Elektronicznie podpisany przez:
Monika Alicja Różycka
dnia 16 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA NR SO IX.410.146.2025

IX SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH

z dnia 16 grudnia 2025 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Iwaniska na 2026 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) IX Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Monika Różycka

Członkowie: Agnieszka Zarębska

Iwona Kudła

opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Iwaniska na 2026 rok z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta i Gminy Iwaniska realizując dyspozycję art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 17 listopada 2025 r. projekt uchwały budżetowej na 2026 rok wraz z uzasadnieniem przyjęty Zarządzeniem nr 64/2025 z dnia 14 listopada 2025 r.

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu pod względem zgodności z prawem i ustalił, co następuje:

W ocenie Składu Orzekającego przedmiotowy projekt uchwały budżetowej na 2026 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały budżetowej określa planowane dochody budżetu w łącznej kwocie 58.777.321,00 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 48.085.490,20 zł i dochody majątkowe w kwocie 10.691.830,80 zł.

Planowane wydatki budżetu ustalono w łącznej wysokości 59.151.416,91 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 43.834.694,16 zł i wydatki majątkowe w kwocie 15.316.722,75 zł.

Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczegółowości według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki.

Id: 8F892F83-B447-4FAB-A6D6-3853E60045FE

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe.

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w roku budżetowym 2026.

Zgodnie z wymogami ustawy o finansach publicznych oraz ustaw ustrojowych, w projekcie wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami (załącznik nr 6), dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej (załącznik nr 7).

W tym miejscu Skład Orzekający zauważa, iż pomimo zaplanowania wydatków w dziale 921 rozdziale 92195 §2710 w kwocie 1.685,00 zł. nie ustalono załącznika dotyczącego dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań realizowanych na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego.

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: nr 8 - dotacje podmiotowe, nr 9 - dotacje celowe.

W tym miejscu Skład Orzekający wskazuje, że w załączniku nr 9 „Dotacje celowe w 2026 roku" nie została wykazana dotacja zaplanowana w wydatkach budżetu w dziale 754 rozdziale 75412 §282 w kwocie 50.000,00 zł oraz w dziale 921 rozdziale 92195 §2710 w kwocie 1.685,00 zł.

Zaplanowane wydatki są wyższe od planowanych dochodów. W związku z tym w § 3 projektu uchwały zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 374.095,91 zł. Jako źródło sfinansowania deficytu wskazano przychody pochodzące z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków. Zgodność z prawem tej części projektu jest przedmiotem odrębnej opinii niniejszego Składu Orzekającego.

Łączną kwotę przychodów budżetu zaplanowano w wysokości 18.067.479,83 zł, w tym przychody z tytułu: zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz wyemitowanych papierów wartościowych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań (§ 907) w kwocie 17.693.383,92 zł oraz z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906) w kwocie 374.095,91 zł. Łączną kwotę rozchodów zaplanowano w wysokości 17.693.383,92 zł (§965) z przeznaczeniem na wcześniejszą spłatę istniejącego długu.

Ujęcie kwoty 17.693.383,92 zł zarówno po stronie przychodów jak i rozchodów budżetu wynika z planowanej w 2026 roku konsolidacji długu gminy, obejmującej cztery umowy kredytowe i jedną umowę pożyczki.

W związku z powyższym w §9 projektu uchwały budżetowej ustalono limit zobowiązań zaciąganych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań celem obniżenia łącznego kosztu obsługi długu w

całym okresie spłaty w kwocie 17.693.383,92 zł. Ponadto ustalono limit na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu.

Skład Orzekający zwraca ponadto uwagę, że planując niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych przed zakończeniem roku budżetowego, zamknięciem ksiąg rachunkowych i sporządzeniem sprawozdań finansowych za 2025 r. należy zachować szczególną ostrożność, ponieważ ich kwota stanowi jedynie wartość szacowaną i jest uzależniona od wykonania budżetu 2025 roku. Skład Orzekający ustalił bowiem, że z zamknięcia roku budżetowego 2024 pozostawały ww. środki w kwocie 122.040,93 zł, które w całości zostały zaangażowane w budżecie roku 2025.

W projekcie budżetu na 2026 rok zachowana została relacja określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Planowane dochody bieżące (48.085.490,20 zł) są wyższe od planowanych wydatków bieżących (43.834.694,16 zł) o kwotę 4.250.796,04 zł, co stanowi planowaną nadwyżkę operacyjną.

W projekcie budżetu utworzono: rezerwę ogólną w wysokości 58.830,00 zł, rezerwy celowe w łącznej wysokości 98.950,00 zł, w tym rezerwę na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 88.950,00 zł.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że kwota rezerwy ogólnej została określona w wysokości niższej niż wynika to z art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Minimalna wartość rezerwy ogólnej wynosi 59.151,42 zł.

Z koli planowana rezerwa na zarządzanie kryzysowe nie spełnia wymogów określonych w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122), bowiem minimalna kwota tej rezerwy wynosi 89.809,94 zł.

Powyższe wymaga skorygowania w uchwale budżetowej Gminy Iwaniska.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

- ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647 ze zm.),
- ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 ze zm.).

Zaplanowano również dochody i wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład; Programu Inwestycji Strategicznych oraz Rządowego Programu Odbudowy Zabytków.

Ww. dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw ujęto w załączniku nr 10.

Upoważnienia zawarte w § 11 i § 12 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Określony w § 14 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Skład Orzekający zwraca uwagę na następujące nieprawidłowości wymagające skorygowania:

- w załączniku nr 3 i nr 4 zaplanowano wydatki majątkowe w dz. 801 rozdz. 80195 w łącznej kwocie 190.000,00 zł, podczas gdy w zał. nr 2 kwota wydatków majątkowych zaplanowanych do poniesienia w ww. podziałce klasyfikacji wynosi 120.000,00 zł,

- w załączniku nr 2 w dz. 754 rozdz. 75412 zaplanowano wydatki majątkowe w §6060 w kwocie 170.000,00 zł, podczas gdy w zał. nr 4 wykazano zadanie realizowane w ww. podziałce klasyfikacji wskazując wydatki w roku budżetowym 2025 w kwocie 200.000,00 zł.,

- w zał nr 2 nie zaplanowano wydatków na zadanie ujęte w zał. nr 4 pn. „Odnowa figurki na ul. Rakowskiej w Iwaniskach" w kwocie 30.000,00 zł (dz. 921 rozdz. 92120),

- w zał nr 2 nie zaplanowano wydatków na zadanie ujęte w zał. nr 3 pn. „Budowa świetlicy wiejskiej wraz z infrastrukturą techniczną w miejscowości Wojnowice - Integracja lokalnego środowiska" (poz.10) w kwocie 30.000,00 zł (dz. 921 rozdz. 92109),

– dla zadania majątkowego wykazanego w poz. 20 zał. nr 3 błędnie wskazano źródło jego finansowania jako "dochody własne" (kol. 7), podczas gdy z zał nr 1 wynika, iż Gmina planuje dotacje, która winna być wykazana w (kol. 12) "dotacje i środki pochodzące z innych źródeł".

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Iwaniska przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Monika Różycka