Elektronicznie podpisany przez:
Iwona Kudła
dnia 16 grudnia 2025 r.

UCHWAŁA NR SO VI.410.157.2025

VI SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH

z dnia 16 grudnia 2025 roku

w sprawie możliwości sfinansowania deficytu budżetu planowanego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Piekoszów na 2026 rok

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Iwona Kudła

Członkowie: Monika Różycka

Zbigniew Rękas

opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu budżetu planowanego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Piekoszów na 2026 rok, z uwagą dotyczącą jego finansowania przychodami z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Piekoszów na 2026 rok zaplanowano: dochody budżetowe w kwocie 133.406.859,24 zł oraz wydatki budżetowe w kwocie 151.360.619,00 zł. Deficyt budżetu 2026 roku w wysokości 17.953.759,76 zł, zaplanowany zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jako różnica między dochodami a wydatkami budżetu zostanie pokryty przychodami z tytułu:

- sprzedaży papierów wartościowych - obligacji komunalnych, dla których zbywalność jest ograniczona (tzn. nie istnieje dla nich płynny rynek wtórny) w kwocie 15.000.000,00 zł,

— niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 2.953.759,76 zł, z czego:

a) z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz programie przeciwdziałania narkomanii - 679.024,76 zł;

b) ze środków rezerwy na uzupełnienie dochodów jednostek samorządu terytorialnego z przeznaczeniem na dofinansowanie inwestycji drogowych, dotyczy zadania pn. Rozbudowa ulic Urzędniczej i Makowej w Rykoszynie - 2.274.735,00 zł,
co wynika z § 3 projektu uchwały budżetowej.
Wskazane w projekcie uchwały budżetowej Gminy Piekoszów źródła przychodów finansujących deficyt budżetowy określone są w art. 217 ust. 2 pkt 2 i 8 ustawy o finansach publicznych, z zastrzeżeniem uwagi zawartej w dalszej części uzasadnienia uchwały.

Przychody z tytułu kredytów uwzględnione w limicie zobowiązań przewidywanych do zaciągnięcia na sfinansowanie planowanego deficytu określonym w § 9 projektu uchwały budżetowej, planowane są na realizację wydatków majątkowych.

Odnosząc się do niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach jako źródła finansowania deficytu, Skład Orzekający zwraca uwagę, że:
— na podstawie bilansu z wykonania budżetu Gminy Piekoszów sporządzonego na dzień 31 grudnia 2024 r., sprawozdania Rb-NDS za III kwartał 2025 r. oraz uchwały budżetowej na rok 2025 (po zmianach) Skład Orzekający ustalił, że na dzień wydania niniejszej opinii Gmina Piekoszów posiada wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 8.777.297,23 zł oraz niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 2.124.922,86 zł, które planuje zaangażować w realizację budżetu bieżącego roku w pełnej wysokości. Zatem w ocenie Składu Orzekającego na dzień wydania niniejszej opinii Gmina Piekoszów nie posiada niezaangażowanych w budżecie na rok 2025, środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i pkt 8 ustawy o finansach publicznych, którymi mogłaby sfinansować planowany deficyt 2026 roku,
- środki rezerwy na uzupełnienie dochodów jednostek samorządu terytorialnego przyznane Gminie w 2025 roku z przeznaczeniem na dofinansowanie inwestycji drogowych, dotyczy zadania pn. Rozbudowa ulic Urzędniczej i Makowej w Rykoszynie - 2.274.735,00 zł, nie powinny zostać zaplanowane w projekcie budżetu na 2026 r. jako niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, z uwagi na ogólny charakter tego dochodu. Zgodnie z art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 1572 ze zm.) dochodami jednostek samorządu terytorialnego są: dochody własne, subwencja ogólna, dotacje celowe z budżetu państwa. Na podstawie art. 9 ust. 2 tej ustawy o przeznaczeniu środków otrzymanych z tytułu subwencji ogólnej decyduje organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. W ocenie Składu Orzekającego ww środki powinny być zakwalifikowane jako wolne środki (art. 217 ust. 2 pkt 6) albo nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych (art. 217 ust. 2 pkt 5),

- planując ww. środki jako źródła sfinansowania deficytu przed zakończeniem roku budżetowego, zamknięciem ksiąg rachunkowych i sporządzeniem sprawozdań finansowych za 2025 r. należy zachować szczególną ostrożność, bowiem ich kwota stanowi jedynie wartość szacowaną i jest uzależniona od wykonania budżetu 2025 roku. Sfinansowanie deficytu 2026 roku tymi środkami

będzie możliwe jedynie wówczas, gdy będą one pozostawały na rachunku bankowym Gminy na dzień 31 grudnia 2025 roku.

Reasumując powyższe ustalenia Skład Orzekający stwierdza jak w sentencji uchwały.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Piekoszów przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Iwona Kudła