Elektronicznie podpisany przez:
Iwona Kudła
dnia 15 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA NR SO VI.410.153.2025

VI SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH

z dnia 15 grudnia 2025 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Górno na 2026 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Iwona Kudła

Członkowie: Monika Różycka

Zbigniew Rękas

opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Górno na 2026 rok z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia

Uzasadnienie

Wójt Gminy Górno realizując dyspozycję art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 17 listopada 2025 r. projekt uchwały budżetowej na 2026 rok wraz z uzasadnieniem przyjęty Zarządzeniem nr .134/2025 z dnia 14 listopada 2025 r.

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu pod względem zgodności z prawem i ustalił, co następuje:

W ocenie Składu Orzekającego przedmiotowy projekt uchwały budżetowej na 2026 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały budżetowej określa planowane dochody budżetu w łącznej kwocie 132.788.227,26 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 108.602.848,26 zł i dochody majątkowe w kwocie 24.185.379,00 zł.

Planowane wydatki budżetu ustalono w łącznej wysokości 147.387.719,39 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 105.383.084,99 zł i wydatki majątkowe w kwocie 42.004.634,40 zł.

Dochody budżetu przedstawione zostały w załączniku nr 1 do projektu w szczegółowości według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów). W załączniku nr 2 do projektu w takim samym podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 ww. ustawy o finansach publicznych przedstawione zostały wydatki. Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na

to, że w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki na zadania własne obowiązkowe.

W załączniku nr 3 ustalono limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w roku budżetowym 2026. Skład Orzekający wskazuje, iż dla przedsięwzięcia bieżącego pn. "Cyberbezpieczna Gmina" wykazano finansowanie z dotacji (kol. 11) podczas gdy z założeń przyjętych w projekcie budżetu (załącznik nr 1) nie wynika aby planowane były dochody z czwartą cyfrą "9" na ten cel. Ponadto dla przedsięwzięcia majątkowego ujętego w poz. 19 wykazane łączne nakłady finansowe są rozbieżne z wykazanymi łącznymi nakładami w projekcie WPF w załączniku "Wykaz przedsięwzięć". Odnośnie pozostałych przedsięwzięć ujętych w tym załączniku Skład Orzekający odniósł się w opinii o projekcie WPF.

Zgodnie z wymogami ustawy o finansach publicznych oraz ustaw ustrojowych, w projekcie wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami (załącznik nr 6), dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej (załącznik nr 7), dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych na podstawie porozumień (umów) miedzy jednostkami samorządu terytorialnego (załącznik nr 8).

Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: nr 12 - dotacje podmiotowe i nr 13 - dotacje celowe.

Zaplanowane wydatki są wyższe od planowanych dochodów. W związku z tym w § 3 projektu uchwały zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 14.599.492,13 zł. Jako źródło sfinansowania deficytu wskazano przychody pochodzące z kredytów długoterminowych oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu. Zgodność z prawem tej części projektu jest przedmiotem odrębnej opinii niniejszego Składu Orzekającego. W tym miejscu wskazać jednak należy, iż z analizy sprawozdania Rb-NDS za III kwartały 2025 r. i danych z bilansu za 2024 rok wynika, że Gmina Górno posiadała środki w wysokości 2.545.221,87 zł, które na dzień wydania niniejszej opinii zostały w całości zaangażowane w budżecie 2025 r. Jak wynika z założeń projektu Gmina zaplanowała przychody w § 906 wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, jednakże w uzasadnieniu nie odniesiono się do źródeł ich pochodzenia.

Łączną kwotę przychodów budżetu zaplanowano w wysokości 18.339.492,13 zł w tym z tytułu kredytów długoterminowych w kwocie 18.090.000,00 zł oraz z niewykorzystanych środków w kwocie 249.492,13 zł, natomiast łączną kwotę rozchodów w wysokości 3.740.000,00 zł (z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań).

W projekcie budżetu na 2026 rok zachowana została relacja określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Planowane dochody bieżące (108.602.848,26 zł) są wyższe od planowanych wydatków bieżących (105.383.084,99 zł) o kwotę 3.219.763,27 zł, co stanowi planowaną nadwyżkę operacyjną.

W projekcie budżetu utworzono: rezerwę ogólną w wysokości 350.000,00 zł, rezerwę celowa w wysokości 227.000,00 zł, na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego. Wielkości te mieszczą się w limitach określonych w art. 222 ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 ze zm.).

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zaplanowano dochody i wydatki z tytułu realizacji zadań określonych w:

— ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647 ze zm.),

— ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733),

— ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 ze zm.),

— ustawie z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 285 ze zm.).

Zaplanowano również dochody i wydatki związane z realizacją zadań finansowanych ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład; Programu Inwestycji Strategicznych oraz Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg.

Ww. dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw ujęto w załączniku nr 9.

Z założeń przyjętych w projekcie budżetu wynika, że Gmina zaplanowała wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarki odpadami komunalnymi w kwocie wyższej od planowanych dochodów z tytułu opłat pobranych za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Skład Orzekający wskazuje, iż planowanie takie jest możliwe tylko przy założeniu, że działając na podstawie art 6r ust. 2da ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy podejmie uchwałę o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzący z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Wskazać należy, iż zapisy zawarte w treści normatywnej uchwały w § 7 pkt 3, 7, 8 i 10 są bezprzedmiotowe, gdyż Gmina nie planuje dochodów z tych tytułów ani ponosić wydatków na ich realizację.

Z § 11 treści normatywnej opiniowanego projektu wynika, że cyt. "Określa się maksymalną wysokość pożyczek udzielanych w 2026 roku do kwoty 700.000,00 zł na okres nie przekraczający roku budżetowego". Skład Orzekający wskazuje, iż stosownie do uregulowań zawartych w art 18 ust. 2 pkt 9 lit i ustawy o samorządzie gminnym, "do wyłącznej właściwości rada gminy należy ustalanie maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez wójta w roku budżetowym".

Z zapisu projektu nie wynika , że pożyczek, których limit określono ma ma udzielić Wójt.

Na mocy uchwały Rady Gminy w Górnie w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie funduszu sołeckiego w projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono środki na realizację przedsięwzięć finansowanych w ramach tego funduszu.

Upoważnienia zawarte w § 12 i w § 13 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Określony w § 16 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Górno przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Iwona Kudła