Elektronicznie podpisany przez:
Monika Alicja Różycka
dnia 11 grudnia 2025 r.

**UCHWAŁA NR SO IX.410.136.2025**

**IX SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH**

**z dnia 11 grudnia 2025 roku**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Buskiego na 2026 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) IX Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Monika Różycka
Członkowie: Agnieszka Zarębska
Iwona Kudła

**opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Powiatu Buskiego na 2026 rok z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.**

Uzasadnienie

Zarząd Powiatu Buskiego realizując dyspozycję art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 14 listopada 2025 r. projekt uchwały budżetowej na 2026 rok wraz z uzasadnieniem przyjęty uchwałą nr 293/2025 z dnia 14 listopada 2025 r.

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu pod względem zgodności z prawem i ustalił, co następuje:

W ocenie Składu Orzekającego przedmiotowy projekt uchwały budżetowej na 2026 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały budżetowej określa planowane dochody budżetu w łącznej kwocie 161.391.156,54 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 161.264.156,54 zł i dochody majątkowe w kwocie 127.000,00 zł.

Planowane wydatki budżetu ustalono w łącznej wysokości 174.891.156,54 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 160.683.009,54 zł i wydatki majątkowe w kwocie 14.208.147,00 zł.

Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczegółowości według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki. Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na



Id: C5E75CE7-610C-49A2-B71F-8F50C03A9B14

to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe.

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w roku budżetowym 2026.

Zgodnie z wymogami ustawy o finansach publicznych oraz ustaw ustrojowych, w projekcie wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami (załącznik nr 6), dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej (załącznik nr 7), dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego (załącznik nr 8).

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: nr 11 - dotacje podmiotowe, nr 12 - dotacje celowe.

W tym miejscu Skład Orzekający zauważa, że w załączniku nr 12 w części dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych w poz. 2 wykazano dotację zaplanowaną w dz. 754 rozdz. 75412 §2820 dla Jednostek Ochotniczych Straży Pożarnych z terenu Powiatu Buskiego w kwocie 100.000,00 zł.

W związku z powyższym Skład Orzekający wskazuje, iż w sytuacji, w której Powiat planuje przekazać dotację na finansowanie lub dofinansowanie zadań realizowanych przez ochotnicze straże pożarne, to właściwym rozwiązaniem będzie podjęcie uchwały na podstawie art. 220 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w sprawie udzielenia innej jednostce samorządu terytorialnego (gminie) pomocy finansowej w formie dotacji celowej, która następnie przekaże te środki ochotniczym strażom pożarnym w formie dotacji, mając na uwadze art. 10 ust. 1 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych, gdzie wskazano cele, które gmina ma obowiązek finansować ze swojego budżetu w ramach realizacji zadania własnego w zakresie ochrony przeciwpożarowej.

Zaplanowane wydatki są wyższe od planowanych dochodów. W związku z tym w § 3 projektu uchwały zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 13.500.000,00 zł, wskazując jednocześnie źródła jego sfinansowania. Zgodność z prawem tej części projektu jest przedmiotem odrębnej opinii niniejszego Składu Orzekającego.

W związku z planowanym deficytem oraz koniecznością spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 2.418.908,00 zł zaplanowanych w rozchodach budżetu, w projekcie zaplanowano przychody w łącznej wysokości 15.918.908,00 zł, w tym z tytułu:

- wolnych środków określonych w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950) w kwocie 10.880.495,00 zł,
- nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych ustalonej zgodnie z art.217 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych (§ 957) w kwocie 5.038.413,00 zł.

W wyniku analizy Skład Orzekający uznaje planowanie nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych za zasadne ze względu na środki wynikające z bilansu 2024 r., które nie zostały w całości zaangażowane w budżecie 2025 r. W zakresie przychodów planowanych w § 950 ich wysokość jest częściowo uzależniona od wykonania budżetu 2025 r., zatem Skład Orzekający zwraca uwagę, że planując powyższe przed zakończeniem roku budżetowego, zamknięciem ksiąg rachunkowych i sporządzeniem sprawozdań finansowych za 2025 r. należy zachować szczególną ostrożność, ponieważ ich kwota stanowi jedynie wartość szacunkową. Skład Orzekający ustalił bowiem, że z zamknięcia roku budżetowego 2024 pozostawały wolne środki w kwocie 10.880.495,44 zł, z czego w budżecie roku 2025 zaangażowano 10.314.046,00 zł. Kwota wolnych środków pozostała do zaangażowania wynosi więc 566.449,44 zł.

W projekcie budżetu na 2026 rok zachowana została relacja określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Planowane dochody bieżące (161.264.156,54 zł) są wyższe od planowanych wydatków bieżących (160.683.009,54 zł) o kwotę 581.147,00 zł, co stanowi planowaną nadwyżkę operacyjną.

W projekcie budżetu utworzono: rezerwę ogólną w wysokości 300.000,00 zł, rezerwy celowe w łącznej wysokości 1.350.000,00 zł, w tym rezerwę na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 350.000,00 zł. Wielkości te mieszczą się w limitach określonych w art. 222 ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 ze zm.).

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54 ze zm.), które ujęto w załączniku nr 9.

Upoważnienia zawarte w § 11 i § 12 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Określony w § 14 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Zarządowi Powiatu w Busku-Zdroju przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Monika Różycka