Elektronicznie podpisany przez:
Iwona Kudła
dnia 20 kwietnia 2026 r.

Uchwała nr SO VI.410.56.2026
VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 20 kwietnia 2026 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Czarnocin za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Iwona Kudła
Członkowie: Monika Różycka
Zbigniew Rękas

opiniuje pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Czarnocin za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.

UZASADNIENIE

I. Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Czarnocin *(zwanej dalej Gminą)* za 2025 rok przedłożone zostało Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach zgodnie z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) z zachowaniem terminu określonego w ww. przepisie. Przedłożone sprawozdanie zawiera informację o stanie mienia komunalnego Gminy Czarnocin według stanu na 31 grudnia 2025 roku. Skład Orzekający ustalił, że zakres tej informacji odpowiada wymogom art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Powyższe sprawozdanie uwzględnia wymogi prawne określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 pkt 1ustawy o finansach publicznych. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok nie zawiera jednak zmian w planie wydatków na realizację programów finansowych z udziałem środków, o których mowa w art 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonane w trakcie roku oraz stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich, który to obowiązek wynika z art 269 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych. Przedstawienie w cz. VI sprawozdania pn. "Realizacja wydatków na programy i projekty realizowane z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych" w tabeli danych w zakresie klasyfikacji budżetowej oraz planu i wykonania nie można uznać, iż dane te spełniają wymóg ustawowy.

Skład Orzekający zwraca również uwagę, iż sprawozdanie za 2025 rok nie zawiera w pełni danych wynikających z art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399 ze zm.) tj. informacji na temat dochodów i wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2-2c wraz z objaśnieniami.
Ponadto sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2025 rok nie zawiera wykazu jednostek budżetowych o których mowa w art 223. ustawy o finansach publicznych, bowiem dołączonego do

sprawozdania załącznika nr 7 pn. "Plan dochodów gromadzonych na wydzielonym rachunku jednostek oświatowych i wydatki nimi finansowane w 2025 r." nie można uznać za spełnienie wymogu art 267 ust. 2 ww. ustawy.

W toku opiniowania powyższego sprawozdania Skład Orzekający dokonał również analizy sprawozdań budżetowych za 2025 rok sporządzonych na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 133 ze zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 652) i stwierdził, że wielkości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu są zgodne ze sprawozdaniami budżetowymi oraz uchwałą budżetową po zmianach.

Wskazać jednakże należy na występujące rozbieżności pomiędzy kwotami wynikającymi ze sprawozdań budżetowych (Rb-28S i Rb-30S) a kwotami wykazanymi w sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu w następującym zakresie:

- str. 20 plan i wykonanie wydatków w dziale 754 wykazano w kwotach 944.047,49 zł i 691.677,32 zł natomiast ze sprawozdania (Rb-28S) wynikają kwoty odpowiednio: 557.199,60 zł i 475.135,11 zł,

— str. 21 plan wydatków w dziale 757 wykazano w kwocie 221.000,00 zł zaś ze sprawozdania (Rb-28S) wynika kwota 220.000,00 zł,

— str. 22 plan i wykonanie wydatków w dziele 855 wykazano w kwotach 3.233.881,00 zł i 3.220.327,97 zł podczas gdy ze sprawozdania (Rb-28S) wynikają kwoty odpowiednio 4.689.371,95 zł i 3.585.072,95 zł,

— str. 23 plan i wykonanie wydatków w dziale 921 wykazano w wysokości 3.403.214,63 zł i 1.581.226,89 zł natomiast ze sprawozdania (Rb-28S) wynikają kwoty odpowiednio 3.229.007,98 zł i 3.040.711,28 zł,

— str. 29 wskazano, iż kwota przychodów z tytułu środków znaczonych pochodzących z opłat za gospodarowania odpadami za 2025 rok wynosi 110.18,27 zł podczas gdy Gmina realizując w 2025 roku zadania wynikające z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach winna wykazać przychody z tego tytułu osiągnięte w 2024 roku, które wynosiły 132.461,12 zł.

II. Dochody budżetu Gminy zaplanowane na poziomie 43.751.965,99 zł zrealizowano w kwocie 37.339.941,76 zł, co stanowi 85,34 % w stosunku do dochodów planowanych. Dochody bieżące zaplanowane na kwotę 27.003.265,55 zł wykonano w wysokości 26.423.387,66 zł czyli w 97,85%. Z kolei dochody majątkowe Gminy zaplanowane w wysokości 16.748.700,44 zł wykonano w kwocie 10.916.554,10 zł, co stanowi 65,17 % planu.

III. Wydatki budżetu zaplanowane w łącznej kwocie 49.749.376,34 zł, wykonano w wysokości 38.811.541,45 zł, co stanowi 78,01 % planu. Planowane w wysokości 27.000.156,59 zł wydatki

bieżące wykonano w kwocie 24.426.144,26 zł czyli w 90,46%, zaś wydatki majątkowe planowane w wysokości 22.749.219,75 zł wykonano w kwocie 14.385.397,19 zł czyli w 63,23%.

Skład Orzekający stwierdza, że wykonane na koniec 2025 roku wydatki bieżące odpowiadają wymogom art. 242 ust. 2-4 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje jednak na niskie wykonanie zarówno dochodów jak i wydatków majątkowych w 2024 roku, natomiast w sprawozdaniu opisowym nie odniesiono się do stopnia uzyskanych dochodów a także do realizacji planu wydatków inwestycyjnych.

W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z uchwał Rady Gminy oraz Zarządzeń Wójta w zasadzie nie doszło do przekroczeń planowanych wielkości wydatków budżetowych. Wskazuje to na dokonywanie ich zgodnie z przepisami art. 254 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Jednakże wystąpiło przekroczenie planu wydatków w dziale 750, rozdział 75023 na kwotę 12.300,00 zł bowiem do wykonania wydatków bez planu zastosowano symbol 4990.

Skład Orzekający wskazuje, iż zgodnie z § 8 ust. 5 załącznika nr 38 "Instrukcja sporządzania sprawozdań budżetowych w zakresie budżetów jednostek samorządu terytorialnego" do rozporządzenia z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 133 ze zm.) "Dopuszcza się, aby w sytuacjach wyjątkowych, niezależnych od jednostki, niewłaściwe obciążenia oraz uznania rachunków bieżących wykazywać, wprowadzając symbol 4990 zamiast paragrafu; niewłaściwe obciążenie wykazuje się zapisem zwykłym, a niewłaściwe uznania rachunku - jako liczbę ujemną. Niewłaściwe przelewy środków powinny być wyjaśnione i rozliczone w następnym okresie sprawozdawczym". W sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok Gmina nie wyjaśniła jednak okoliczności zastosowania tego symbolu w sprawozdaniu Rb-28S.

IV. Różnica między wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi w 2025 roku stanowi deficyt w kwocie 1.471.599,69 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 5.997.410,35 zł.

Przychody budżetu zaplanowane na kwotę 6.237.817,82 zł wykonano w wysokości 7.137.280,52 zł. Zaplanowane przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 253.212,13 zł, wykonano w 100%, natomiast zaplanowane przychody z tytułu wolnych środków w kwocie 2.616.150,13 zł, osiągnięto w wysokości 3.050.763,47 zł, zaś nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych wykonano w kwocie 3.833.304,92 zł planując ją w wysokości 3.368.455,56 zł. Rozchody przeznaczone na spłatę długu zwrotnego zrealizowano w kwocie 240.407,47 zł, a więc w zaplanowanej wysokości.

V. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z według stanu na koniec IV kwartału 2025 r. Gmina posiadała zobowiązania według tytułów dłużnych w wysokości 2.810.356,00 zł (spadek o kwotę 240.407,47 zł w porównaniu z IV kwartałem 2024 r.) i wynikały one z zaciągniętych kredytów i pożyczek. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. Na koniec 2025 roku łączna kwota długu Gminy wynosi 13,37 % wykonanych w tym roku budżetowym dochodów ogółem tej jednostki, pomniejszonych o kwoty

wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

VI. Z danych wykazanych w sprawozdaniu Rb – 27S z wykonania planu dochodów budżetowych stan należności wymagalnych na dzień 31 grudnia 2025 roku wynosi 1.374.342,55 zł.

Pouczenie:

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Czarnocin przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Iwona Kudła