Elektronicznie podpisany przez:
Iwona Kudła
dnia 11 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA NR SO VI.410.145.2025

VI SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH

z dnia 11 grudnia 2025 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Opatowskiego na 2026 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Iwona Kudła

Członkowie: Monika Różycka

Zbigniew Rękas

opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Powiatu Opatowskiego na 2026 rok z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.

Uzasadnienie

Zarząd Powiatu w Opatowie realizując dyspozycję art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 14 listopada 2025 r. projekt uchwały budżetowej na 2026 rok wraz z uzasadnieniem przyjęty uchwałą z dnia listopada 2025 r.

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu pod względem zgodności z prawem i ustalił, co następuje:

W ocenie Składu Orzekającego przedmiotowy projekt uchwały budżetowej na 2026 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały budżetowej określa planowane dochody budżetu w łącznej kwocie 195.249.215,94 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 182.413.013,01 zł i dochody majątkowe w kwocie 12.836.202,93 zł.

Planowane wydatki budżetu ustalono w łącznej wysokości 195.249.215,94 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 169.446.450,66 zł i wydatki majątkowe w kwocie 25.802.765,28 zł.

Z założeń przyjętych w projekcie budżetu wynika, że budżet na 2026 rok jest budżetem zrównoważonym, a zatem bezprzedmiotowe było sporządzenie do projektu załącznika nr 6 "Przychody i rozchody budżetu w 2026 r.".

Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczegółowości według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku nr 2 do projektu budżetu w podziale na działy, rozdziały i grupy wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki. Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe.

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w roku budżetowym 2026. Skład Orzekający wskazuje, iż w załączniku tym wykazano finansowanie przedsięwzięć środkami pochodzącymi z przychodów określonych w § 906, podczas gdy z założeń przyjętych w projekcie wynika, że budżet Powiatu na 2026 rok jest budżetem zrównoważonym.

Zgodnie z wymogami ustawy o finansach publicznych oraz ustaw ustrojowych, w projekcie wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami (załącznik nr 7), dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej (załącznik nr 8), dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych na podstawie porozumień (umów) miedzy jednostkami samorządu terytorialnego (załącznik nr 9).

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: nr 10 - dotacje przedmiotowe, nr 11. - dotacje podmiotowe, nr 12 - dotacje celowe.

W projekcie budżetu na 2026 rok zachowana została relacja określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Planowane dochody bieżące (82.413.013,01 zł) są wyższe od planowanych wydatków bieżących (169.446.450,66 zł) o kwotę 12.966.562,35 zł, co stanowi planowaną nadwyżkę operacyjną.

W projekcie budżetu utworzono: rezerwę ogólną w wysokości 1.195.903,00 zł, rezerwy celowe w łącznej wysokości 3.625.000,01 zł, w tym rezerwę na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 225.000,00 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż rezerwa na zarządzanie kryzysowe zaplanowana została niezgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 ze zm.), tj. w wielkości poniżej limitu określonego w ww. ustawie.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54 ze zm.). Zaplanowano również dochody i wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład; Programu Inwestycji Strategicznych.

Ww. dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw ujęto w załączniku nr 15. Skład Orzekający zaznacza, iż w załączniku nr 15 jak i w

treści normatywnej projektu uchwały w § 6 pkt 1 wskazano na finansowanie tych zadań przychodami określonymi w § 906, których to środków Powiat nie planuje w projekcie na 2026 r.

Upoważnienia zawarte w § 9 i w § 10 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Określony w §12 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Zarządowi Powiatu w Opatowie przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Iwona Kudła