Elektronicznie podpisany przez:
Iwona Kudła
dnia 17 kwietnia 2026 r.

Uchwała nr SO VI.410.54.2026
VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 17 kwietnia 2026 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Połaniec za 2025 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Iwona Kudła
Członkowie: Monika Różycka
Zbigniew Rękas

opiniuje pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Połaniec za 2025 rok z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.

UZASADNIENIE

I. Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Połaniec *(zwanej dalej Gminą)* za 2025 rok przedłożone zostało Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach zgodnie z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) z zachowaniem terminu określonego w ww. przepisie. Do sprawozdania z uwagi na brak wymogu ustawowego nie została załączona informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Powyższe sprawozdanie uwzględnia wymogi prawne określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 ustawy o finansach publicznych, zawiera również wymagane art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733) informacje na temat dochodów i wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2-2c tej ustawy.

W toku opiniowania powyższego sprawozdania Skład Orzekający dokonał również analizy sprawozdań budżetowych za 2025 rok sporządzonych na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 133 ze zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 652) i stwierdził, że wielkości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu są zgodne ze sprawozdaniami budżetowymi oraz uchwałą budżetową po zmianach.

II. Dochody budżetu Gminy zaplanowane na poziomie 131.772.990,73 zł zrealizowano w kwocie 122.887.988,25 zł, co stanowi 93,25% w stosunku do dochodów planowanych. Dochody bieżące zaplanowane na kwotę 106.782.715,96 zł wykonano w wysokości 102.185.050,23 zł czyli w 95,69 %. Z kolei dochody majątkowe Gminy zaplanowane w wysokości 24.990.274,77 zł wykonano w kwocie 20.702.938,02 zł, co stanowi 82,84 % planu. Niskie wykonanie planu dochodów

majątkowych wystąpiło w dziale 700, rozdział 70005 w § 0770 "Wpłaty z tytułu odpłatnego nabycia prawa własności oraz prawa użytkowania wieczystego nieruchomości" tj. 27,80 % planu oraz w dziale 900, rozdział 90095 § 6257 "Dotacje celowe w ramach programów z udziałem środków europejskich..." gdzie plan zrealizowano w 38,83 %.

III. Wydatki budżetu zaplanowane w łącznej kwocie 159.294.677,04 zł, wykonano w wysokości 146.260.458,84 zł, co stanowi 91,81% planu. Planowane w wysokości 107.652.630,49 zł wydatki bieżące wykonano w kwocie 104.641.286,82 zł czyli w 97,20 %, w tym wydatki na obsługę długu wyniosły 2.196.201,78 zł, co stanowi 5,75 % wykonanych dochodów z podatku od nieruchomości. Z kolei zaplanowane wydatki majątkowe w wysokości 51.642.046,55 zł wykonano w kwocie 41.619.172,02 zł czyli w 80,59 %. Niskie wykonanie wydatków majątkowych związane było z przedsięwzięciami realizowanymi w ramach programów finansowanych z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, w tym realizacja przedsięwzięcia pn. Budowa ścieżek rowerowych na terenie gminy Połaniec (2023-2026), dla którego plan wydatków 2025 roku wynosił 4.138.000,00 zł a wykonanie wyniosło 1.801.043,59 zł co stanowi 43,52 % planu. Ze sprawozdania z wykonania budżetu za 2025 rok wynika, że w związku z przedłużającym się procesem uzyskania pełnej dokumentacji oraz niezbędnych pozwoleń na budowę ścieżki rowerowej realizacja rzeczowa została przesunięta do 31.07.2026 r.

Skład Orzekający stwierdza, że wykonane na koniec 2025 roku wydatki bieżące odpowiadają wymogom art. 242 ust. 2-4 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, iż wykonane na koniec 2025 roku wydatki bieżące wynoszą 104.641.286,82 zł i są wyższe o 2.456.236,59 zł od wykonanych dochodów bieżących na kwotę 102.185.050,23 zł i dopiero po uwzględnieniu przychodów z tytułu niewykorzystanych środków o których mowa w art 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, które Gmina Połaniec osiągnęła w wysokości 8.369.625,31 zł można uznać, że zostały spełnione wymogi określone w art 242 ww. ustawy. Jednocześnie wskazać należy, iż w budżecie Gminy na 2025 rok zaplanowane wydatki bieżące były wyższe od planowanych dochodów bieżących o kwotę 869.914,53 zł natomiast na koniec 2025 roku różnica ta wyniosła 2.456.236,59 zł. A zatem osiągnięto deficyt operacyjny wyższy od planowanego o kwotę 1.586.322,06 zł.

Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę, iż Gmina Połaniec w latach 2023-2024 również osiągnęła deficyt operacyjny odpowiednio w 2023 r - 1.041.875,15 zł i w 2024 r. - 6.418.805,31 zł. A zatem w trzech kolejnych latach wykonane wydatki bieżące były większe od uzyskanych dochodów bieżących, jednakże biorąc pod uwagę przepisy art. 296a ust. 2 ustawy o finansach publicznych można było uznać za spełnienie wymogu z art 242 ww. ustawy. Zaznaczyć należy, iż stosownie do uregulowań wynikających z art. 296a ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w latach 2024-2029 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2, jeżeli w latach 2022-2029 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach.

W ocenie Składu Orzekającego powtarzająca się sytuacja osiągania deficytów operacyjnych w tym w wartościach większych od zaplanowanych, prowadzi do stwierdzenia, że na koniec roku w celu zrealizowania planowanych wydatków bieżących Gmina Połaniec angażuje środki, które uzyskała na inne cele i stanowić mogły znaczone środki do wydatkowania w latach przyszłych. Powyższe świadczy o braku zachowania staranności bieżącego analizowania zaplanowanych wartości w budżecie danego roku.

W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z uchwał Rady Miejskiej oraz Zarządzeń Burmistrza nie stwierdzono przekroczeń planowanych wielkości wydatków budżetowych. Wskazuje to na dokonywanie ich zgodnie z przepisami art. 254 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

IV. Różnica między wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi w 2025 roku stanowi deficyt w kwocie 23.372.470,59 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 27.521.686,31 zł.

Przychody budżetu zaplanowane na kwotę 30.369.625,31 zł wykonano w 100 %. Zaplanowano i wykonano przychody z tytułu: kredytów, pożyczek, emisji obligacji komunalnych w wysokości 22.000.000,00 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 8.369.625,31 zł. Rozchody przeznaczone na spłatę długu zwrotnego zrealizowano w kwocie 2.847.939,00 zł, a więc w zaplanowanej wysokości.

V. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z według stanu na koniec IV kwartału 2025 r. Gmina posiadała zobowiązania według tytułów dłużnych w wysokości 47.910.563,56 zł (wzrost o kwotę 19.152.061,00 zł w porównaniu z IV kwartałem 2024 r.) i wynikały one z zaciągniętych kredytów i pożyczek. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. Na koniec 2025 roku łączna kwota długu Gminy wynosi 53,99 % wykonanych w tym roku budżetowym dochodów ogółem tej jednostki, pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

VI. Z danych wykazanych w sprawozdaniu Rb – 27S z wykonania planu dochodów budżetowych stan należności wymagalnych na dzień 31 grudnia 2025 roku wynosi 2.040.234,72 zł.

Pouczenie:

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Połaniec przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Iwona Kudła