Elektronicznie podpisany przez:
Monika Alicja Różycka
dnia 30 stycznia 2026 r.

UCHWAŁA NR SO IX.410.25.2026
IX SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W KIELCACH
z dnia 30 stycznia 2026 roku

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Iwaniska.

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) w związku z art. 13 pkt 10 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) IX Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Monika Różycka

Członkowie: Agnieszka Zarębska

Iwona Kudła

opiniuje pozytywnie planowaną kwotę długu Gminy Iwaniska z uwagą zawartą w treści uzasadnienia.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Iwaniskach w dniu 29 grudnia 2025 r. podjęła uchwały:

- Nr XXV/141/2025 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Iwaniska na lata 2026-2040,
- Nr XXV/142/2025 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Iwaniska na 2026 rok.

Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Iwaniska (dalej WPF) zawiera prognozę długu, która została sporządzona na lata 2026-2040. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań stanowiących tytuły dłużne w rozumieniu art. 72 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Wartości przyjęte w WPF i budżecie Gminy Iwaniska na 2026 r. są zgodne w zakresie dochodów, wydatków, wyniku oraz przychodów i rozchodów budżetu.

Jak wskazano w uchwalonej WPF na lata 2026-2040, dług Gminy na koniec 2025 r. wyniesie 17.693.383,92 zł. W 2026 r. Gmina Iwaniska zamierza zaciągnąć pożyczkę lub kredyt konsolidacyjny w kwocie 17.693.383,92 zł, obejmujący cztery umowy kredytowe i jedną umowę pożyczki. W WPF określone zostały przychody pochodzące z przedmiotowego zobowiązania oraz rozchody z tytułu spłaty kredytów i pożyczek objętych konsolidacją. Pożyczka lub kredyt konsolidacyjny nie spowoduje zwiększenia kwoty zadłużenia Gminy, które na koniec 2026 r. nie ulegnie zmianie i wyniesie 17.693.383,92 zł, co stanowi 30,13 % planowanych dochodów Gminy. Zaplanowanie spłaty zobowiązania konsolidacyjnego na lata 2029-2040 powoduje, że w latach 2027-2028 poziom zadłużenia gminy utrzymana się na poziomie z 2026 r. W kolejnych latach prognozy zadłużenie Gminy będzie ulegało zmniejszeniu do całkowitej spłaty w 2040 r.

Z WPF uchwalonej na lata 2025-2035 wynika, że spłata długu zaciągniętego nastąpi w latach 2025-2035. Natomiast w WPF na lata 2026-2040 spłatę długu zaplanowano do roku 2040. W związku z powyższym ostateczny termin spłaty długu wydłużył się o 5 lat.

Jak wskazano wyżej Gmina zaplanowała spłatę pożyczki lub kredytu konsolidacyjnego w latach 2029-2039 w ratach po 1.474.448,00 zł, a w 2040 roku spłata wynosić będzie 1.474.455,92 zł. Spłata długu następować będzie ze środków pochodzących z prognozowanych nadwyżek budżetowych. W latach 2027-2028 nie planuje się rozchodów.

W wyniku dokonanej analizy stwierdzić należy, że w latach 2026-2040 spełnione zostaną wymogi określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu w 2026 r. wyłączenia, o którym mowa w art. 243 ust. 3b pkt 1 tej ustawy.

Zgodnie z ww. art. 243 ust. 3b pkt 1 ustawy o finansach publicznych ograniczenia w zakresie dopuszczalnego poziomu spłat zobowiązań w danym roku (określonego w ust. 1) nie stosuje się do następującej wyłącznie w roku budżetowym, na który uchwalono budżet, wcześniejszej spłaty zobowiązań, które przypadałaby po roku budżetowym, na który uchwalono budżet – środkami pochodzącymi z nowego zobowiązania, jeżeli obniża to łączny koszt obsługi długu w całym okresie spłaty.

W tym miejscu Skład Orzekający wskazuje, że objaśnienia do WPF nie zawierają szczegółowej analizy kosztów, a zgodnie z art. 243 ust. 5 ww. ustawy o finansach publicznych ustalenie spełnienia warunku określonego w ust. 3b pkt 1 następuje na podstawie danych przedstawianych przez jednostkę samorządu terytorialnego, przy czym, określając łączny koszt obsługi długu związany z danym zobowiązaniem, należy uwzględnić koszty, które jednostka jest obowiązana zapłacić, w szczególności odsetki, opłaty i prowizje.

Skład Orzekający zwraca zatem uwagę, że zrealizowanie założeń przedstawionych w WPF możliwe będzie jedynie wówczas, gdy Gmina wykaże, że planowane do zaciągnięcia zobowiązanie celem konsolidacji istniejącego długu obniży łączny koszt obsługi długu w całym okresie spłaty, co wynika z ww. przepisów.

Relacja łącznej kwoty długu do dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4–8, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego w 2026 r. wynosi 43,29%. W kolejnych latach: 41,08% (2027 r.), 40,14% (2028 r.) i 36,67% (2029 r.).

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały przysługuje prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Monika Różycka