Elektronicznie podpisany przez:
Iwona Kudła
dnia 11 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA NR SO VI.410.149.2025

VI SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH

z dnia 11 grudnia 2025 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowa Słupia na lata 2026- 2041

Na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Iwona Kudła

Członkowie: Monika Różycka

Zbigniew Rękas

opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowa Słupia na lata 2026- 2041 z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.

Uzasadnienie

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) w dniu 14 listopada 2025 r. przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowa Słupia na lata 2026-2041 *(zwanej dalej WPF)* wraz z projektem uchwały budżetowej na 2026 rok.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej spełnia wymagania formalne określone w przepisach art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83).

Projekt WPF obejmuje okres od roku 2026 do roku 2041, co spełnia wymogi art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zapewniając prognozę na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. Do projektu dołączono objaśnienia przyjętych wartości, zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, iż odnośnie spłaty zaciągniętych i planowanych zobowiązań w objaśnieniach (str. 7 tabela 4) nie uwzględniona została spłata pożyczki do Świętokrzyskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, która jak wskazano będzie zaciągnięta w 2026 roku, co skutkuje wykazaniem w tabeli kwotę zaciągniętych zobowiązań w 2026 r niezgodnie z kwotą wykazaną w kol 4.1 WPF.

Id: 56DF5359-F686-4422-BE51-C2E451AAEEA8

Wielkości przyjęte w WPF dla roku 2026 w zakresie dochodów, wydatków, wyniku budżetu, przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami zawartymi w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok, co wypełnia dyspozycję art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Planowane dochody ogółem wynoszą 88.425.628,53 zł, a wydatki ogółem 96.976.288,37 zł.

W roku budżetowym 2026 zaplanowano deficyt budżetowy w wysokości 8.550.659,84 zł, który ma zostać sfinansowany przychodami pochodzącymi z pożyczek i sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych w tym obligacji komunalnych oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu.

Odnosząc się do zasadności planowanych przychodów z tytułu niewykorzystanych środków zaznaczyć należy, iż w uzasadnieniu do projektu Gmina wskazała źródła ich pochodzenia. (tj. z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg i z zadania "Cyberbezpieczna Gmina...").

W 2026 roku łączną kwotę przychodów zaplanowano w wysokości 11.987.228,16 zł, natomiast łączną kwotę rozchodów w wysokości 3.436.568,32 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę iż z założeń przyjętych w projekcie budżetu na 2026 rok i projekcie WPF wynika, że Gmina planuje rozchody na spłatę zaciągniętych zobowiązań (pożyczki długoterminowej) w kwocie 300.000,00 zł, które to zobowiązanie ma być też zaciągnięte w 2026 r. W uzasadnieniu do projektu wskazano na podpisaną umowę ze Świętokrzyskim Funduszem Rozwoju Regionalnego z dnia 9.10.2025 r, oraz że spłata tej pożyczki nastąpi w 2026 roku po jej uruchomieniu. W ocenie Składu Orzekającego należy wnioskować do Pożyczkodawcy o zmianę harmonogramu spłat, bowiem takie założenia prowadzą do wniosku iż pożyczka w tej wysokości ma charakter pożyczki krótkoterminowej.

Prognozowana kwota długu na koniec 2026 roku wynosi 59.652.307,06 zł, co stanowi 97,86 % planowanych dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększone o przychody z tytułów określonych w art.217 ust.2 pkt 4-8, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę, iż ta sama relacja kwoty długu w kolejnych latach wynosić będzie w 2027 roku - 96,55 %, w 2028 roku - 88,39% oraz w 2029 roku - 80,06 %.

Całkowita spłata długu planowana jest do roku 2041.

W całym okresie prognozy (lata 2026–2041) planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących. Dla roku 2026 nadwyżka operacyjna wynosi 4.011.894,88 zł. Zatem spełniony jest warunek określony w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z analizy danych zawartych w opiniowanej uchwale wynika, że w całym okresie prognozy Gmina Nowa Słupia spełnia relację spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Dla roku 2026 wskaźnik spłaty zobowiązań (lewa strona wzoru) wynosi 11,86 %, podczas gdy dopuszczalny limit obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego (prawa strona wzoru) wynosi 12,69% (wynik przy obliczeniu w oparciu o wykonanie wynosić będzie 12,51%).

W tym miejscu Skład Orzekający zwraca uwagę, iż z założeń przyjętych do projektu WPF na lata 2026-2041 wynika, że Gmina Nowa Słupia planuje zaciągać zobowiązania zwrotne w 2026 roku na kwotę 11.599.907,89 zł i w 2027 roku w kwocie 4.420.000,00 zł, natomiast planowana spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań w latach w roku 2026 i w latach 2028-2031 oscyluje na granicy dopuszczalnego wskaźnika, o którym mowa w art 243 ustawy o finansach publicznych i stanowi różnice pomiędzy planowaną spłatą a dopuszczalnym wskaźnikiem odpowiednio: w 2026 r. - 0,83 pp., w 2028 r. - 0,81 pp., w 2029 r - 0,42 pp., w 2030 r - 0,80 pp., i w 2031 r - 0,85 pp. a zatem poniżej 1pp.

Wobec powyższego należy tak planować dochody i wydatki, aby relacja określona w art 243 ww. ustawy była zachowana, w całym okresie objętym WPF, co wiąże się z koniecznością bieżącego monitorowania osiąganych wielkości zaplanowanych w WPF.

W załączniku nr 2 do uchwały zamieszczono wykaz przedsięwzięć wieloletnich, określając dla każdego z nich nazwę, cel, jednostkę odpowiedzialną, okres realizacji oraz łączne nakłady finansowe i limity wydatków, zgodnie z wymogami art. 226 ust. 3 i 4 ustawy, za za wyjątkiem wykazania przedsięwzięcia wieloletniego bieżącego pn. "Remont drogi gminnej nr 352006T w m. Mirocice (2026-2027)".

W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, które są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Nowa Słupia przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Iwona Kudła