Elektronicznie podpisany przez:
Monika Renata Dębowska-Sołtyk
dnia 9 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA NR SO VII.410.109.2025

VII SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH

z dnia 9 grudnia 2025 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Obrazów na 2026 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Monika Dębowska-Sołtyk

Członkowie: Zbigniew Rękas

Agnieszka Zarębska

opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Obrazów na 2026 rok, z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Obrazów realizując dyspozycję art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 14 listopada 2025 r. projekt uchwały budżetowej na 2026 rok wraz z uzasadnieniem przyjęty Zarządzeniem nr 95/2025 z dnia 14 listopada 2025 r.

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu pod względem zgodności z prawem i ustalił, co następuje:

W ocenie Składu Orzekającego przedmiotowy projekt uchwały budżetowej na 2026 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały budżetowej określa planowane dochody budżetu w łącznej kwocie 56.032.878,69 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 40.314.933,97 zł i dochody majątkowe w kwocie 15.817.944,72 zł.

Planowane wydatki budżetu ustalono w łącznej wysokości 59834.728,65 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 40.181.479,12 zł i wydatki majątkowe w kwocie 15.817.944,72 zł.

Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczegółowości według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki. Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na

to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe, za wyjątkiem błędnego zastosowania klasyfikacji do dochodów stanowiących wpłaty mieszkańców stanowiące udział własny projektu.

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w roku budżetowym 2026. Wskazać przy tym należy, że w § 2 pkt 2 treści normatywnej opiniowanego projektu błędnie wskazano na rok 2025 (zamiast 2026) jako rok na który ustala się limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia zgodnie z załącznikiem Nr 3.

Skład Orzekający zwraca uwagę na rozbieżności pomiędzy załącznikami polegające na tym iż:

- zadania inwestycyjne w rozdziale dziale 921, rozdział 92109 określono w załączniku Nr 2 "Wydatki budżetu na 2026 rok" zaplanowano na kwotę 706.000,00zł zaś zadania w załącznikach nr 3 " Limity wydatków na wieloletnie zadania inwestycyjne planowane do poniesienia w 2026 roku" oraz nr 4 "Zadania inwestycyjne roczne" w w/w podziałce klasyfikacyjnej zaplanowano 702.000,00zł.
- zadania inwestycyjne w dziale 801, rozdziale 80101 są niezgodne z wydatkami budżetu o 20 groszy (w zał nr 4 wartość zadań zaplanowano na kwotę 2.347.445,02zł, w wydatkach zabezpieczono 2.347.444,82 zł),

Wskazać ponadto należy, że na zadanie inwestycyjne ujęte załączniku Nr 3, części majątkowa w poz. 1 pn. "Budowa kanalizacji sanitarnej wraz z oczyszczalnią ścieków dla miejscowości Zdanów w systemie "zaprojektuj i zbuduj"", zaplanowano finansowanie wyższe o kwotę 9.113,36 zł niż wartość zadania.

Zgodnie z wymogami ustawy o finansach publicznych oraz ustaw ustrojowych, w projekcie wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami (załącznik nr 6), dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej (załącznik nr 7), dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych na podstawie porozumień (umów) miedzy jednostkami samorządu terytorialnego (załącznik nr 8).

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: nr 10 - dotacje podmiotowe, nr 11 - dotacje celowe.

Zaplanowane wydatki są wyższe od planowanych dochodów. W związku z tym w § 3 projektu uchwały zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 3.801.849,96 zł. Jako źródło sfinansowania deficytu wskazano przychody pochodzące z kredytów długoterminowych w kwocie 3.000.0000,00zł, wolnych środków określonych w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 340.454,00 zł, oraz z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych

środków - 461.395,96 zł. Zgodność z prawem tej części projektu jest przedmiotem odrębnej opinii niniejszego Składu Orzekającego.

Łączną kwotę przychodów budżetu zaplanowano w wysokości 5.401.849,96 zł. Jak wynika z załącznika Nr 5 "przychody i rozchody budżetu w 2026 roku przychody planowane są z kredytów długoterminowych w kwocie 3.000.0000,00zł, wolnych środków określonych w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 1.940.454,00 zł, oraz z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków - 461.395,96 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż planowane do uzyskania w 2026 roku przychody z tytułu wolnych środków w kwocie 1.940.454,00zł, mogą nie zostać przez gminę uzyskane. Jak bowiem wynika ze sprawozdania Rb- NDS za III kwartały 2024 roku gmina posiadała na koniec 2024 roku wolne środki w kwocie 3.974.164,45 zł, niewykorzystane środki pieniężne w wysokości 845.288,74 zł oraz nadwyżkę z lat poprzednich w kwocie 962.563,31 zł, jednak zostały już zaangażowane w 2025 roku. Zaznaczyć należy, że planując wolne środki przed zakończeniem roku budżetowego, zamknięciem ksiąg rachunkowych i sporządzeniem sprawozdań finansowych za 2025 r. należy zachować szczególną ostrożność, bowiem ich kwota stanowi jedynie wartość szacowaną i jest uzależniona od wykonania budżetu 2025 roku.

Kwotę rozchodów zaplanowano w wysokości 1.600.000,00 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

W projekcie budżetu na 2026 rok zachowana została relacja określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 33.454,85 zł, co stanowi planowaną nadwyżkę operacyjną.

W projekcie budżetu utworzono: rezerwę ogólną w wysokości 100.000,00 zł, rezerwy celowe w łącznej wysokości 275.000,00 zł, w tym rezerwę na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 115.000,00zł. Wielkości te mieszczą się w limitach określonych w art. 222 ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 ze zm.).

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

— ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647 ze zm.),

— ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 ze zm.),

— ustawie z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 285 ze zm.).

Zaplanowano również dochody i wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład; Programu Inwestycji Strategicznych oraz Rządowego Programu Odbudowy Zabytków.

Dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw ujęto w załączniku nr 9.

Na mocy uchwały Rady Gminy w Obrazowie w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie funduszu sołeckiego w projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono środki na realizację przedsięwzięć finansowanych w ramach tego funduszu.

Upoważnienia zawarte w §10 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Określony w § 13 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Obrazów przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Monika Dębowska-Sołtyk