Elektronicznie podpisany przez:
Iwona Kudła
dnia 5 lutego 2026 r.

Uchwała nr SO VI.410.36.2026

VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 5 lutego 2026 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej przez Miasto Starachowice

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Iwona Kudła

Członkowie: Monika Różycka

Zbigniew Rękas

po rozpoznaniu w dniu 5 lutego 2026 r. wniosku Prezydenta Miasta Starachowice o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w kwocie 12.651.975,41 zł, działając na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) uchwala, co następuje:

opiniuje się pozytywnie możliwość spłaty przez Miasto Starachowice pożyczki długoterminowej w kwocie 12.651.975,41 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanych w latach 2026-2028 deficytów.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 21 stycznia 2026 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wpłynął wniosek Prezydenta Miasta Starachowice znak PB.3051.1.2026 z dnia 21 stycznia 2026 r. dotyczący wydania opinii o możliwości spłaty przez Miasto Starachowice pożyczki długoterminowej w kwocie 12.651.975,41 zł celem sfinansowania planowanych deficytów budżetu w latach 2026-2028, tj. w 2026 roku w kwocie 6.380.076,45 zł, w 2027 roku w kwocie 5.823.502,32 zł oraz w 2028 roku w kwocie 448.396,64 zł.

Podstawą wydania niniejszej opinii są niżej wskazane uchwały Rady Miejskiej w Starachowicach:

1. Uchwała nr XIII/1/2025 z dnia 12 grudnia 2025 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Starachowice na 2026 rok ze zmianami.

W powyższych uchwałach określone zostały między innymi:

— planowane na 2026 rok przychody z tytułu:

a) kredytów zaciąganych na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 15.432.800,00 zł

b) pożyczek zaciąganych na rynku krajowym (§952) w kwocie 6.380.076,45 zł (pierwsza transza opiniowanej pożyczki)

— planowane rozchody budżetu w kwocie 6.400.000,00 zł przeznaczone na spłatę otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów, które sfinansowane będą z kredytów

— limity zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych m.in. na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 15.412.876,45 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 6.400.000,00 zł

Zatem pożyczka będąca przedmiotem niniejszej opinii w części w jakiej planowana jest do uruchomienia w 2026 roku, tj. w wysokości 6.380.076,45 zł, uwzględniona została w planowanych na 2026 rok przychodach budżetowych oraz ustalonych na 2026 rok limitach.

Skład Orzekający wskazuje, że zaciągnięcie kolejnych transz pożyczki będzie wymagało ich ujęcia w limitach dla zaciąganych zobowiązań, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, w uchwałach budżetowych na kolejne lata, w których uruchamiane będą transze pożyczki. Ustalenie właściwych limitów zaciągania zobowiązań będzie czynić zadość wskazanemu przepisowi prawa, a tym samym dyspozycji art. 91 ust.1 ustawy o finansach publicznych, stanowiącemu, że suma zaciągniętych kredytów i pożyczek, innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych nie może przekroczyć kwot określonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego.

2. Uchwała nr I/9/2026 z dnia 15 stycznia 2026 roku w sprawie zmiany Uchwały Nr XIII/2/2025 Rady Miejskiej w Starachowicach z dnia 12 grudnia 2025 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Starachowice na lata 2026-2045.

W uchwale tej m.in. określone zostały na 2026 rok przychody oraz rozchody budżetowe, których wartość odpowiada kwotom przychodów i rozchodów zaplanowanych w budżecie Miasta Starachowice. Przedmiotowa pożyczka w łącznej kwocie 12.651.975,41 zł uwzględniona została w ustaleniach wieloletniej prognozy finansowej w zakresie prognozowanych na lata 2026-2028 przychodów (w 2026 r. w kwocie 6.380.076,45 zł, w 2027 r. w kwocie 5.823.502,32 zł oraz w 2028 r. w kwocie 448.396,64 zł) a także rozchodów, długu oraz niżej wykazanego wskaźnika. Ponadto oprócz opiniowanej pożyczki w wieloletniej prognozie finansowej zaplanowane zostały także przychody z tytułu zobowiązań zwrotnych tj. w 2027 r. w kwocie 5.495.595,00 zł oraz w 2028 r. w kwocie 4.450.000,00 zł

Skład Orzekający ustalił, że niniejszą uchwałą określono wydatki na obsługę długu, których łączna planowana wartość w latach 2026-2045 wynosi 66.180.612,05 zł.

W ww. uchwale wykazano ponadto, że na koniec 2025 r. dług Miasta Starachowice wynikający z zaciągniętych zobowiązań stanowiących tytuł dłużny wynosił 74.951.259,78 zł (w tym 2.055.664,78 zł to kwota długu, którego planowana spłata dokona się z wydatków majątkowych).

W przypadku zaciągnięcia nowego zobowiązania w 2026 roku (w tym w kwocie 6.380.076,45 będącego przedmiotem niniejszej opinii) oraz po uwzględnieniu planowanych w rozchodach budżetu i w planowanych wydatkach majątkowych spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań, dług Miasta Starachowice na koniec 2026 roku wyniesie 89.641.898,40 zł (w tym 1.333.426,95 zł to kwota długu, którego spłata dokonana zostanie z wydatków majątkowych) i będzie wzrastał do kwoty 95.669.321,70 zł (w tym 888.951,29 zł to kwota długu, którego spłata dokonana zostanie z wydatków majątkowych) w 2028 roku, w którym uruchomiona zostanie ostatnia transza przedmiotowej pożyczki (uwzględnia się w tym również pozostałe przychody zwrotne zaplanowane w latach 2027-2028 na łączną kwotę 9.945.595,00 zł).

Aktualnie obowiązująca Wieloletnia Prognoza Finansowa Miasta Starachowice potwierdza również, że w planowanym okresie spłaty długu tj. w latach 2026-2045 wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę opiniowanego zobowiązania w latach 2027-2044) spełniają wymogi określone w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec III kwartału 2025 r. wynika, że Miasto Starachowice nie posiada zobowiązań

finansowych z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji, posiada zaś zobowiązania wymagalne w kwocie 122.433,79 zł, kwotę tą stanowią sumy depozytowe.

3. Uchwała nr I/8/2026 z dnia 15 stycznia 2026 w sprawie zmiany uchwały nr IX/4/2025 z dnia 29 sierpnia 2025 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki przez Gminę Starachowice w Narodowym Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej ze środków krajowych programu priorytetowego NFOŚiGW - Adaptacja do zmian klimatu.

Uchwała wraz ze zmianami określa kwotę zaciąganej pożyczki – 12.651.975,41 zł, okres jej spłaty (w latach 2027- 2044) oraz źródło spłaty, którym będą dochody własne gminy- udział we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych. Zabezpieczeniem zobowiązania wynikającego z pożyczki będzie weksel in blanco wraz z deklaracja wekslową. Ponadto stanowi, że środki z pożyczki przeznacza się na finansowanie planowanego deficytu budżetu w związku z realizacją projektu pn. „Zielono-niebieska infrastruktura w Gminie Starachowice – kompleksowe działania dostosowujące do zmian klimatu" w ramach wieloletniego przedsięwzięcia o charakterze majątkowym ujętym w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Starachowice.

Opiniowana pożyczka zostanie uruchomiona w następujących transzach:

- w roku 2026 – 6.380.076,45 zł,
- w roku 2027 – 5.823.502,32 zł,
- w roku 2028 – 448.396,64 zł.

Na podstawie wyżej przedstawionych ustaleń Skład Orzekający stwierdza, że zarówno zaciągnięcie przez Miasto Starachowice pożyczki długoterminowej w kwocie 12.651.975,41 zł, jak i spłata tej pożyczki odpowiadają wymogom prawnym związanym z zaciąganiem tego rodzaju zobowiązania. Wymogi prawne dotyczące zaciągania i spłaty przez jednostki samorządu terytorialnego pożyczek długoterminowych określone zostały w art. 89 ust.1 pkt 2, art. 91 ust. 1, art. 212 ust. 1 pkt 4-6, art. 229, art. 226 ust. 1 pkt 5 i pkt 6a oraz w art. 243 ww. ustawy o finansach publicznych, a także w art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153).

Reasumując: wobec spełniania przy zaciąganiu i spłacie opiniowanego zobowiązania zaliczanego do tytułów dłużnych aktualnie obowiązujących wymogów prawnych wynikających z ww. przepisów, jak również w wyniku oceny wpływu planowanego zobowiązania na realizację zadań publicznych stosownie do art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 ze zm.) postanowiono jak w sentencji.

Z uwagi jednak na to, że zobowiązanie będące przedmiotem niniejszej opinii jest zobowiązaniem długoterminowym (ostatnim rokiem jego realizacji będzie rok 2044) Skład Orzekający podnosi i zastrzega, że:

— w okresie obejmującym spłatę opiniowanego zobowiązania nastąpić mogą trudne do przewidzenia w dniu wydawania niniejszej opinii zmiany sytuacji finansowej Miasta Starachowice, które mogą mieć w latach przyszłych istotny wpływ na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Podkreślenia wymaga to, że wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również spłatę przedmiotowej pożyczki) określone w wieloletniej prognozie finansowej Miasta Starachowice stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych ustalane są na podstawie prognoz finansowych dotyczących m.in. dochodów i wydatków bieżących budżetu Miasta Starachowice, które to wartości można jedynie oszacować, a nie określić jako pewne,

— ocena wpływu planowanego zobowiązania na realizację zadań publicznych zgodnie z art. 9 ust. 1a ww. ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw dokonana

została na dzień wydania niniejszej opinii w odniesieniu do bieżącego roku budżetowego i lat następnych objętych analizowaną uchwałą WPF. Oceny tej dokonano również w oparciu o analizowane przez Skład Orzekający ww. kryteria prawne oraz sprawozdania za ostatni okres sprawozdawczy sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 133) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 652),

— nie posiada umocowania do wydawania opinii o możliwości spłaty pożyczki w oparciu o inne podstawy niż wynikające z wyżej wskazanych przepisów prawa,

— niniejsza opinia nie stanowi oceny zdolności do spłaty pożyczki w rozumieniu art. 70 w związku z art. 5 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Prawo bankowe (Dz. U. z 2026 r. poz. 38). Ocena ta należy wyłącznie do podmiotu udzielającego pożyczki.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Prezydentowi Miasta Starachowice przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Iwona Kudła