Elektronicznie podpisany przez:
Monika Alicja Różycka
dnia 16 grudnia 2025 r.

# UCHWAŁA NR SO IX.410.149.2025

# IX SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH

## z dnia 16 grudnia 2025 roku

## w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Ćmielów na 2026 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) IX Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Monika Różycka
Członkowie: Agnieszka Zarębska
Iwona Kudła

**opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Ćmielów na 2026 rok z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.**

Uzasadnienie

Burmistrz Ćmielowa realizując dyspozycję art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 17 listopada 2025 r. projekt uchwały budżetowej na 2026 rok wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu pod względem zgodności z prawem i ustalił, co następuje:

W ocenie Składu Orzekającego przedmiotowy projekt uchwały budżetowej na 2026 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały budżetowej określa planowane dochody budżetu w łącznej kwocie 52.384.610,20 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 43.178.588,00 zł i dochody majątkowe w kwocie 9.206.022,20 zł.

Planowane wydatki budżetu ustalono w łącznej wysokości 55.384.610,20 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 42.749.588,00 zł (w §2 ust. 1 lit. a błędnie wskazano 42.749.588,20 zł) i wydatki majątkowe w kwocie 12.635.022,20 zł.

Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczegółowości według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki. Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe.



Id: 4050E181-E7D6-42DD-ADFE-02D3DDF813F4

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w roku budżetowym 2026.

Zgodnie z wymogami ustawy o finansach publicznych oraz ustaw ustrojowych, w projekcie wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami (załącznik nr 6), dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej (załącznik nr 7), dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego (załącznik nr 8).

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: nr 12 - dotacje przedmiotowe, nr 13 - dotacje podmiotowe, nr 14 - dotacje celowe.

Zaplanowane wydatki są wyższe od planowanych dochodów. W związku z tym w § 3 projektu uchwały zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 3.000.000,00 zł, wskazując źródła jego pokrycia. Zgodność z prawem tej części projektu jest przedmiotem odrębnej opinii niniejszego Składu Orzekającego.

W związku z planowanym deficytem oraz koniecznością spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 1.600.000,00 zł zaplanowanych w rozchodach budżetu, w projekcie zaplanowano przychody w łącznej wysokości 4.600.000,00 zł, w tym z tytułu:

- kredytów długoterminowych w kwocie 3.650.000,00 zł,
- wolnych środków określonych w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 950.000,00 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że planując przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych przed zakończeniem roku budżetowego, zamknięciem ksiąg rachunkowych i sporządzeniem sprawozdań finansowych za 2025 r. należy zachować szczególną ostrożność, ponieważ ich kwoty stanowią jedynie wartości szacowane i są uzależnione od wykonania budżetu 2025 roku. Skład Orzekający ustalił bowiem, że z zamknięcia roku budżetowego 2024 pozostawały wolne środki w kwocie 1.363.594,66 zł, z czego w budżecie roku 2025 zaangażowano 1.337.439,18 zł. Kwota pozostała do zaangażowania wynosi więc 26.155,48 zł.

W projekcie budżetu na 2026 rok zachowana została relacja określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Planowane dochody bieżące (43.178.588,00 zł) są wyższe od planowanych wydatków bieżących (42.749.588,00 zł) o kwotę 429.000,00 zł, co stanowi planowaną nadwyżkę operacyjną.

W projekcie budżetu utworzono: rezerwę ogólną w wysokości 180.000,00 zł oraz rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 110.000,00 zł. Wielkości te mieszczą się w limitach określonych w art. 222 ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 ze zm.).

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

- ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647 ze zm.),
- ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733),
- ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 ze zm.).

Zaplanowano również dochody i wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład; Programu Inwestycji Strategicznych oraz Rządowego Programu Odbudowy Zabytków.

Ww. dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw ujęto w załączniku nr 9.

Upoważnienia zawarte w § 12 i § 13 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Ponadto określono maksymalną wysokość pożyczek udzielanych przez Burmistrza w 2026 roku na okres nieprzekraczający roku budżetowego, tj. 100.000,00 zł.

Określony w § 15 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Skład Orzekający wskazuje ponadto, że wydatki na realizację zadania: „Modernizacja historycznego układu urbanistycznego Ćmielowa" należy klasyfikować w §6580 „Wydatki inwestycyjne dotyczące obiektów zabytkowych będących w użytkowaniu jednostek budżetowych". Ponadto zwraca uwagę na zasadność pominięcia w treści normatywnej projektu uchwały budżetowej zapisów dotyczących pozycji ujętych w kwocie „0". Skład Orzekający zwraca także uwagę, że przedsięwzięcie majątkowe dotyczące infrastruktury wodociągowej zostało odmiennie nazwane w załączniku nr 3 (wydatki majątkowe poz. 7) do projektu uchwały budżetowej oraz w wykazie przedsięwzięć do wieloletniej prognozy finansowej (poz. 1.3.2.7), co uzasadnia konieczność doprowadzenia do zgodności nazw w obu dokumentach.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Ćmielowa przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Monika Różycka