Elektronicznie podpisany przez:
Monika Alicja Różycka
dnia 10 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA NR SO IX.410.133.2025
IX SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH

z dnia 10 grudnia 2025 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Ostrowiec Świętokrzyski na 2026 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) IX Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Monika Różycka

Członkowie: Agnieszka Zarębska

Iwona Kudła

opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Ostrowiec Świętokrzyski na 2026 rok z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.

Uzasadnienie

Prezydent Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego realizując dyspozycję art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 17 listopada 2025 r. projekt uchwały budżetowej na 2026 rok wraz z uzasadnieniem przyjęty Zarządzeniem nr VI/605/2025 z dnia 17 listopada 2025 r.

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu pod względem zgodności z prawem i ustalił, co następuje:

W ocenie Składu Orzekającego przedmiotowy projekt uchwały budżetowej na 2026 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały budżetowej określa planowane dochody budżetu w łącznej kwocie 475.421.798,64 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 385.004.801,33 zł i dochody majątkowe w kwocie 90.416.997,31 zł.

Planowane wydatki budżetu ustalono w łącznej wysokości 518.489.210,86 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 361.223.454,90 zł i wydatki majątkowe w kwocie 157.265.755,96 zł.

Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczegółowości według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku nr 2 do projektu w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki. Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że

Id: 3AC34FB9-963A-4DD3-8FA5-0FBCB9D481B8

w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe.

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w roku budżetowym 2026.

Zgodnie z wymogami ustawy o finansach publicznych oraz ustaw ustrojowych, w projekcie wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami (załącznik nr 6), dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej (załącznik nr 7), dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego (załącznik nr 8). W tym miejscu Skład Orzekający zauważa, że w zał. nr 8 w dziale 921 rozdz. 92116 nie wykazano wydatków, na realizację których gmina otrzymała dotację celową z powiatu.

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: nr 11 - dotacje przedmiotowe, nr 12 - dotacje podmiotowe, nr 13 - dotacje celowe.

Zaplanowane wydatki są wyższe od planowanych dochodów. W związku z tym w § 3 projektu uchwały zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 43.067.412,22 zł wskazując źródła jego pokrycia. Zgodność z prawem tej części projektu jest przedmiotem odrębnej opinii niniejszego Składu Orzekającego.

W związku z zaplanowanym deficytem oraz koniecznością spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 8.584.500,00 zł zaplanowanych w rozchodach budżetu, w projekcie zaplanowano przychody z tytułu: kredytów długoterminowych (§952) w kwocie 45.000.000,00 zł, niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§905) w kwocie 6.401.912,22 zł oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§906) w kwocie 250.000,00 zł.

W § 3 projektu uchwały budżetowej wskazano, że źródłem sfinansowania deficytu będą przychody z tytułu kredytów wysokości 43.067.412,22 zł, tymczasem w § 10 pkt 2 projektu uchwały budżetowej określono limity zobowiązań z tytułu kredytów długoterminowych zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 45.000.000,00 zł, zatem zapisy § 3 i § 10 projektu uchwały budżetowej są ze sobą niespójne. Ponadto z załącznika nr 3 do projektu uchwały budżetowej wynika, że źródłem finansowania wydatków majątkowych będą kredyty długoterminowe w kwocie 45.000.000,00 zł, a więc wyższej niż wynika to z § 3 projektu uchwały budżetowej o kwotę 1.932.587,78 zł.

Z analizy dokonanej przez Skład Orzekający wynika jednak, że wykazane w § 905 „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych

związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach” w kwocie 4.658.925,98 zł oraz § 906 „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków” w kwocie 250.000,00 zł zaplanowane zostały na realizację zadań inwestycyjnych. Zatem środki te powinny zostać wskazane jako źródło finansowania deficytu budżetu.

Skład Orzekający zauważa jednocześnie, że z zał. nr 15 wynika, iż zadanie "Budowa, przebudowa i rozbudowa budynków na potrzeby gospodarki mieszkaniowej" (poz. 12) będzie finansowane przychodami w §905 w kwocie 5.071.161,00 zł, podczas gdy z załącznika nr 3 wynika, że przychody w § 905 będą finansować to zadanie w kwocie 3.328.174,76 zł.

W opinii Składu Orzekającego niewykorzystane środki pieniężne zaplanowane w § 905 i § 906 powinny w pierwszej kolejności stanowić źródło finansowania deficytu i pod tym kątem dokonać należy analizy pozostałych zapisów projektu uchwały budżetowej wraz z limitami zaciąganych kredytów na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę, że planując przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych przed zakończeniem roku budżetowego, zamknięciem ksiąg rachunkowych i sporządzeniem sprawozdań finansowych za 2025 r. należy zachować szczególną ostrożność, ponieważ ich kwoty stanowią jedynie wartości szacowane i są uzależnione od wykonania budżetu 2025 roku. Skład Orzekający ustalił bowiem, że wszystkie środki wynikające z zamknięcia roku budżetowego 2024 zostały zaangażowane w budżecie roku 2025.

W projekcie budżetu na 2026 rok zachowana została relacja określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Planowane dochody bieżące (385.004.801,33 zł) są wyższe od planowanych wydatków bieżących (361.223.454,90 zł) o kwotę 23.781.346,43 zł, co stanowi planowaną nadwyżkę operacyjną.

W projekcie budżetu utworzono rezerwę ogólną w wysokości 500.000,00 zł. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że kwota rezerwy została określona w wysokości niższej niż wynika to z art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Minimalna wartość rezerwy ogólnej wynosi 518.489,21 zł.

Rezerwa na zarządzanie kryzysowe została określona zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 ze zm.).

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

- ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647 ze zm.),
- ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733),

- ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 ze zm.),
- ustawie z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 285 ze zm.).

Zaplanowano również dochody i wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład; Programu Inwestycji Strategicznych oraz Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg.

Ww. dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw ujęto w załączniku nr 15.

Upoważnienia zawarte w § 12 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami. W § 13 projektu ustalone zostały wydatki do realizacji w ramach budżetu obywatelskiego w kwocie 1.221.709,50 zł.

Określony w § 15 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Prezydentowi Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Monika Różycka