Elektronicznie podpisany przez:
Agnieszka Zarębska
dnia 22 kwietnia 2026 r.

Uchwała nr SO III.410.57.2026
III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 22 kwietnia 2026 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Działoszyce za 2025 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Agnieszka Zarębska
Członkowie: Monika Dębowska-Sołtyk
Monika Różycka

opiniuje pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Działoszyce za 2025 rok, z uwagami zwartymi w treści uzasadnienia.

UZASADNIENIE

I. Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Działoszyce *(zwanej dalej Gminą)* za 2025 rok przedłożone zostało Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 2 kwietnia 2026 r., a zatem z przekroczeniem terminu wynikającego z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.). Zgodnie z ww. przepisem zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia sprawozdanie regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym.

Do sprawozdania nie została załączona informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Powyższe sprawozdanie uwzględnia wymogi prawne określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 ustawy o finansach publicznych, zawiera również wymagane art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733) informacje na temat dochodów i wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. W tym miejscu Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że sprawozdanie w części 3.15. Wykonanie dochodów i wydatków za gospodarowanie odpadami komunalnymi zawiera tabelę nr 28 pn. „Wykonanie planu wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w myśl art. 6r ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach", wyszczególniającą koszty, w której nie wykazano żadnych danych liczbowych dla kolumn: „Plan na 1.01.2025", „Plan na 31.12.2025", „Wykonanie na 31.12.2025", „Wykonanie planu w %". W związku z powyższym Skład Orzekający stwierdza, że sprawozdanie nie zawiera wymaganego przepisem art. 6r ust. 2e ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, wyszczególnienia kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2-2c tej ustawy.

Id: BFC30570-4801-44C2-94BF-985801E0945A

W toku opiniowania powyższego sprawozdania Skład Orzekający dokonał również analizy sprawozdań budżetowych za 2025 rok sporządzonych na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 133 ze zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 652) i stwierdził, że wielkości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu są co do zasady zgodne ze sprawozdaniami budżetowymi oraz uchwałą budżetową po zmianach, z uwagą zawartą w części V. niniejszej opinii dotyczącą zmiany stanu zadłużenia Gminy Działoszyce. Wskazać również należy, że sprawozdanie zawiera część 3.23. Wykonanie dochodów i wydatków w związku z Covid-19, pomimo że nie posiada danych podlegających w niej wykazaniu.

II. Dochody budżetu Gminy zaplanowane na poziomie 48.164.420,23 zł zrealizowano w kwocie 45.312.049,42 zł, co stanowi 94,08% w stosunku do dochodów planowanych. Dochody bieżące zaplanowane na kwotę 36.943.716,12 zł wykonano w wysokości 34.605.648,79 zł czyli w 93,67%. Z kolei dochody majątkowe Gminy zaplanowane w wysokości 11.220.704,11 zł wykonano w kwocie 10.706.400,63 zł, co stanowi 95,42% planu.

III. Wydatki budżetu zaplanowane w łącznej kwocie 53.944.400,60 zł, wykonano w wysokości 44.192.430,16 zł, co stanowi 81,92% planu. Planowane w wysokości 37.639.451,85 zł wydatki bieżące wykonano w kwocie 32.065.001,75 zł czyli w 85,19%, zaś wydatki majątkowe planowane w wysokości 16.304.948,75 zł wykonano w kwocie 12.127.428,41 zł czyli w 74,38%.

Niepełne wykonanie wydatków majątkowych dotyczyło głównie realizacji zadania inwestycyjnego pn. „Wzrost efektywności energetycznej budynków szkół zlokalizowanych na terenie Miasta i Gminy Działoszyce poprzez przeprowadzenie głębokiej termomodernizacji i wykorzystanie odnawialnych źródeł energii", dla którego plan wynosił 3.253.635,00 zł, a wykonanie 0 zł. W sprawozdaniu nie wskazano przyczyn braku realizacji ww. zadania inwestycyjnego.

Skład Orzekający stwierdza, że wykonane na koniec 2025 roku wydatki bieżące odpowiadają wymogom art. 242 ust. 2-4 ustawy o finansach publicznych.

W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z uchwał Rady Miejskiej oraz zarządzeń Burmistrza nie stwierdzono przekroczeń planowanych wielkości wydatków budżetowych. Wskazuje to na dokonywanie ich zgodnie z przepisami art. 254 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

IV. Różnica między wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi w 2025 roku stanowi nadwyżkę w kwocie 1.119.619,26 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 5.779.980,37 zł.

Przychody budżetu zaplanowane na kwotę 6.370.800,37 zł wykonano w wysokości 2.329.052,05 zł. Planowane przychody z tytułu kredytów w wysokości 4.041.748,32 zł nie zostały zaciągnięte. Wykonano natomiast przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.536.192,10 zł oraz wolnych środków w kwocie 792.859,95 zł. Rozchody przeznaczone na spłatę długu zwrotnego zrealizowano

w kwocie 590.820,00 zł, a więc w zaplanowanej wysokości, założono również lokatę na okres wykraczający poza rok budżetowy w kwocie 500.000,00 zł, której nie zaplanowano.

V. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z według stanu na koniec IV kwartału 2025 r. Gmina posiadała zobowiązania według tytułów dłużnych w wysokości 5.391.840,00 zł (spadek o kwotę 614.405,26 zł w porównaniu z IV kwartałem 2024 r.) i wynikały one z zaciągniętych kredytów i pożyczek. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

W powyższym zakresie Skład Orzekający zwraca uwagę, że w części 2.10. sprawozdania z wykonania budżetu tabeli 11 pn. „Zmiana stanu zadłużenia na koniec 2025 roku w Gminie Działoszyce", wykazano spadek zadłużenia na koniec roku jedynie o kwotę 590.820,00 zł, nie uwzględniono dokonanej w 2025 roku spłaty: zobowiązania wynikającego z zakupu na raty w kwocie 1.894,20 zł oraz zobowiązań wymagalnych w kwocie 21.691,06 zł.

W Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Działoszyce na lata 2025-2035 (z uwzględnieniem jej zmian) relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych nie została zachowana dla 2027 roku (dla 2025 roku oraz pozostałych lat prognozy - zachowana), a łączna kwota długu Gminy na koniec 2025 roku wynosi 19,72% wykonanych w tym roku budżetowym dochodów ogółem tej jednostki, pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

VI. Z danych wykazanych w sprawozdaniu Rb – 27S z wykonania planu dochodów budżetowych stan należności wymagalnych na dzień 31 grudnia 2025 roku wynosi 1.743.744,99 zł.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Działoszyce przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Agnieszka Zarębska