Elektronicznie podpisany przez:
Monika Renata Dębowska-Sołtyk
dnia 9 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA NR SO VII.410.108.2025

VII SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH

z dnia 9 grudnia 2025 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brody na lata 2026- 2040.

Na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Monika Dębowska-Sołtyk

Członkowie: Zbigniew Rękas

Agnieszka Zarębska

opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brody na lata 2026- 2040 z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.

Uzasadnienie

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) w dniu 14 listopada 2025 r. przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brody na lata 2026-2040 *(zwanej dalej WPF)* wraz z projektem uchwały budżetowej na 2026 rok.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej spełnia wymagania formalne określone w przepisach art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83).

Projekt WPF obejmuje okres od roku 2026 do roku 2040, co spełnia wymogi art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zapewniając prognozę na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. Do projektu dołączono objaśnienia przyjętych wartości, zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy.

Wielkości przyjęte w WPF dla roku 2026 w zakresie dochodów, wydatków, wyniku budżetu, przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami zawartymi w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok, co wypełnia dyspozycję art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Planowane dochody ogółem wynoszą 94.573.788,00 zł, a wydatki ogółem 96.883.261,00 zł.

W roku budżetowym 2026 zaplanowano deficyt budżetowy w wysokości 2.309.473,00 zł, który ma zostać sfinansowany przychodami pochodzącymi z pożyczek.

Jak wynika z założeń opiniowanego projektu Gmina Brody planuje w 2026 roku uzyskanie przychodów w wysokości 5.020.473,00 zł. które pochodzić maja z zaciąganych na rynku krajowym kredytów i pożyczek w kwocie 2.970.000,00 zł, przychodów z tytułu spłaty udzielonych pożyczek w kwocie 42.000,00zł oraz wolnych środków w kwocie 2.008.473,00zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż planowane przychody z tytułu wolnych środków w kwocie 2.008.473,00zł, mogą nie zostać przez gminę uzyskane. Jak bowiem wynika ze sprawozdania Rb-NDS za III kwartały 2024 roku gmina posiadała na koniec 2024 roku wolne środki w kwocie 808.834,64 zł, które zostały już zaangażowane w 2025 roku. Zaznaczyć należy, że planując wolne środki przed zakończeniem roku budżetowego, zamknięciem ksiąg rachunkowych i sporządzeniem sprawozdań finansowych za 2025 r. należy zachować szczególną ostrożność, bowiem ich kwota stanowi jedynie wartość szacowaną i jest uzależniona od wykonania budżetu 2025 roku. W uzasadnieniu do projektu budżetu nie odniesiono się do możliwości uzyskania w 2026 roku wolnych środków w planowanej kwocie.

Prognozowana kwota długu na koniec 2026 roku wynosi 26.500.525,12 zł, co stanowi ok. 28,02% planowanych dochodów ogółem.

Całkowita spłata długu planowana jest do roku 2040.

W całym okresie prognozy planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących. Dla roku 2026 nadwyżka operacyjna wynosi 1.443.590,00 zł. Zatem spełniony jest warunek określony w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z analizy danych zawartych w opiniowanej uchwale wynika, że w całym okresie prognozy Gmina Brody spełnia relację spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Dla roku 2026 wskaźnik spłaty zobowiązań (lewa strona wzoru) wynosi 5,72 %, podczas gdy dopuszczalny limit obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego (prawa strona wzoru) wynosi 7,56 %.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż zgodnie z założeniami wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu spłatą długu w kolejnych latach oscyluje w granicach dopuszczalnego wskaźnika. Różnica miedzy wskaźnikami w 2027 roku wynosi zaledwie 0,43 p.p, w 2028 roku to 0,45 p.p., zaś w 2029 r. różnica ta wynosi 0,90 p.p. W związku z powyższym istnieje realne zagrożenie, że wobec niepełnego zrealizowania zakładanych dochodów budżetowych w 2026 roku może dojść do sytuacji naruszenia relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W załączniku nr 2 do uchwały zamieszczono wykaz przedsięwzięć wieloletnich, określając dla każdego z nich nazwę, cel, jednostkę odpowiedzialną, okres realizacji oraz łączne nakłady finansowe i limity wydatków, zgodnie z wymogami art. 226 ust. 3 i 4 ustawy.

Zwrócić jednak należy uwagę, iż w odniesieniu do przedsięwzięć określonych w wykazie przedsięwzięć pod poz. 1.3.1.13 oraz poz. 1.3.1.14 określono limit zobowiązań większy niż limit wydatków. W odniesieniu do przedsięwzięcia w poz. 1.3.2.20 nie określono wartości liczbowych, zaś w przedsięwzięciu w poz. 1.3.2.35 nie określono limitu wydatków.

W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, które są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Brody przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Monika Dębowska-Sołtyk