Elektronicznie podpisany przez:
Iwona Kudła
dnia 5 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA NR SO VI.410.132.2025

VI SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH

z dnia 5 grudnia 2025 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Połaniec na 2026 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Iwona Kudła

Członkowie: Monika Różycka

Zbigniew Rękas

opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Połaniec na 2026 rok.

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta i Gminy Połaniec realizując dyspozycję art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 14 listopada 2025 r. projekt uchwały budżetowej na 2026 rok wraz z uzasadnieniem przyjęty Zarządzeniem nr 169/2025 z dnia 14 listopada 2025 r.

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu pod względem zgodności z prawem i ustalił, co następuje:

W ocenie Składu Orzekającego przedmiotowy projekt uchwały budżetowej na 2026 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały budżetowej określa planowane dochody budżetu w łącznej kwocie 131.857.599,00 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 110.331.272,00 zł i dochody majątkowe w kwocie 21.526.327,00 zł.

Planowane wydatki budżetu ustalono w łącznej wysokości 129.213.898,00 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 97.225.046,00 zł i wydatki majątkowe w kwocie 31.988.852,00 zł.

Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczegółowości według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). Jednakże zaplanowane dochody z tytułu dotacji w dziale 700, rozdział 70095 w § 6257 w kwocie 6.068.604,00 zł nie mają odzwierciedlenia po stronie wydatków w tej podziałce klasyfikacji budżetowej, zaplanowano je bowiem w dziale 801, rozdział 80195. Skład Orzekający wskazuje, iż planowane dochody z tytułu dotacji winny być planowane po stronie wydatków zgodnie z celem pozyskanych środków.

Id: 78143AF1-9368-4B68-8D30-7DE84AF5D5C6

W załączniku nr 2 do projektu w podziale na działy, rozdziały i grupy wydatków klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki. Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe.

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w roku budżetowym 2026, jednakże łączne nakłady finansowe dla przedsięwzięcia ujętego w poz. 27 są rozbieżne w porównaniu do łącznych nakładów wykazanych dla tego przedsięwzięcia w projekcie WPF w załączniku pn. "Wykaz przedsięwzięć" poz. 1.3.2.20.

Zgodnie z wymogami ustawy o finansach publicznych oraz ustaw ustrojowych, w projekcie wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami (załącznik nr .6), dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej (załącznik nr 7), dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych na podstawie porozumień (umów) miedzy jednostkami samorządu terytorialnego (załącznik nr 8).

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: nr 10 - dotacje podmiotowe, nr 11 - dotacje celowe. W załączniku nr 11 błędnie wskazano kwoty dotacji w cz.II poz.15 i poz.16 w porównaniu do planowanych wydatków w załączniku nr 2.

Zaplanowane wydatki są niższe od planowanych dochodów. W związku z tym w § 3 projektu uchwały zaplanowano nadwyżkę budżetu w wysokości 2.643.701,00 zł z przeznaczeniem na spłatę rat kredytów i pożyczek.

W projekcie budżetu na 2026 rok nie planuje się żadnych przychodów budżetu, natomiast łączna kwota rozchodów wynosi 2.643.701,00 zł (z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań).

W tym miejscu wskazać należy, iż bezprzedmiotowe jest ustalenie w § 9 pkt 2 projektu uchwały limitu zobowiązań na wcześniejszą spłatę zaciąganych zobowiązań.

W projekcie budżetu na 2026 rok zachowana została relacja określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Planowane dochody bieżące (110.331.272,00 zł) są wyższe od planowanych wydatków bieżących (97.225.046,00 zł) o kwotę 13.106.226,00 zł, co stanowi planowaną nadwyżkę operacyjną, co do której wskazano zasadność planowania w objaśnieniach do projektu WPF.

W projekcie budżetu utworzono: rezerwę ogólną w wysokości 400.000,00 zł, rezerwy celowe w łącznej wysokości 215.000,00 zł, w tym rezerwę na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 205.000,00 zł. Wielkości te mieszczą się w limitach określonych w art. 222 ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 ze zm.).

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

— ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647 ze zm.),

— ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733),

— ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 ze zm.).

Zaplanowano również dochody i wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład; Programu Inwestycji Strategicznych.

Ww. dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw ujęto w załączniku nr 9, z tym że planowane dochody w dziale 900, rozdział 90019 nie znajdują odzwierciedlenia w planowanych wydatkach w tej podziałce klasyfikacji budżetowej.

Upoważnienia zawarte w § 11 i w § 12 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Określony w § 15 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Połaniec przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Iwona Kudła