Elektronicznie podpisany przez:
Agnieszka Zarębska
dnia 10 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA NR SO III.410.128.2025

III SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH

z dnia 10 grudnia 2025 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gnojno na lata 2026-2045.

Na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Agnieszka Zarębska

Członkowie: Monika Dębowska-Sołtyk

Monika Różycka

opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gnojno na lata 2026- 2045 z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.

Uzasadnienie

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) w dniu 14 listopada 2025 r. przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gnojno na lata 2026-2045 *(zwanej dalej WPF)* wraz z projektem uchwały budżetowej na 2026 rok.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej spełnia wymagania formalne określone w przepisach art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83).

Projekt WPF obejmuje okres od roku 2026 do roku 2045, co spełnia wymogi art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zapewniając prognozę na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. Skład Orzekający zauważa jednak, że w § 1 uchwały błędnie wskazano okres objęty prognozą, tj. lata 2025-2045, zamiast 2026-2045.

Do projektu dołączono objaśnienia przyjętych wartości, zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy.

Wielkości przyjęte w WPF dla roku 2026 w zakresie dochodów, wydatków, wyniku budżetu, przychodów i rozchodów są co do zasady zgodne z wartościami zawartymi w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok, co wypełnia dyspozycję art. 229 ustawy o finansach publicznych. Niemniej jednak Skład Orzekający wskazuje, że w poz. 2.2.1, 2.2.1.1, 9.3.1, 9.3.1.1, 9.4, 9.4.1, 9.4.1.1 wykazano kwoty niezgodne z projektowanym planem wydatków budżetu w zakresie danych ujmowanych w tych pozycjach.

Planowane dochody ogółem wynoszą 41.244.808,12 zł, a wydatki ogółem 41.294.808,12 zł.

W roku budżetowym 2026 zaplanowano deficyt budżetowy w wysokości 50.000,00 zł oraz przychody będące źródłem jego finansowania.

Prognozowana kwota długu na koniec 2026 roku wynosi 16.656.241,54 zł, co stanowi 40,38% planowanych dochodów ogółem.

Całkowita spłata długu planowana jest do roku 2045.

W całym okresie prognozy (lata 2026–2045) planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących. Dla roku 2026 nadwyżka operacyjna wynosi 1.444.444,01 zł. Zatem spełniony jest warunek określony w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z analizy danych zawartych w opiniowanej uchwale wynika, że w całym okresie prognozy Gmina Gnojno spełnia relację spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Dla roku 2026 wskaźnik spłaty zobowiązań (lewa strona wzoru) wynosi 6,48%, podczas gdy dopuszczalny limit obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego (prawa strona wzoru) wynosi 9,52%. Skład Orzekający zauważa, że dla 2038 roku różnica pomiędzy wskaźnikiem planowanym a dopuszczalnym wynosi jedynie 0,87%.

W załączniku nr 2 do uchwały zamieszczono wykaz przedsięwzięć wieloletnich, określając dla każdego z nich nazwę, cel, jednostkę odpowiedzialną, okres realizacji oraz łączne nakłady finansowe i limity wydatków, zgodnie z wymogami art. 226 ust. 3 i 4 ustawy. W tym zakresie Skład Orzekający zwraca uwagę, że dla przedsięwzięcia ujętego w poz. 1.3.2.1 błędnie określono limit zobowiązań w kwocie 4.743.088,47 zł, bowiem przewyższa on sumę limitów wydatków w poszczególnych latach realizacji zadania. Ponadto analizy wymaga niezgodność okresów realizacji przedsięwzięć ujętych w poz. 1.1.2.2 oraz 1.1.2.3 z zakresem czasowym na jaki planowane są limity wydatków.

W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, które są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Gnojno przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Agnieszka Zarębska