Elektronicznie podpisany przez:
Iwona Kudła
dnia 16 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA NR SO VI.410.156.2025

VI SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH

z dnia 16 grudnia 2025 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Piekoszów na 2026 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Iwona Kudła

Członkowie: Monika Różycka

Zbigniew Rękas

opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Piekoszów na 2026 rok z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta i Gminy Piekoszów realizując dyspozycję art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 17 listopada 2025 r. projekt uchwały budżetowej na 2026 rok wraz z uzasadnieniem przyjęty Zarządzeniem nr 0050.121.2025 z dnia 14 listopada 2025 r.

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu pod względem zgodności z prawem i ustalił, co następuje:

W ocenie Składu Orzekającego przedmiotowy projekt uchwały budżetowej na 2026 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały budżetowej określa planowane dochody budżetu w łącznej kwocie 133.406.859,24 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 115.403.020,39 zł i dochody majątkowe w kwocie 18.003.838,85 zł.

Planowane wydatki budżetu ustalono w łącznej wysokości 151.360.619,00 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 112.154.524,40 zł i wydatki majątkowe w kwocie 39.206.094,60 zł.

Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczegółowości według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków

określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki. Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe.

Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, że zaplanowane do uzyskania dochody z tytułu dotacji i środków z czwartą cyfrą "7" w dziale 600, rozdział 60016, w dziale 801, rozdział 80101, w dziale 900, rozdział 90002 i rozdział 90005 oraz w dziale 921, rozdział 92109, nie znajdują odzwierciedlenia w planie wydatków z czwartą cyfrą "7" tylko z czwartą cyfrą "0".

Wątpliwości Składu Orzekającego budzi zaplanowanie dochodów z tytułu dotacji w podziałce klasyfikacji budżetowej dział 900 rozdział 90002 § 6257 w kwocie 744.679,00 zł, oraz wydatków finansowanych z tej dotacji w podziałce klasyfikacji budżetowej dział 900 rozdział 90002 § 6057 – 1.077.593,95 zł, bowiem zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 513 ze zm.) w rozdziale tym ujmuje się wyłącznie dochody gmin z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wszystkie wydatki gmin związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, o których mowa w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Ponadto wskazać należy, iż dla zadania cyberbezpieczny samorząd zaplanowano dochody majątkowe w podziałce klasyfikacji budżetowej dział 720, rozdział 72095 § 6257 w kwocie 658.477,10 zł, które mają przełożenie na wydatki bieżące w kwocie 112.660,88 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 545.816,22 zł.

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w roku budżetowym 2026.

Zgodnie z wymogami ustawy o finansach publicznych oraz ustaw ustrojowych, w projekcie wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami (załącznik nr 6), dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych na podstawie porozumień (umów) miedzy jednostkami samorządu terytorialnego (załącznik nr 7). Wskazać jednak należy, na błędnie wykazanie w załączniku nr 7 kwoty wydatków w kol. "Wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego".

Skład Orzekający zauważa, iż w projekcie budżetu zaplanowano dochody w dziale 710, rozdział 71035 § 2020 na kwotę 8.000,00 zł i wydatki w dziale 710, rozdział 71035 § 4300, w związku z czym powyższe dochody i wydatki winne być wykazane również w załączniku pn. "Dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej realizowanych na podstawie porozumień między organami administracji rządowej".

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: nr 9 - dotacje podmiotowe, nr 10 - dotacje celowe.

Zaplanowane wydatki są wyższe od planowanych dochodów. W związku z tym w § 3 projektu uchwały zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 17.953.759,76 zł. Jako źródło sfinansowania deficytu wskazano przychody pochodzące ze sprzedaży papierów wartościowych (obligacji komunalnych), dla których zbywalność jest ograniczona (tzn. nie istnieje dla nich płynny rynek wtórny) w kwocie 15.000.000,00 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 2.953.759,76 zł. Zgodność z prawem tej części projektu jest przedmiotem odrębnej opinii niniejszego Składu Orzekającego.

Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, iż z analizy sprawozdania Rb-NDS za III kwartały 2025 roku i danych wynikających z bilansu za 2024 rok wynika, że Gmina Piekoszów posiadała przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu oraz z wolnych środków w łącznej wysokości 10.902.220,09 zł, które na dzień wydania niniejszej opinii zostały w całości zaangazowane w budżecie 2025 roku. Z założeń przyjętych w projekcie budżetu wynika, że Gmina planuje przychody z tytułu niewykorzystanych środków w wysokości 2.953.759,76 zł w tym z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 679.024,76 zł oraz ze środków rezerwy na uzupełnienie dochodów w kwocie 2.274.735,00 zł Z informacji przesłanej przez Gminę w wynika, że planuje się przychody na sfinansowanie planowanego deficytu z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, bowiem plan wydatków w roku bieżącym nie zostanie wykonany w całości. Natomiast przychody ze środków rezerwy pochodzić mają z dofinansowania na inwestycje drogowe, które wpłynęły na konto w 2025 roku i pozostaną niewydatkowane.
W tym miejscu zaznaczyć należy, że środki rezerwy na uzupełnienie dochodów jednostek samorządu terytorialnego przyznane Gminie w 2025 roku z przeznaczeniem na dofinansowanie inwestycji drogowych, dotyczy zadania pn. Rozbudowa ulic Urzędniczej i Makowej w Rykoszynie - 2.274.735,00 zł, nie powinny zostać zaplanowane w projekcie budżetu na 2026 r. jako niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, z uwagi na ogólny charakter tego dochodu. Zgodnie z art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 1572 ze zm.) dochodami jednostek samorządu terytorialnego są: dochody własne, subwencja ogólna, dotacje celowe z budżetu państwa. Na podstawie art. 9 ust. 2 tej ustawy o przeznaczeniu środków otrzymanych z tytułu subwencji ogólnej decyduje organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. W ocenie Składu Orzekającego ww środki powinny być zakwalifikowane jako wolne środki (art. 217 ust. 2 pkt 6) albo nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych (art. 217 ust. 2 pkt 5).

Skład Orzekający wskazuje, iż planując ww. środki jako źródła sfinansowania deficytu przed zakończeniem roku budżetowego, zamknięciem ksiąg rachunkowych i sporządzeniem sprawozdań finansowych za 2025 r. należy zachować szczególną ostrożność, bowiem ich kwota stanowi jedynie wartość szacowaną i jest uzależniona od wykonania budżetu 2025 roku. Sfinansowanie deficytu 2026 roku tymi środkami będzie możliwe jedynie wówczas, gdy będą one pozostawały na rachunku bankowym Gminy na dzień 31 grudnia 2025 roku.

Łączną kwotę przychodów budżetu zaplanowano w wysokości 20.953.759,76 zł w tym ze sprzedaży papierów wartościowych (obligacji komunalnych) w kwocie 18.000.000,00 zł oraz z niewykorzystanych środków w kwocie 2.953.759,76 zł, natomiast łączną kwotę rozchodów w wysokości 3.000.000,00 zł (z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań).

W projekcie budżetu na 2026 rok zachowana została relacja określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Planowane dochody bieżące (115.403.020,39 zł) są wyższe od planowanych wydatków bieżących (112.154.524,40 zł) o kwotę 3.248.495,99 zł, co stanowi planowaną nadwyżkę operacyjną.

W projekcie budżetu utworzono: rezerwę ogólną w wysokości 300.000,00 zł, rezerwę celową w wysokości 276.421,00 zł, na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 276.421,00 zł. Wielkości te mieszczą się w limitach określonych w art. 222 ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 ze zm.).

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

— ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647 ze zm.),

— ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 ze zm.),

— ustawie z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 285 ze zm.),

— ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733).

W projekcie budżetu na 2026 r. zaplanowano dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie niższej niż wydatki związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami (Rada Miejska podjęła uchwałę w sprawie dopłat do systemu gospodarowania odpadami komunalnymi).

Zaplanowano również dochody i wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład: Programu Inwestycji Strategicznych oraz Funduszu Pomocy.

Ww. dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw ujęto w załączniku nr 8. Zaznaczyć należy, iż bezprzedmiotowe jest wykazywanie w załączniku nr 8 wartości zerowych w pkt 7, 8 i 9 skoro nie planuje się dochodów i wydatków na te cele.

Na mocy uchwały Rady Miejskiej Nr XIV/96/2025 z dnia 27 marca 2025 r. w sprawie wyrażenia zgody na wyodrębnienie funduszu sołeckiego w 2026 roku w projekcie uchwały budżetowej zaplanowano środki na realizację przedsięwzięć finansowanych w ramach tego funduszu.

W projekcie budżetu na 2026 rok zaplanowano wydatki związane z realizacją umów o partnerstwie publiczno-prywatnym zgodnie z załącznikiem nr 12.

Upoważnienia zawarte w § 10 i 11 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Określony w § 15 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Piekoszów przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Iwona Kudła