalej WPF)* wraz z projektem uchwały budżetowej na 2026 rok.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej spełnia wymagania formalne określone w przepisach art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83).

Projekt WPF obejmuje okres od roku 2026 do roku 2030, co spełnia wymogi art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zapewniając prognozę na okres, na który planowane są do realizacji przedsięwzięcia. Do projektu dołączono objaśnienia przyjętych wartości, jednakże objaśnienia te odnoszą się jedynie do dochodów i wydatków, nie ma w nich odniesienia do planowanych w okresie trwania WPF przychodów i rozchodów. Zgodnie zaś z art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych objaśnienia powinny zawierać odniesienia do wszystkich wartości określonych w wieloletniej prognozie finansowej a także dane uszczegóławiające te wartości.

Wielkości przyjęte w WPF dla roku 2026 w zakresie dochodów, wydatków, wyniku budżetu, przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami zawartymi w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok, co wypełnia dyspozycję art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Planowane dochody ogółem wynoszą 157.510.522,10 zł, a wydatki ogółem 156.030.076,10 zł.

Zaplanowana na 2026 rok nadwyżka budżetowa w wysokości 1.480.446,00zł przeznaczona jest na spłatę zaciągniętego kredytu. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, iż na dzień składania opiniowanego projektu wprowadzono środki do budżetu 2025 roku w kwocie 3.192.660,00 zł. Z bilansu z wykonania budżetu za 2024 rok wynika, że gmina posiada środki w kwocie 4.064.774,96 zł. Do wprowadzenia w 2026 roku pozostaje zatem kwota w wysokości 872.114,76 zł. którą stanowią wolne środki.

W uzasadnieniu do projektu budżetu na 2026 rok nie odniesiono się do realności planowania wolnych środków oraz niewykorzystanych środków.

Skład Orzekający zwraca ponadto uwagę, iż w uchwale Rady Powiatu Nr XXIX/129/2025 z dnia 21 listopada 2025 roku (czyli podjętej tydzień po złożeniu opiniowanego projektu WPF) dokonane zostały zmiany wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Jędrzejowskiego na lata 2025 -2030, które to zmiany odbiegają

Id: 7907329E-8264-48F2-B4B7-DA3DDE97B59E

znacząco od założeń opiniowanego projektu wieloletniej prognozy finansowej. Zwraca uwagę wysokość planowanej na 2026 rok nadwyżki budżetowej, która w uchwalonym w/w uchwałą wpf ustalona została na poziomie 2.886.660,00 zł, czyli w wartości jeszcze wyższej niż ta zakładana do uzyskania na podstawie opiniowanego projektu (1.480.446,00zł). Dochody ogółem planowane do uzyskania w 2026 roku zgodnie z założeniami uchwały z 21 listopada 2025 roku planowane są na poziomie 165.416.170 zł, zaś wydatki ogółem 162.553.510,00zł i stanowią wyższe wartości w stosunku do opiniowanego projektu gdzie wynoszą odpowiednio 157.510.522,10 zł (dochody ogółem) i 156.030.076,10 zł (wydatki ogółem). Skład Orzekający zwraca uwagę, iż założenia wieloletniej prognozy finansowej powinny kształtować wieloletnia politykę finansową jednostki samorządu terytorialnego opartą o realistyczne założenia. Nie można w pełni mówić o realistyczności takich założeń w przypadku w/w rozbieżności.

Prognozowana kwota długu na koniec 2026 roku wynosi 5.725.320,00 zł, co stanowi ok. 3,6% planowanych dochodów ogółem.

Całkowita spłata długu planowana jest do roku 2028.

W całym okresie prognozy (lata 2026–2030) planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących. Dla roku 2026 nadwyżka operacyjna wynosi 8.101.798,00 zł. Zatem spełniony jest warunek określony w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z analizy danych zawartych w opiniowanej uchwale wynika, że w całym okresie prognozy Powiat Jędrzejowski spełnia relację spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Dla roku 2026 wskaźnik spłaty zobowiązań (lewa strona wzoru) wynosi 2,57 %, podczas gdy dopuszczalny limit obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego (prawa strona wzoru) wynosi 8,14 %. W kolejnych latach margines bezpieczeństwa między wskaźnikiem planowanym a dopuszczalnym pozostaje na bezpiecznym poziomie, co wskazuje na zachowanie płynności finansowej w zakresie obsługi zadłużenia.

W załączniku nr 2 do uchwały zamieszczono wykaz przedsięwzięć wieloletnich, określając dla każdego z nich nazwę, cel, jednostkę odpowiedzialną, okres realizacji oraz łączne nakłady finansowe i limity wydatków, zgodnie z wymogami art. 226 ust. 3 i 4 ustawy, za wyjątkiem -błędnie określonych limitów zobowiązań tzn. ponad kwotę limitów wydatków w poszczególnych latach w odniesieniu do przedsięwzięć ujętych w poz. 1.1.1.1., 1.1.1.6, 1.1.2.2,1.3.1.1.

Skład Orzekający zwraca również uwagę, iż w załączniku o przedsięwzięciach do Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2026-2030 limit wydatków na 2026 rok pn. "Rewitalizacja oraz funkcjonowanie kolejki wąskotorowej Ponidzie - Udzielenie pomocy finansowej dla Województwa Świętokrzyskiego" określony został na kwotę 49.500,00zł. podczas gdy w poz. 10 załącznika Nr 3 do projektu budżetu na 2026 rok pn. "Limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w 2026 roku" limit ten określono na kwotę 56.628,00 zł.

W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, które są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Zarządowi Powiatu Jędrzejowskiego przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Monika Dębowska-Sołtyk