Elektronicznie podpisany przez:
Monika Renata Dębowska-Sołtyk
dnia 8 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA NR SO VII.410.97.2025

VII SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH

z dnia 8 grudnia 2025 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Sędziszów na 2026 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Monika Dębowska-Sołtyk

Członkowie: Zbigniew Rękas

Agnieszka Zarębska

opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Sędziszów na 2026 rok z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta i Gminy Sędziszów realizując dyspozycję art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 14 listopada 2025 r. projekt uchwały budżetowej na 2026 rok wraz z uzasadnieniem przyjęty Zarządzeniem nr BM.120.119.2025 z dnia 14 listopada 2025 r.

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu pod względem zgodności z prawem i ustalił, co następuje:

W ocenie Składu Orzekającego przedmiotowy projekt uchwały budżetowej na 2026 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały budżetowej określa planowane dochody budżetu w łącznej kwocie 103.657.573,74 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 82.616.736,89 zł i dochody majątkowe w kwocie 21.040.836,85 zł.

Planowane wydatki budżetu ustalono w łącznej wysokości 110.850.089,98 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 83.047.557,96 zł i wydatki majątkowe w kwocie 27.802.532,02 zł.

Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczegółowości według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków

określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki. Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe.

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w roku budżetowym 2026.

Zgodnie z wymogami ustawy o finansach publicznych oraz ustaw ustrojowych, w projekcie wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami (załącznik nr 6 i 7), dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej (załącznik nr 8), dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych na podstawie porozumień (umów) miedzy jednostkami samorządu terytorialnego (załącznik nr 9).

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: nr 11 - dotacje podmiotowe, nr 12 - dotacje celowe. Wątpliwości Składu Orzekającego budzi udzielanie dotacji w dziale 754, rozdział 75412 §2830 (poz. 1 i 2 w części II załącznika Nr 12) na zakup energii i dostęp do internetu, skoro w Załączniku Nr 2 "Wydatki budżetu gminy na 2026 rok" przedstawiono pozostałe wydatki na rzecz utrzymania gotowości bojowej OSP jako wydatek planowany do poniesienia bezpośrednio z budżetu Gminy.

Zaplanowane wydatki są wyższe od planowanych dochodów. W związku z tym w § 3 projektu uchwały zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 7.192.516,24 zł. Jako źródło sfinansowania deficytu wskazano przychody pochodzące z kredytów długoterminowych. Zgodność z prawem tej części projektu jest przedmiotem odrębnej opinii niniejszego Składu Orzekającego.

Łączną kwotę przychodów budżetu zaplanowano w wysokości 11.560.982,86 zł, natomiast łączną kwotę rozchodów w wysokości 4.368.466,62 zł (z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań).

Planowane dochody bieżące są niższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 430.821,07 zł, jednakże dochody bieżące powiększone o przychody z tytułu zwrotu pożyczki udzielonej w latach poprzednich (460.000,00zł) stanowią wartość wyższą od planowanych wydatków bieżących. Zatem spełniony jest warunek określony w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie budżetu utworzono: rezerwę ogólną w wysokości 130.000,00 zł, rezerwy celowe w łącznej wysokości 270.000,00 zł, w tym rezerwę na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 240.000,00 Wielkości te mieszczą się w limitach określonych w art. 222 ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 ze zm.).

Jak wynika z załącznika Nr 10 pn. "Dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw w 2026 r." stosownie do treści art. 212 ust.

1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

- ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647 ze zm.),
- ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733),
- ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 ze zm.),

Zaplanowano również dochody i wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład; Programu Inwestycji Strategicznych oraz Rządowego Programu Odbudowy Zabytków, Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych, Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg oraz Funduszu Pomocy.

Ww. dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw ujęto w załączniku nr 10, jednakże ujęte zostały tam również dochody i wydatki na poziomie "0", w tym np. dochody z tytułu dodatkowej opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w opakowaniu nieprzekraczającym 300 ml. oraz wydatki z przeznaczeniem na działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu.

W wyniku zaplanowania (jak wykazano w załączniku Nr 10) dochodów i wydatków na poziomie "0" zł Skład Orzekający uznaje, iż Gmina nie planuje realizowania w 2026 roku tak zaplanowanych dochodów i wydatków, jednakże zaznaczyć należy że w treści normatywnej uchwały powinny znajdować się tylko zapisy dotyczące założeń budżetu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w treści normatywnej w § 6 projektu uchwały budżetowej na 2025 rok zawarto wszystkie możliwości szczególnych zasadami wykonania budżetu podczas gdy nie znajduje to odzwierciedlenia w założeniach projektu budżetu. Ponad to nie powinny pozostawać tam "wykropkowane" miejsca do uzupełnienia wartości jak to ma miejsce w treści normatywnej projektu uchwały.

Na mocy uchwały Rady Miejskiej w Sędziszowie w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie funduszu sołeckiego w projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono środki na realizację przedsięwzięć finansowanych w ramach tego funduszu.

Upoważnienia zawarte w § 12 i 13 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Określony w § 16 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Sędziszów przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Monika Dębowska-Sołtyk