Elektronicznie podpisany przez:
Iwona Kudła
dnia 11 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA NR SO VI.410.147.2025

VI SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH

z dnia 11 grudnia 2025 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Nowa Słupia na 2026 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Iwona Kudła

Członkowie: Monika Różycka

Zbigniew Rękas

opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Nowa Słupia na 2026 rok z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta i Gminy Nowa Słupia realizując dyspozycję art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu14 listopada 2025 r. projekt uchwały budżetowej na 2026 rok wraz z uzasadnieniem przyjęty Zarządzeniem nr 222/2025 z dnia 13 listopada 2025 r.

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu pod względem zgodności z prawem i ustalił, co następuje:

W ocenie Składu Orzekającego przedmiotowy projekt uchwały budżetowej na 2026 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały budżetowej określa planowane dochody budżetu w łącznej kwocie 88.425.628,53 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 72.734.679,65 zł i dochody majątkowe w kwocie 15.690.948,88 zł.

Planowane wydatki budżetu ustalono w łącznej wysokości 96.976.288,37 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 68.722.784,77 zł i wydatki majątkowe w kwocie 28.253.503,60 zł.

Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczegółowości według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki. Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na

to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe. Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, iż z założeń przyjętych w projekcie budżetu wynika, że Gmina planuje uzyskać dochody w dziale 900, rozdział 90005 § 2460 w kwocie 35.000,00 zł, natomiast wydatki w tej podziałce klasyfikacji budżetowej zaplanowano w wysokości 15.000,00 zł, a zatem w kwocie niższej od planowanej do uzyskania dotacji.

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w roku budżetowym 2026, za wyjątkiem wykazania przedsięwzięcia wieloletniego bieżącego pn. "Remont drogi gminnej nr 352006T w m. Mirocice (2026-2027)".

Zgodnie z wymogami ustawy o finansach publicznych oraz ustaw ustrojowych, w projekcie wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami (załącznik nr 6), dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych na podstawie porozumień (umów) miedzy jednostkami samorządu terytorialnego (załącznik nr7).

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: nr 9 - dotacje podmiotowe i nr 10 - dotacje celowe.

Zaplanowane wydatki są wyższe od planowanych dochodów. W związku z tym w § 3 projektu uchwały zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 8.550.659,84 zł. Jako źródło sfinansowania deficytu wskazano przychody pochodzące z pożyczki długoterminowej, sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych w tym obligacji komunalnych, niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu. Zgodność z prawem tej części projektu jest przedmiotem odrębnej opinii niniejszego Składu Orzekającego. Odnosząc się do zasadności planowanych przychodów z tytułu niewykorzystanych środków zaznaczyć należy, iż w uzasadnieniu do projektu Gmina wskazała źródła ich pochodzenia. (tj. z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg i z zadania "Cyberbezpieczna Gmina...").

Łączną kwotę przychodów budżetu zaplanowano w wysokości 11.987.228,16 zł, natomiast łączną kwotę rozchodów w wysokości 3.436.568,32 zł (z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań). Skład Orzekający zwraca uwagę iż z założeń przyjętych w projekcie budżetu na 2026 rok wynika, że Gmina planuje rozchody na spłatę zaciągniętych zobowiązań (pożyczki długoterminowej) w kwocie 300.000,00 zł, które to zobowiązanie ma być też zaciągnięte w 2026 r. W uzasadnieniu do projektu wskazano na podpisaną umowę ze Świętokrzyskim Funduszem Rozwoju Regionalnego z dnia 9.10.2025 r, oraz że spłata tej pożyczki nastąpi w 2026 roku po jej uruchomieniu. W ocenie Składu Orzekającego należy wnioskować do Pożyczkodawcy o zmianę harmonogramu spłat, bowiem takie założenia prowadzą do wniosku iż pożyczka w tej wysokości ma charakter pożyczki krótkoterminowej.

W tym miejscu Skład Orzekający zwraca uwagę, iż z założeń przyjętych do projektu budżetu na 2026 rok wynika, że Gmina Nowa Słupia planuje zaciągać również inne zobowiązania zwrotne pochodzące z obligacji komunalnych, natomiast planowana spłata tych zobowiązań, jak wynika z

projektu WPF, w latach 2026-2031 jest na granicy dopuszczalnego wskaźnika, o którym mowa w art 243 ustawy o finansach publicznych, bowiem oscyluje poniżej 1pp.

W projekcie budżetu na 2026 rok zachowana została relacja określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Planowane dochody bieżące (72.734.679,65 zł) są wyższe od planowanych wydatków bieżących (68.722.784,77 zł) o kwotę 4.011.894,88 zł, co stanowi planowaną nadwyżkę operacyjną.

W projekcie budżetu utworzono: rezerwę ogólną w wysokości 105.000,00 zł, rezerwy celowe w łącznej wysokości 205.000,00 zł, w tym na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego. Wielkości te mieszczą się w limitach określonych w art. 222 ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 ze zm.).

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

— ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647 ze zm.),

— ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733),

— ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 ze zm.),

— ustawie z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 285 ze zm.).

Wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarki odpadami komunalnymi są większe od planowanych dochodów z tytułu opłat w związku z podjętą uchwałą przez Radę Miejską o pokryciu w 2026 roku części kosztów gospodarowania odpadami komunalnym.

Zaplanowano również dochody i wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg.

Ww. dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw ujęto w załączniku nr 8. Jednakże wskazać należy, iż w załączniku nr 8 w pkt 6 występują niezgodności w zakresie wykazanych wielkości w porównaniu do danych wynikających z załączników nr 1 i nr 2 do projektu.

Na mocy uchwały Rady Miejskiej w Nowej Słupi w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie funduszu sołeckiego w projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono środki na realizację przedsięwzięć finansowanych w ramach tego funduszu.

Upoważnienia zawarte w § 11 i w § 12 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Określony w § 15 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Nowa Słupia przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Iwona Kudła