Elektronicznie podpisany przez:
Agnieszka Zarębska
dnia 15 grudnia 2025 r.

# UCHWAŁA NR SO III.410.137.2025

## III SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH

**z dnia 15 grudnia 2025 roku**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łagów na lata 2026-2050.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Agnieszka Zarębska

Członkowie: Zbigniew Rękas

Monika Różycka

**opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łagów na lata 2026-2050.**

Uzasadnienie

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) w dniu 14 listopada 2025 r. przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łagów na lata 2026-2050 *(zwanej dalej WPF)* wraz z projektem uchwały budżetowej na 2026 rok.

Wskazać również należy, że Gmina Łagów jest w trakcie realizacji programu postępowania naprawczego na lata 2024-2026 przyjętego zgodnie z załącznikiem nr 1 do uchwały nr V/21/24 Rady Miejskiej w Łagowie z dnia 23 lipca 20024 r. (*dalej PPN*). Zatem przedmiotowy projekt celem zaopiniowania został przeanalizowany także pod kątem jego zgodności z założeniami tego programu.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej spełnia wymagania formalne określone w przepisach art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83).

Projekt WPF obejmuje okres od roku 2026 do roku 2050, co spełnia wymogi art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zapewniając prognozę na okres, na który zaciągnięto pożyczkę z budżetu Państwa. Do projektu dołączono objaśnienia przyjętych wartości, zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, do treści których Skład Orzekający odniósł się w dalszej części uzasadnienia.



Id: D5DA3DB2-ACBC-4F50-B85F-35FE6171C0C8

Wielkości przyjęte w WPF dla roku 2026 w zakresie dochodów, wydatków, wyniku budżetu, przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami zawartymi w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok, co wypełnia dyspozycję art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Planowane dochody ogółem wynoszą 74.122.413,92 zł, a wydatki ogółem 77.653.018,63 zł. Zatem w roku budżetowym 2026 zaplanowano deficyt budżetowy w wysokości 3.530.604,71 zł, natomiast w 2027 roku nadwyżkę w wysokości 397.528,91 zł. W tym miejscu wskazać należy, że w założeniach PPN planowano zarówno dla 2026 roku, jak i 2027 roku nadwyżkę w wysokości po 1.000.000,00 zł z przeznaczeniem na spłaty rat pożyczki zaciągniętej z budżetu państwa. W związku z powyższym Skład Orzekający stwierdza, co następuje.

Projekt WPF zakłada przychody z tytułu wolnych środków w łącznej kwocie 5.133.075,80 zł, w tym dla 2026 roku w kwocie 4.530.604,71 zł, natomiast dla 2027 roku w kwocie 602.471,09 zł. Zatem z prognozowanych w 2026 roku wolnych środków sfinansowany zostanie zarówno deficyt budżetu, jak i spłata zaciągniętej pożyczki w kwocie 1.000.000,00 zł, natomiast w 2027 roku planowana nadwyżka budżetu oraz prognozowane wolne środki będą stanowiły źródło spłaty zaciągniętej pożyczki w kwocie 1.000.000,00 zł.

W tym miejscu Skład Orzekający zauważa, że w objaśnieniach przyjętych wartości w części tabelarycznej przedstawiającej „Wynik budżetu Gminy Łagów" dla 2027 roku wykazano wydatki oraz wynik budżetu w wysokościach niezgodnych z prognozą tych wartości.

Odnosząc się do prognozowanych wolnych środków Skład Orzekający stwierdza, że Gmina Łagów posiada wolne środki wynikające z zamknięcia roku budżetowego 2024 w kwocie 5.939.493,64 zł, których nie zaangażowała w budżecie roku 2025 (uchwała nr XXVI/122/25 z dnia 24.11.2025 r.). W związku z powyższym, jak również w wyniku oceny sytuacji finansowej Gminy Łagów wynikającej z przedłożonych sprawozdań za III kwartał 2025 r., pomimo braku w tym zakresie informacji w objaśnieniach do WPF, Skład Orzekający uznaje ich prognozowanie w łącznej wysokości 5.133.075,80 zł za uzasadnione.

W latach 2028-2050 prognozuje się nadwyżki budżetu, których wysokość zapewnia spłatę rat pożyczki z budżetu Państwa, co jest zgodne z założeniami PPN.

W całym okresie prognozy nie planuje się zaciągania nowych zobowiązań o charakterze tytułów dłużnych. Prognozowana kwota długu Gminy Łagów wynika z zaciągniętej w 2024 roku pożyczki z budżetu Państwa i na koniec 2026 roku wynosi 49.891.549,86 zł, co stanowi 67,31% planowanych dochodów ogółem oraz 106,99% w stosunku do planowanych dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4–8 nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

Całkowita spłata długu planowana jest do roku 2050.

W projekcie wieloletniej prognozy finansowej uwzględniono harmonogram spłaty wynikający z umowy pożyczki zaciągniętej z budżetu Państwa, ze zmianą wynikającą z rozliczenia jej wykorzystania (zwrotu niewykorzystanej jej części w kwocie 22.232,14 zł dokonano w 2025 r.).

Wydatki na obsługę długu w latach objętych prognozą zaplanowano w łącznej kwocie 20.327.522,00 zł, ponadto w latach 2026-2032 zabezpieczone zostały wydatki bieżące wynikające z wcześniejszego zobowiązania z tytułu poręczenia dla PUK Łagów sp. z o. o.

W całym okresie prognozy (lata 2026–2050) planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących. Dla roku 2026 nadwyżka operacyjna wynosi 2.674.251,16 zł. Zatem spełniony jest warunek określony w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

W tym miejscu Skład Orzekający zauważa, że prognozowane nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi są w latach 2026-2044 wyższe niż zakładane w PPN, przykładowo dla 2026 roku w kwocie wyższej o 809.373,16 zł. Ponadto projekt wieloletniej prognozy finansowej w poz. „Wykonanie 2025" zakłada nadwyżkę operacyjną w wysokości 2.008.592,66 zł, podczas gdy PPN zakładał na poziomie 1.490.864,00 zł.

Korzystniejsza prognozowana w projekcie relacja dochodów bieżących do wydatków bieżących w porównaniu z PPN miała istotny wpływ na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych - w całym okresie prognozy Gmina Łagów spełnia relację spłaty zobowiązań, o której mowa w ww. art. 243 ustawy o finansach publicznych, podczas gdy PPN zakładał spełnienie tej relacji dopiero począwszy od 2032 roku.

Dla roku 2026 wskaźnik spłaty zobowiązań (lewa strona wzoru) wynosi 5,32%, podczas gdy dopuszczalny limit obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego (prawa strona wzoru) wynosi 10,52% (tożsamy wynik przy obliczeniu w oparciu o wykonanie). W kolejnych latach margines bezpieczeństwa między wskaźnikiem planowanym a dopuszczalnym pozostaje na bezpiecznym poziomie, co wskazuje na zachowanie płynności finansowej w zakresie obsługi zadłużenia.

W załączniku nr 2 do uchwały zamieszczono wykaz przedsięwzięć wieloletnich, określając dla każdego z nich nazwę, cel, jednostkę odpowiedzialną, okres realizacji oraz łączne nakłady finansowe i limity wydatków, zgodnie z wymogami art. 226 ust. 3 i 4 ustawy.

W tym miejscu Skład Orzekający zauważa, że projekt wieloletniej prognozy finansowej zakłada realizację nowych przedsięwzięć wieloletnich o charakterze majątkowym, których nie przewidywał PPN, przy czym spełniony został wymóg wynikający z art. 240a ust. 5 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym w okresie realizacji postępowania naprawczego jednostka samorządu terytorialnego nie może podejmować nowych inwestycji finansowanych kredytem, pożyczką lub emisją papierów wartościowych.

Skład Orzekający wskazuje, że analizy wymaga przedsięwzięcie ujęte w poz. 1.3.2.32, dla którego ustalono okres realizacji w latach 2025-2027, tymczasem limit wydatków zaplanowano jedynie dla roku 2026.

W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, które są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Łagów przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Agnieszka Zarębska