Elektronicznie podpisany przez:
Monika Renata Dębowska-Sołtyk
dnia 10 kwietnia 2026 r.

Uchwała nr SO VII.410.44.2026
VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 10 kwietnia 2026 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Skarżyska-Kamiennej za 2025 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Monika Dębowska-Sołtyk
Członkowie: Zbigniew Rękas
Agnieszka Zarębska

opiniuje pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Skarżyska-Kamiennej za 2025 rok

UZASADNIENIE

I. Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Skarżyska-Kamiennej za 2025 rok przedłożone zostało Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach zgodnie z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) z zachowaniem terminu określonego w ww. przepisie. Do sprawozdania z uwagi na brak obowiązku ustawowego nie została załączona informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Powyższe sprawozdanie uwzględnia wymogi prawne określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 ustawy o finansach publicznych, zawiera również wymagane art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733) informacje na temat dochodów i wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2-2c tej ustawy.

W toku opiniowania powyższego sprawozdania Skład Orzekający dokonał również analizy sprawozdań budżetowych za 2025 rok sporządzonych na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 133 ze zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 652) i stwierdził, że wielkości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu są zgodne ze sprawozdaniami budżetowymi oraz uchwałą budżetową po zmianach.

II. Dochody budżetu Gminy zaplanowane na poziomie 267.601.329,58 zł zrealizowano w kwocie 271.696.503,36 zł, co stanowi 101,53% w stosunku do dochodów planowanych. Dochody bieżące

zaplanowane na kwotę 256.195.985,66 zł wykonano w wysokości 257.153.885,63 zł czyli w 100,37%. Z kolei dochody majątkowe Gminy zaplanowane w wysokości 11.405.343,92 zł wykonano w kwocie 14.542.617,73 zł, co stanowi 127,50% planu.

III. Wydatki budżetu zaplanowane w łącznej kwocie 284.999.565,32 zł, wykonano w wysokości 272.170.371,54 zł, co stanowi 95,49% planu. Planowane w wysokości 260.775.893,52 zł wydatki bieżące wykonano w kwocie 251.066.132,74 zł czyli w 96,27%, zaś wydatki majątkowe planowane w wysokości 24.223.671,80 zł wykonano w kwocie 21.104.238,80 zł czyli w 87,12%.

Skład Orzekający wskazuje, że wydatki wykonane w 2025 roku w dziale 757 "Obsługa długu publicznego" wyniosły aż 8.909.133,49 zł, z czego na koszty emisji samorządowych papierów wartościowych (paragraf 8090) wydatkowano 45.978,49 zł, zaś na odsetki od samorządowych papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek (paragraf 8110) wydatkowano 8.863.155,00 zł. Dla porównania wysokości tych wydatków wskazać należy, że uzyskany w 2025 roku dochód z podatku dochodowego od osób prawnych wyniósł 4.058.933,01 zł.

Skład Orzekający stwierdza, że wykonane na koniec 2025 roku wydatki bieżące odpowiadają wymogom art. 242 ust. 2-4 ustawy o finansach publicznych.

W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z uchwał Rady Miasta oraz Zarządzeń Prezydenta nie stwierdzono przekroczeń planowanych wielkości wydatków budżetowych. Wskazuje to na dokonywanie ich zgodnie z przepisami art. 254 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

IV. Różnica między wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi w 2025 roku stanowi deficyt w kwocie 473.868,18 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 17.398.235,74 zł.

Przychody budżetu zaplanowane na kwotę 24.678.235,74 zł wykonano w wysokości 23.678.235,74 zł. Planowane przychody z tytułu kredytów, pożyczek, emisji obligacji komunalnych w wysokości 18.600.000,00 zł zostały wykonane w kwocie 17.600.000,00 zł. Wykonano również przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 662.788,48 zł, wolnych środków w kwocie 5.415.447,26 zł. Rozchody przeznaczone na spłatę długu zwrotnego zrealizowano w kwocie 7.280.000,00 zł.

V. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z według stanu na koniec IV kwartału 2025 r. Gmina posiadała zobowiązania według tytułów dłużnych w wysokości 165.839.500,00 zł (wzrost o kwotę 9.275.000,00 zł w porównaniu z IV kwartałem 2024 roku kiedy to zobowiązania te wynosiły 156.564.500,00zł) i wynikały one z zaciągniętych kredytów i pożyczek. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. Na koniec 2025 roku łączna kwota długu Gminy wynosi 74,06 % wykonanych w tym roku budżetowym dochodów ogółem tej jednostki, pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

VI. Ze sprawozdania Rb-30 S "Sprawozdanie z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych" wynika, że zakład budżetowy uzyskał na koniec 2025 roku ujemny wynik

stanu środków obrotowych netto na kwotę -51.265,38 zł, przy planowanym dodatnim wyniku na kwotę 262.853,97zł. Ze sprawozdania Rb-30 S na dzień 31 grudnia 2024 roku wynika, że zakład budżetowy na koniec okresu sprawozdawczego osiągnął dodatnie środki obrotowe netto w kwocie 262.953,97 zł, (planowano uzyskać te środki w wartości dodatniej w kwocie 265.000,00zł)

W ocenie Składu Orzekającego, posiadanie ujemnych środków obrotowych na koniec 2025 roku, może wskazywać na brak płynności finansowej zakładu i należy podjąć działania naprawcze (np. zwiększenie przychodów, optymalizację kosztów), a także wymaga interwencji organu prowadzącego.

Pouczenie:

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Prezydentowi Miasta Skarżyska-Kamiennej przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Monika Dębowska-Sołtyk