Elektronicznie podpisany przez:
Iwona Kudła
dnia 23 kwietnia 2026 r.

Uchwała nr SO VI.410.59.2026
VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 23 kwietnia 2026 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Nowa Słupia za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Iwona Kudła
Członkowie: Monika Różycka
Zbigniew Rękas

opiniuje pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Nowa Słupia za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

UZASADNIENIE

I. Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Nowa Słupia *(zwanej dalej Gminą)* za 2025 rok przedłożone zostało Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach zgodnie z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) z zachowaniem terminu określonego w ww. przepisie. Przedłożone sprawozdanie zawiera informację o stanie mienia komunalnego Gminy według stanu na 31 grudnia 2025 roku. Skład Orzekający ustalił, że zakres tej informacji odpowiada wymogom art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Powyższe sprawozdanie uwzględnia wymogi prawne określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 ustawy o finansach publicznych, zawiera również wymagane art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733) informacje na temat dochodów i wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2-2c tej ustawy.

W toku opiniowania powyższego sprawozdania Skład Orzekający dokonał również analizy sprawozdań budżetowych za 2025 rok sporządzonych na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 133 ze zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 652) i stwierdził, że wielkości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu są zgodne ze sprawozdaniami budżetowymi oraz uchwałą budżetową po zmianach. Jednakże w sprawozdaniu z wykonania budżetu w dziale 758, rozdział 75834 wskazano kwotę subwencji 2133990,13 zł zamiast kwotę 21.331.990,13 zł (str. 13), powyższa omyłka nie wpływa jednak na ocenę całości wykonania budżetu.

II. Dochody budżetu Gminy zaplanowane na poziomie 83.950.270,44 zł zrealizowano w kwocie 84.520.376,88 zł, co stanowi 100,67 % w stosunku do dochodów planowanych. Dochody bieżące zaplanowane na kwotę 70.619.829,50 zł wykonano w wysokości 70.831.774,93 zł, tj. w 100,30 %. Z kolei dochody majątkowe Gminy zaplanowane w wysokości 13.330.440,94 zł wykonano w kwocie 13.688.601,95 zł, co stanowi 102,68 % planu.

III. Wydatki budżetu zaplanowane w łącznej kwocie 95.266.825,34 zł, wykonano w wysokości 92.888.365,20 zł, co stanowi 97,50 % planu. Planowane w wysokości 69.443.691,14 zł wydatki bieżące wykonano w kwocie 67.220.622,46 zł czyli w 96,79 %, zaś wydatki majątkowe planowane w wysokości 25.823.134,30 zł wykonano w kwocie 25.667.742,74 zł czyli w 99,39%.

Skład Orzekający stwierdza, że wykonane na koniec 2025 roku wydatki bieżące odpowiadają wymogom art. 242 ust. 2-4 ustawy o finansach publicznych.

W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z uchwał Rady Miejskiej oraz Zarządzeń Burmistrza nie stwierdzono przekroczeń planowanych wielkości wydatków budżetowych. Wskazuje to na dokonywanie ich zgodnie z przepisami art. 254 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

IV. Różnica między wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi w 2025 roku stanowi deficyt w kwocie 8.367.988,32 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 11.316.554,90 zł.

Przychody budżetu zaplanowane na kwotę 14.285.440,46 zł wykonano w wysokości 14.885.440,46 zł. Planowane przychody z tytułu kredytów, pożyczek, emisji obligacji komunalnych w wysokości 6.500.000,00 zł zostały wykonane w 100 %. Wykonano również w zaplanowanych kwotach przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych tj. w wysokości 6.069.352,87 zł oraz z wolnych środków w kwocie 1.716.087,59 zł. Rozchody przeznaczone na spłatę długu zwrotnego zrealizowano w kwocie 2.968.885,56 zł, a więc w zaplanowanej wysokości.

Ponadto w roku 2025 Gmina udzieliła pożyczki krótkoterminowej w kwocie 600.000,00 zł, co znalazło odzwierciedlenie w sprawozdaniu Rb-NDS "sprawozdanie o nadwyżce/deficycie" po stronie wykonania przychodów i rozchodów.

Jak wynika ze sprawozdania z wykonania budżetu pożyczka krótkoterminowa został udzielona dla: Związku Gmin Gór Świętokrzyskich w kwocie 500.000,00 zł oraz Gminnego Klubu Sportowego w Rudkach w kwocie 100.000,00 zł, które zostały zwrócone w 2025 roku

V. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z według stanu na koniec IV kwartału 2025 r. Gmina posiadała zobowiązania według tytułów dłużnych w wysokości 48.488.967,49 zł (wzrost o kwotę 3.531.114,44 zł w porównaniu z IV kwartałem 2024 r.) i wynikały one z zaciągniętych kredytów i pożyczek. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. Na koniec 2025 roku łączna kwota długu Gminy wynosi 80,43 % wykonanych w tym roku budżetowym dochodów ogółem tej jednostki, pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu

budżetowego. Z kolei wydatki na obsługę długu poniesione w 2025 roku wynosiły kwotę 2.983.962,46 zł i znacząco były wyższe od uzyskanych dochodów własnych przykładowo z podatku od nieruchomości, który osiągnięto w wysokości 1.852.671,49 zł.

Skład Orzekający w tym miejscu wskazuje, iż Gmina Nowa Słupia począwszy od 2022 roku osiągała budżety deficytowe a zadłużenie z tytułu zobowiązań zwrotnych miało tendencję wzrostową. Poziom zadłużenia w latach 2023-2025 oscylował bowiem w granicach od 82,26 % do 80,43 % wykonanych w tym roku budżetowym dochodów ogółem tej jednostki, pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Nadmienić również należy, że uchwalony budżet na 2026 rok ze zmianami jak również wieloletnia prognoza finansowa Gminy na lata 2026-2041 zakładają budżet deficytowy tj. wydatki budżetu są wyższe od dochodów budżetowych, co jednocześnie skutkuje planowaniem do zaciągnięcia nowych zobowiązań zwrotnych w latach 2026-2027 nie tylko na sfinansowanie planowanego deficytu ale również na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, wpływając na wzrost poziomu zadłużenia Gminy do poziomu 92,30%. Wskazać jednocześnie należy, że dopuszczalny wskaźnik spłaty długu, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach 2026-2031 nie przekracza 1 pp.

W ocenie Składu Orzekającego w przedstawionej sytuacji, kiedy to wykonane budżety lat ubiegłych, były na koniec roku budżetami deficytowymi i planowania budżetów deficytowych na lata 2026-2027, konieczne jest aby Gmina na bieżąco monitorowała planowane do uzyskania dochody jak również planowane do sfinansowania nimi wydatki, dążąc do wygospodarowania nadwyżek budżetowych, które mogłyby być przeznaczane na redukcję zadłużenia. Planowanie do zaciągnięcia nowych zobowiązań celem spłaty już istniejących może doprowadzić w przyszłości do sytuacji niemożliwości uchwalenia budżetu i wieloletniej prognozy finansowej z zachowaniem relacji o których mowa w art 242-243 ustawy o finansach publicznych.

VI. Z danych wykazanych w sprawozdaniu Rb – 27S z wykonania planu dochodów budżetowych stan należności wymagalnych na dzień 31 grudnia 2025 roku wynosi 2.216.474,91 zł.

Pouczenie:

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Nowa Słupia przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Iwona Kudła