Elektronicznie podpisany przez:
Łukasz Wilkiewicz
dnia 11 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA NR SO VIII.410.69.2025

VIII SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH

z dnia 11 grudnia 2025 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Pacanów na 2026 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) VIII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Łukasz Wilkiewicz

Członkowie: Damian Grzelka

Iwona Kudła

opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Pacanów na 2026 rok z uwagą wyrażoną w uzasadnieniu

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta i Gminy Pacanów realizując dyspozycję art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 13 listopada 2025 r. projekt uchwały budżetowej na 2026 rok wraz z uzasadnieniem przyjęty Zarządzeniem nr 167/2025 z dnia 12 listopada 2025 r.

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu pod względem zgodności z prawem i ustalił, co następuje:

W ocenie Składu Orzekającego przedmiotowy projekt uchwały budżetowej na 2026 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały budżetowej określa planowane dochody budżetu w łącznej kwocie 50.286.150,47 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 45.413.313,17 zł i dochody majątkowe w kwocie 4.872.837,30 zł.

Planowane wydatki budżetu ustalono w łącznej wysokości 49.970.308,30 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 41.018.004,62 zł i wydatki majątkowe w kwocie 8.952.303,68 zł.

Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczegółowości według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków

określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki. Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe.

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w roku budżetowym 2026.

W tym miejscu w ocenie składu orzekającego wymagana jest uwaga, iż w zał. nr 3 w przedsięwzięciu nr 8 (majątkowe rozdział 92695) w kolumnie 12 (dotacje i środki pochodzące z innych źródeł) wykazano kwotę 667.500,00 zł a w zał. nr 1 (dochody) w 92695 §635 zaplanowano środki w kwocie 307.500,00 zł. W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej taki sposób ujęcia kwot w wyżej wymienionym przedsięwzięciu wytłumaczono tym, że planowana na ten cel w 2026 r. jest dotacja w wysokości 667.500,00 zł, "jednakże w związku z podpisanym aneksem kwota dotacji którą Ministerstwo Sportu i Turystyki przekaże w 2026 roku to kwota 307.500,00 zł., a pozostała część w wysokości 360.000,00 zł zostanie przekazana w 2027 roku w formie refundacji". W ocenie składu orzekającego konsekwencją określenia części dotacji jako refundacji w kolejnym roku budżetowym jest potrzeba zapewnienia finansowania tego przedsięwzięcia w 2026 r. z innych źródeł niż omawiana dotacja, mając na celu potrzebę zapewnienia spójności budżetu.

Zgodnie z wymogami ustawy o finansach publicznych oraz ustaw ustrojowych, w projekcie wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami (załącznik nr 6), dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej (załącznik nr 7).

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: nr 10 - dotacje podmiotowe, nr 11 - dotacje celowe.

Zaplanowane wydatki są niższe od planowanych dochodów. W związku z tym w § 3 projektu uchwały zaplanowano nadwyżkę budżetu w wysokości 315.842,17 zł.

Łączną kwotę przychodów budżetu zaplanowano w wysokości 229.157,83 zł, natomiast łączną kwotę rozchodów w wysokości 545.000,00 zł (z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań).

W projekcie budżetu na 2026 rok zachowana została relacja określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Planowane dochody bieżące (45.413.313,17 zł) są wyższe od planowanych wydatków bieżących (41.018.004,62 zł) o kwotę 4.395.308,55 zł, co stanowi planowaną nadwyżkę operacyjną.

W projekcie budżetu utworzono: rezerwę ogólną w wysokości 51.000,00 zł, rezerwy celowe w wysokości 110.000,00 zł na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości. Wielkości te mieszczą się w limitach określonych w art. 222 ustawy o finansach

publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 ze zm.).

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

- ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647 ze zm.),
- ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733),
- ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 ze zm.).

Zaplanowano również dochody i wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład; Programu Inwestycji Strategicznych oraz Rządowego Programu Odbudowy Zabytków.

Ww. dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw ujęto w załączniku nr 8.

Upoważnienia zawarte w § 12 i 13 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Określony w § 15 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Pacanów przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Łukasz Wilkiewicz