Elektronicznie podpisany przez:
Agnieszka Zarębska
dnia 10 lutego 2026 r.

UCHWAŁA NR SO III.410.30.2026
III SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W KIELCACH
z dnia 10 lutego 2026 roku

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Łagów.

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) w związku z art. 13 pkt 10 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Agnieszka Zarębska
Członkowie: Monika Dębowska-Sołtyk
Monika Różycka

opiniuje pozytywnie planowaną kwotę długu Gminy Łagów.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Łagowie w dniu 20 stycznia 2026 r. podjęła uchwały:
- nr XXVIII/135/26 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2026-2050,
- nr XXVIII/136/26 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Łagów na 2026 rok.

Na wstępie należy wskazać, że Gmina Łagów jest w trakcie realizacji programu postępowania naprawczego na lata 2024-2026 przyjętego zgodnie z załącznikiem nr 1 do uchwały nr V/21/24 Rady Miejskiej w Łagowie z dnia 23 lipca 20024 r. (*dalej PPN*). Zatem ww. uchwały zostały przeanalizowane również w kontekście założeń tego programu.

Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Łagów (*dalej WPF*) zawiera prognozę długu, która została sporządzona na lata 2026-2050. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętego zobowiązania stanowiącego tytuł dłużny w rozumieniu art. 72 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zobowiązanie to wynika z zaciągniętej pożyczki długoterminowej w kwocie 51.663.343,25 zł na podstawie umowy zawartej w dniu 17 grudnia 2024 r. pomiędzy Skarbem Państwa i Gminą Łagów. Wartości przyjęte w WPF i budżecie Gminy Łagów na 2026 r. są zgodne w zakresie dochodów, wydatków, wyniku oraz przychodów i rozchodów budżetu.

Jak wskazano w uchwalonej WPF na lata 2026-2050, dług Gminy na koniec 2025 r. wyniesie 50.891.549,86 zł. W całym okresie prognozy Gmina Łagów nie planuje zaciągania nowych zobowiązań o charakterze tytułów dłużnych. W 2026 roku zaplanowano spłatę pożyczki w kwocie 1.000.000,00 zł. Zatem kwota długu planowana na koniec 2026 r. wyniesie 49.891.549,86 zł, co stanowi 66,25% planowanych dochodów Gminy. W okresie objętym prognozą zadłużenie Gminy będzie ulegało zmniejszeniu aż do całkowitej jego spłaty w 2050 r. Ostateczny termin spłaty długu nie uległ zmianie w porównaniu do WPF uchwalonej na lata 2025-2050.

Id: 15C21861-2BD2-47BD-88AE-7B2210C8C4F3

Jak wynika z uchwalonej WPF najwyższe rozchody z tytułu spłat rat pożyczki planowane są na lata 2041-2049 i wynoszą po 2.500.000,00 zł. Zaplanowane w WPF w latach 2026-2050 kwoty rozchodów przeznaczonych na spłatę pożyczki są zgodne z harmonogramem spłaty wynikającym z załącznika nr 2 do ww. umowy pożyczki, ze zmianą wynikającą z rozliczenia jej wykorzystania (zwrotu niewykorzystanej jej części w kwocie 22.232,14 zł dokonano w 2025 roku).

Na 2026 rok zaplanowano przychody z tytułu: wolnych środków w kwocie 5.201.271,55 zł (poz. 4.3 WPF), a także nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 2.200.907,31 zł (poz. 4.2 WPF), przy czym w pozycji tej, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83), ujęto niewykorzystane środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych.

W uchwale nr XXVIII/136/2026 jako źródła finansowania deficytu ustalono niewykorzystane środki pieniężne (§ 905 i §906 przychodów) w łącznej kwocie 2.200.907,31 zł oraz wolne środki w kwocie 4.201.271,55 zł. W wyniku analizy stwierdzić zatem należy, że planowana w 2026 r. spłata pożyczki w kwocie 1.000.000,00 zł zostanie sfinansowana z pozostałych wolnych środków w kwocie 1.000.000,00 zł. Skład Orzekający w tym miejscu wskazuje zatem na niezgodność źródeł finansowania deficytu oraz spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań w zapisach uchwały budżetowej na 2026 rok oraz WPF. W tym zakresie należy dokonać stosownych zmian w WPF.

W 2027 r. spłatę pożyczki w kwocie 1.000.000,00 zł zaplanowano z nadwyżki budżetowej w wysokości 397.528,91 zł oraz wolnych środków w wysokości 602.471,09 zł. Począwszy od 2028 roku spłata długu następować będzie z prognozowanych nadwyżek budżetowych.

W tym miejscu wskazać należy, że zgodnie z założeniami PPN w latach 2026-2050 prognozowane były nadwyżki budżetowe w wysokościach odpowiadających planowanym spłatom pożyczki, a więc w latach 2026-2027 w wysokości po 1.000.000,00 zł.

Odnosząc się do możliwości spłaty pożyczki wolnymi środkami, prognozowanymi zarówno w 2026, jak i 2027 roku, Skład Orzekający uznał to źródło za realistyczne na podstawie informacji Burmistrza Miasta i Gminy Łagów (pismo znak Fn.301.1.2026 z dnia 5 lutego 2026 r.) oraz danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych.

W wyniku dokonanej analizy stwierdzić należy, że w założeniach WPF w latach 2026-2050 spełnione zostaną wymogi określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Relacja łącznej kwoty długu do dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środki o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4–8, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego w 2026 r. wynosi 108,32%. W kolejnych latach: 103,52 % (2027 r.), 98,77 % (2028 r.) i 93,04 % (2029 r.).

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały przysługuje prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Agnieszka Zarębska