Elektronicznie podpisany przez:
Łukasz Wilkiewicz
dnia 17 grudnia 2025 r.

# UCHWAŁA NR SO VIII.410.81.2025

## VIII SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH

**z dnia 17 grudnia 2025 roku**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Staszów na lata 2026-2042**

Na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) VIII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Łukasz Wilkiewicz

Członkowie: Damian Grzelka

Iwona Kudła

**opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Staszów na lata 2026-2042 z uwagami wyrażonymi w uzasadnieniu**

Uzasadnienie

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) w dniu 17 listopada 2025 r. przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Staszów na lata 2026-2042 *(zwanej dalej WPF)* wraz z projektem uchwały budżetowej na 2026 rok.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej spełnia wymagania formalne określone w przepisach art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83).

Projekt WPF obejmuje okres od roku 2026 do roku 2042, co spełnia wymogi art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zapewniając prognozę na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. Do projektu dołączono objaśnienia przyjętych wartości, zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy.

Wielkości przyjęte w WPF dla roku 2026 w zakresie dochodów, wydatków, wyniku budżetu, przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami zawartymi w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok, co wypełnia dyspozycję art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Planowane dochody ogółem wynoszą 220.435.392,29 zł, a wydatki ogółem 226.091.938,01 zł.



Id: FCE638FB-D169-484B-AB02-DF023CDC7190

W roku budżetowym 2026 zaplanowano deficyt budżetowy w wysokości 5.656.545,72 zł, który ma zostać sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu 2025 roku, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach .

Prognozowana kwota długu na koniec 2026 roku wynosi 84.250.000,00 zł, co stanowi ok. 60,50% planowanych dochodów ogółem.

W całym okresie prognozy (lata 2026–2042) planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących. Dla roku 2026 nadwyżka operacyjna wynosi 256.221,19 zł. Zatem spełniony jest warunek określony w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje jednak w tym miejscu, że w latach 2023-2024 Miasto i Gmina Staszów zamknęła rok wysokim deficytem operacyjnym (Db-Wb) Było to odpowiednio -10.254.435,67 zł w 2023 roku i -6.487.349,92 zł w 2024 roku. Zgodnie z danymi wykazanymi w kolumnie 7.1 rok 2025 również zakończy się deficytem operacyjnym przewidywanym w wysokości -1.039.959,08 zł. W latach 2027-2042 z kolei planowane są wysokie nadwyżki operacyjne. W objaśnieniach do WPF wskazano, iż Gmina wdraża długotrwałe działania oszczędnościowe mające na celu optymalizację kosztów oraz zwiększenie dochodów własnych, które przyczynią się do zmniejszenia deficytu bieżącego jednak wymaga to ścisłego monitorowania osiąganych wskaźników i sprawnego reagowania w przypadku nieosiągania zakładanych wartości. Uwaga ta jest nabiera istotnego znaczenia w 2030 roku, kiedy art. 296c ust. 1 ustawy o finansach publicznych straci zastosowanie, a relacja wynikająca z przepisu 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych zawiera się w różnicy wynoszącej 0,28%. Oznacza to, że pozostawiony margines błędu w planowaniu osiągnięcia w przyszłości podstawowych wskaźników jest minimalny i wymaga ciągłego monitorowania.

W załączniku nr 2 do uchwały zamieszczono wykaz przedsięwzięć wieloletnich, określając dla każdego z nich nazwę, cel, jednostkę odpowiedzialną, okres realizacji oraz łączne nakłady finansowe i limity wydatków, zgodnie z wymogami art. 226 ust. 3 i 4 ustawy.

W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, które są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Skład Orzekający ustalił natomiast, że relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych została naruszona w latach 2026-2027, natomiast w latach 2028-2042 relacja ta została zachowana.

Wobec powyższego Skład Orzekający dokonał analizy zaplanowanych w projekcie WPF wartości i zauważa, co następuje:

- w 2026 roku zaplanowano spłatę rat kapitałowych zobowiązań dłużnych w wysokości 4.600.000,00 zł oraz wydatki na obsługę długu w kwocie 3.930.000,00 zł,

- w 2027 roku zaplanowano spłatę rat kapitałowych zobowiązań dłużnych w wysokości 4.700.000,00 zł oraz wydatki na obsługę długu w kwocie 3.427.250,00 zł.

Wobec tak zaplanowanych wartości relacja łącznej kwoty przypadających w tych latach spłat i wykupów wraz z wydatkami na obsługę długu określonych w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych do planowanych dochodów bieżących przekracza dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w ww. art. 243 ustawy o finansach publicznych (kol. 8.3), ponieważ:

- dla 2026 roku wynosi 6,36% na dopuszczalny 6,10% (obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy),
- dla 2027 roku wynosi 5,67% na dopuszczalny 4,87% (obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy).

Na podstawie art. 296c. ust. 1 ustawy o finansach publicznych w latach 2024–2029 relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1, może nie być zachowana, jeżeli prognozowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4–8 nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Jednak zgodnie z ust. 3 ww. artykułu 296c niezachowanie w latach 2024–2029 relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1, nie może zagrażać realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego w roku budżetowym i latach następnych. Regionalna izba obrachunkowa, wydając opinie, o których mowa w art. 91 ust. 2, art. 230 ust. 3 i 4 oraz art. 246, ocenia również wpływ niezachowania tej relacji na realizację zadań publicznych.

W związku z powyższym Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

Z wyliczenia dokonanego przez Skład Orzekający wynika, że w latach 2026-2027 czyli w latach, dla których relacja wynikająca z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych nie została zachowana, prognozowana łączna kwota długu na koniec danego roku w stosunku do planowanych w tych latach dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych nieprzeznaczone na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego wynosi odpowiednio: 60,50% i 55,48%.

Zatem w zakresie planowanych wartości spełniona została dyspozycja wynikająca z ww. art. 296c ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Całkowitą spłatę długu Gminy Staszów zaplanowano w 2042 roku.

Wobec tak zaplanowanych w WPF wartości oraz w związku ze spełnieniem wszystkich wymogów prawnych w zakresie sporządzenia i przedłożenia projektu wieloletniej prognozy finansowej, jak również w wyniku oceny wpływu niezachowania relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy

o finansach publicznych na realizację zadań publicznych, o czym stanowi art 296c ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Staszów przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Łukasz Wilkiewicz