Elektronicznie podpisany przez:
Agnieszka Zarębska
dnia 10 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA NR SO III.410.129.2025

III SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH

z dnia 10 grudnia 2025 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Gnojno na 2026 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Agnieszka Zarębska

Członkowie: Monika Dębowska-Sołtyk

Monika Różycka

opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Gnojno na 2026 rok z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Gnojno realizując dyspozycję art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 14 listopada 2025 r. projekt uchwały budżetowej Gminy Gnojno na 2026 rok wraz z uzasadnieniem przyjęty zarządzeniem nr 66/25 z dnia 14 listopada 2025 r.

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu pod względem zgodności z prawem i ustalił, co następuje.

W ocenie Składu Orzekającego przedmiotowy projekt uchwały budżetowej na 2026 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały budżetowej określa planowane dochody budżetu w łącznej kwocie 41.244.808,12 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 31.799.191,80 zł i dochody majątkowe w kwocie 9.445.616,32 zł.

Planowane wydatki budżetu ustalono w łącznej wysokości 41.294.808,12 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 30.354.747,79 zł i wydatki majątkowe w kwocie 10.928.060,33 zł.

Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczegółowości według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki. Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania

własne obowiązkowe. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na nieprawidłowość polegającą na zaplanowaniu wydatków w dziale 855 Rodzina rozdziale 85503 Karta dużej rodziny jedynie w wysokości 417,00 zł, podczas gdy na realizację zadań w tym zakresie zaplanowano dochody z tytułu dotacji w łącznej kwocie 19.821,00 zł (dział 855 rozdział 85503 §2010 w kwocie 417,00 zł oraz §2030 w kwocie 19.404,00 zł).

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w roku budżetowym 2026.

Zgodnie z wymogami ustawy o finansach publicznych oraz ustaw ustrojowych, w projekcie wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami (załącznik nr 6).

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: nr 8 - dotacje podmiotowe, nr 9 - dotacje celowe.

Zaplanowane wydatki są wyższe od planowanych dochodów. W związku z tym w § 3 projektu uchwały zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 50.000,00 zł oraz źródło jego sfinansowania. Zgodność z prawem tej części projektu jest przedmiotem odrębnej opinii niniejszego Składu Orzekającego.

W związku z konieczności sfinansowania deficytu budżetu oraz spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 803.733,00 zł, zaplanowano przychody budżetu w wysokości 853.733,00 zł, w tym z tytułu kredytów w kwocie 803.733,00 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczeń środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 50.000,00 zł.

W tym miejscu Skład Orzekający zwraca uwagę, że planując ww. niewykorzystane środki pieniężne przed zakończeniem roku budżetowego, zamknięciem ksiąg rachunkowych i sporządzeniem sprawozdań finansowych za 2025 r. należy zachować szczególną ostrożność, ponieważ ich kwota stanowi jedynie wartość szacowaną i jest uzależniona od wykonania budżetu 2025 roku. Skład Orzekający ustalił bowiem, że środki, które pozostawały z zamknięcia roku budżetowego 2024 zostały w całości zaangażowane w budżecie 2025 roku.

W projekcie budżetu w prawidłowej wysokości ustalono limit dla zaciąganych zobowiązań na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, ustalono także limit zobowiązań zaciąganych na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu.

W § 10 określono maksymalną wysokość pożyczek udzielanych w 2025 roku przez Wójta Gminy na okres nieprzekraczający roku budżetowego, tj. 350.000,00 zł.

W projekcie budżetu na 2026 rok zachowana została relacja określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Planowane dochody bieżące (31.799.191,80 zł) są wyższe od planowanych wydatków bieżących (30.354.747,79 zł) o kwotę 1.444.444,01 zł, co stanowi planowaną nadwyżkę operacyjną.

W projekcie budżetu utworzono: rezerwę ogólną w wysokości 87.000,00 zł, rezerwy celowe w łącznej wysokości 83.000,00 zł, w tym rezerwę na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 65.000,00 zł. Wielkości te mieszczą się w limitach określonych w art. 222 ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 ze zm.).

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

- ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647 ze zm.),
- ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733),
- ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 ze zm.).

Zaplanowano również dochody i wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Funduszu Pomocy.

Ww. dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw ujęto w załączniku nr 7. W tym zakresie Skład Orzekający zauważa, niezgodność kwoty dochodów z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska i administracyjnych kar pieniężnych wykazanych w tym załączniku z kwotą planowaną w dochodach budżetu.

Na mocy uchwały Rady Gminy Gnojno w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie funduszu sołeckiego w projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono środki na realizację przedsięwzięć finansowanych w ramach tego funduszu.

Upoważnienia zawarte w §11 i § 12 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Określony w § 15 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Skład Orzekający wskazuje ponadto na następujące nieprawidłowości wymagające skorygowania:

- w rozdziale 90002 ujmuje się wyłącznie dochody gmin z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Pozostałe dochody związane z gospodarką odpadami komunalnymi należy klasyfikować w rozdziale 90026,
- wątpliwość budzi zastosowanie w rozdziałach: 01043, 01044, 80195, 85516 oraz 90095 paragrafu dochodów - § 629 „Środki na dofinansowanie własnych inwestycji gmin, powiatów (związków gmin, związków powiatowo-gminnych, związków powiatów), samorządów województw, pozyskane z innych źródeł” z czwartą cyfrą „7” oraz w rozdziale 85516 - § 6299.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Gnojno przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Agnieszka Zarębska