Elektronicznie podpisany przez:
Agnieszka Zarębska
dnia 30 grudnia 2025 r.

Uchwała nr SO III.410.145.2025

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 30 grudnia 2025 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej przez Gminę Wiślica.

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Agnieszka Zarębska

Członkowie: Zbigniew Rękas

Monika Różycka

po rozpoznaniu w dniu 30 grudnia 2025 r. wniosku o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w kwocie 2.000.000,00 zł, działając na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) uchwala, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty przez Gminę Wiślica pożyczki długoterminowej w kwocie 2.000.000,00 zł.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 17 grudnia 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wpłynął wniosek Zastępcy Burmistrza Miasta i Gminy Wiślica znak: F.B.I.3251.6.2025 z dnia 15 grudnia 2025 r., dotyczący wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Wiślica pożyczki długoterminowej w kwocie 2.000.000,00 zł z przeznaczeniem na:
- sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 688.352,00 zł,
- spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 1.311.648,00 zł.

Podstawą wydania niniejszej opinii są niżej wskazane uchwały Rady Miejskiej w Wiślicy:

1. Uchwała nr VIII/53/2024 z dnia 31 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Wiślica na 2025 rok ze zmianami, w szczególności wynikającymi z uchwał: nr XXI/116/2025 z dnia 11 grudnia 2025 r. oraz nr XXII/126/2025 z dnia 30 grudnia 2025 r.

W powyższej uchwale z uwzględnieniem jej zmian określone zostały:
- planowane na 2025 rok przychody z tytułu pożyczek zaciąganych na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 2.000.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu w kwocie 688.352,00 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 1.311.648,00 zł,
- planowane rozchody w kwocie 1.311.648,00 zł przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań,

- limity dla zaciąganych w 2025 r. zobowiązań, m. in. na sfinansowanie: planowanego deficytu budżetu w kwocie 688.352,00 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 1.311.648,00 zł.

Zatem zobowiązanie będące przedmiotem niniejszej opinii uwzględnione zostało w planowanych na 2025 rok przychodach oraz ustalonych na 2025 rok limitach.

2. Uchwała nr VIII/52/2024 z 31 grudnia 2024 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wiślica na lata 2025-2033 ze zmianami.

W uchwale tej z uwzględnieniem jej zmian m. in. określone zostały na 2025 rok przychody oraz rozchody budżetowe, których wartość odpowiada kwotom przychodów i rozchodów zaplanowanych w budżecie Gminy Wiślica, a zatem przedmiotowa pożyczka długoterminowa w wysokości 2.000.000,00 zł uwzględniona została w ustaleniach wieloletniej prognozy finansowej, w szczególności w zakresie planowanych przychodów, rozchodów, długu oraz niżej wykazanych wskaźników.

Skład Orzekający ustalił, że niniejszą uchwałą ustalono wydatki na obsługę długu, których łączna planowana wartość w latach 2025-2033 wynosi 5.293.551,26 zł.

W ww. uchwale wykazano ponadto, że na koniec 2024 r. dług Gminy Wiślica wynikający z zaciągniętych zobowiązań stanowiących tytuł dłużny wynosił 15.379.277,94 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2024 r.

W przypadku zaciągnięcia w 2025 roku planowanego zobowiązania będącego przedmiotem niniejszej opinii oraz po uwzględnieniu planowanych w rozchodach i wydatkach budżetu spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dług Gminy Wiślica na koniec 2025 r. wyniesie 15.769.308,00 zł, w tym kwota długu, którego planowana spłata dokona się z wydatków budżetu w wysokości 70.500,00 zł.

Aktualnie obowiązująca Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Wiślica potwierdza, że w planowanym okresie spłaty długu, tj. w latach 2025–2033 wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę opiniowanego zobowiązania) spełniają wymogi określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec III kwartału 2025 r. wynika, że Gmina Wiślica nie posiada zobowiązań finansowych z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji oraz zobowiązań wymagalnych.

3. Uchwała nr XXI/117/2025 z dnia 11 grudnia 2025 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej.

Uchwała ta określa kwotę zaciąganej przez Gminę Wiślica pożyczki długoterminowej (2.000.000,00 zł), cel zaciągnięcia tego zobowiązania, termin jego całkowitej spłaty (w latach 2029-

2032) oraz źródło spłaty, którym będą dochody własne Gminy Wiślica. Zabezpieczeniem spłaty pożyczki będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

Na podstawie wyżej przedstawionych ustaleń Skład Orzekający stwierdza, że zarówno zaciągnięcie przez Gminę Wiślica pożyczki długoterminowej w kwocie 2.000.000,00 zł, jak i spłata tej pożyczki odpowiadają wymogom prawnym związanym z zaciąganiem tego rodzaju zobowiązania. Wymogi prawne dotyczące zaciągania i spłaty przez jednostki samorządu terytorialnego pożyczek długoterminowych określone zostały w art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3, art. 91 ust. 1, art. 212 ust. 1 pkt 4-6, art. 229, art. 226 ust. 1 pkt 5 i pkt 6a oraz w art. 243 ustawy o finansach publicznych oraz art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153).

Reasumując: wobec spełniania przy zaciąganiu i spłacie opiniowanego zobowiązania zaliczanego do tytułów dłużnych aktualnie obowiązujących wymogów prawnych wynikających z ww. przepisów, jak również w wyniku oceny wpływu planowanego zobowiązania na realizację zadań publicznych stosownie do art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 ze zm.) postanowiono jak w sentencji.

Z uwagi jednak na to, że zobowiązanie będące przedmiotem niniejszej opinii jest zobowiązaniem długoterminowym Skład Orzekający podnosi i zastrzega, że:

- w okresie obejmującym spłatę opiniowanego zobowiązania nastąpić mogą trudne do przewidzenia w dniu wydawania niniejszej opinii zmiany sytuacji finansowej Gminy Wiślica, które mogą mieć w latach przyszłych istotny wpływ na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Podkreślenia wymaga to, że wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowej pożyczki) określone w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Wiślica stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych ustalane są na podstawie prognoz finansowych dotyczących m.in. dochodów i wydatków bieżących budżetu Gminy Wiślica, które to wartości można jedynie oszacować, a nie określić jako pewne,
- ocena wpływu planowanego zobowiązania na realizację zadań publicznych zgodnie z art. 9 ust. 1a ww. ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw dokonana została na dzień wydania niniejszej opinii. Oceny tej dokonano w oparciu o analizowane przez Skład Orzekający ww. kryteria prawne oraz sprawozdania za ostatni okres sprawozdawczy sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 133) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 652),
- nie posiada umocowania do wydawania opinii o możliwości spłaty pożyczki w oparciu o inne podstawy niż wynikające z wyżej wskazanych przepisów prawa,

— niniejsza opinia nie stanowi oceny zdolności do spłaty pożyczki w rozumieniu art. 70 w związku z art. 5 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Prawo bankowe (Dz.U. z 2024 r. poz. 1646 ze zm.). Ocena ta należy wyłącznie do banku udzielającego pożyczki.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Wiślica przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Agnieszka Zarębska