Elektronicznie podpisany przez:
Agnieszka Zarębska
dnia 22 kwietnia 2026 r.

Uchwała nr SO III.410.58.2026
III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 22 kwietnia 2026 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Kieleckiego za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Agnieszka Zarębska
Członkowie: Monika Dębowska-Sołtyk
Monika Różycka

opiniuje pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Kieleckiego za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego, z uwagą zawartą w treści uzasadnienia.

UZASADNIENIE

I. Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu Kieleckiego *(zwanego dalej Powiatem)* za 2025 rok przedłożone zostało Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach zgodnie z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) z zachowaniem terminu określonego w ww. przepisie. Wraz ze sprawozdaniem przedłożono informację o stanie mienia Powiatu Kieleckiego za okres od 1 stycznia 2025 roku do dnia 31 grudnia 2025 roku. Skład Orzekający ustalił, że zakres tej informacji odpowiada wymogom art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Powyższe sprawozdanie uwzględnia wymogi prawne określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 ustawy o finansach publicznych.

W toku opiniowania powyższego sprawozdania Skład Orzekający dokonał również analizy sprawozdań budżetowych za 2025 rok sporządzonych na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 133 ze zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 652) i stwierdził, że wielkości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu są zgodne ze sprawozdaniami budżetowymi oraz uchwałą budżetową po zmianach.

II. Dochody budżetu Powiatu zaplanowane na poziomie 317.517.463,40 zł zrealizowano w kwocie 323.751.552,60 zł, co stanowi 101,96% w stosunku do dochodów planowanych. Dochody bieżące zaplanowane na kwotę 252.788.565,03 zł wykonano w wysokości 263.541.016,77 zł czyli w 104,25%. Z kolei dochody majątkowe Powiatu zaplanowane w wysokości 64.728.898,37 zł wykonano w kwocie 60.210.535,83 zł, co stanowi 93,02% planu.

III. Wydatki budżetu zaplanowane w łącznej kwocie 353.341.360,25 zł, wykonano w wysokości 303.223.344,73 zł, co stanowi 85,82% planu. Planowane w wysokości 229.185.246,72 zł wydatki bieżące wykonano w kwocie 201.968.404,09 zł czyli w 88,12%, zaś wydatki majątkowe planowane w wysokości 124.156.113,53 zł wykonano w kwocie 101.254.940,64 zł czyli w 81,55%.

Skład Orzekający stwierdza, że wykonane na koniec 2025 roku wydatki bieżące odpowiadają wymogom art. 242 ust. 2-4 ustawy o finansach publicznych.

W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z uchwał Rady oraz Zarząd Powiatu nie stwierdzono przekroczeń planowanych wielkości wydatków budżetowych. Wskazuje to na dokonywanie ich zgodnie z przepisami art. 254 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

IV. Różnica między wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi w 2025 roku stanowi nadwyżkę w kwocie 20.528.207,87 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 35.823.896,85 zł.

Przychody budżetu zaplanowane na kwotę 43.773.160,85 zł wykonano w wysokości 115.868.286,68 zł. Nie planowano i nie wykonano przychodów z tytułu długoterminowych kredytów, pożyczek czy emisji obligacji komunalnych, wykonano natomiast przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 20.415.873,98 zł, wolnych środków w kwocie 23.908.179,00 zł, nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 71.469.233,70 zł oraz spłaty udzielonych pożyczek w kwocie 75.000,00 zł. Rozchody przeznaczone na spłatę długu zwrotnego zrealizowano w kwocie 7.374.264,00 zł, a więc w zaplanowanej wysokości, udzielono również pożyczek w łącznej kwocie 650.000,00 zł, w tym krótkoterminowej na kwotę 75.000,00 zł oraz długoterminowych na kwotę 575.000,00 zł.

V. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z według stanu na koniec IV kwartału 2025 r. Powiat posiadał zobowiązania według tytułów dłużnych w wysokości 17.548.523,00 zł i wynikały one z zaciągniętych kredytów w kwocie 17.533.915,00 zł (spadek o kwotę 7.374.264,00 zł w porównaniu z IV kwartałem 2024 r.) oraz zobowiązań wymagalnych w kwocie 14.608,00 zł. Wykazano ponadto wartość nominalną niewymagalnych (potencjalnych) zobowiązań z tytułu udzielonego poręczenia w wysokości 3.709.166,52 zł, z tytułu którego nie poniesiono wydatków ze względu na terminową spłatę zobowiązania przez podmiot poręczony.

Ze sprawozdania z wykonania budżetu oraz sprawozdań budżetowych wynika, że na występujące zobowiązania wymagalne w kwocie 14.608,00 zł składają się kary za przekroczenia terminu załatwienia sprawy w związku z rozpatrzeniem wniosku o pozwolenie na budowę (w dziale 750 rozdziale 75095 § 4600) w kwocie 14.500,00 zł oraz zobowiązania z tytułu podatku od nieruchomości (w dziale 700 rozdziale 70005 § 4480) w kwocie 108,00 zł.

W tym miejscu wskazać również należy, że w 2025 roku w dziale 750 rozdziale 75095 § 4600 „Kary, odszkodowania i grzywny wypłacane na rzecz osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych” wykonano wydatki w łącznej kwocie 951.800,00 zł, w tym, jak wynika ze sprawozdania z wykonania budżetu, kary w związku z naruszeniem terminów wynikających z ustawy Prawo budowlane - 946.500,00 zł.

W związku z powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność terminowego dokonywania płatności, aby uniknąć powstania zobowiązań wymagalnych. Ponadto wydatkowanie środków na pokrycie kar wynikających z naruszenia terminów jest sprzeczne z zasadą dokonywania wydatków w sposób celowy i oszczędny. Zgodnie z art. 44 ust. 3 ustawy o finansach publicznych wydatki publiczne powinny być dokonywane:

1) w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad:
   a) uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów,
   b) optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów;
2) w sposób umożliwiający terminową realizację zadań;
3) w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający wskazuje również na konieczność dokonania analizy stanu faktycznego pod kątem naruszenie dyscypliny finansów publicznych, bowiem w myśl art. 18c ust. 1 pkt 13 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U z 2025 r. poz. 1484), naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest niewykonanie lub nienależyte wykonanie przez kierownika jednostki sektora finansów publicznych obowiązków w zakresie kontroli zarządczej w jednostce sektora finansów publicznych, jeżeli miało ono wpływ na działanie lub zaniechanie skutkujące zapłatą ze środków publicznych kary, grzywny lub opłaty stanowiącej sankcję finansową, do których stosuje się przepisy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

Na koniec 2025 roku łączna kwota długu Powiatu wynosi 5,02% wykonanych w tym roku budżetowym dochodów ogółem tej jednostki, pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

VI. Z danych wykazanych w sprawozdaniu Rb – 27S z wykonania planu dochodów budżetowych stan należności wymagalnych na dzień 31 grudnia 2025 roku wynosi 2.427.942,43 zł.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Zarządowi Powiatu Kieleckiego przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Agnieszka Zarębska