Elektronicznie podpisany przez:
Zbigniew Władysław Rękas
dnia 16 kwietnia 2026 r.

Uchwała nr SO V.410.44.2026
V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 16 kwietnia 2026 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Kielce za 2025 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Zbigniew Rękas
Członkowie: Iwona Kudła
Agnieszka Zarębska

opiniuje pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Kielce za 2025 rok

U Z A S A D N I E N I E

I. Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta Kielce *(zwanego dalej Miastem)* za 2025 rok przedłożone zostało Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach zgodnie z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) z zachowaniem terminu określonego w ww. przepisie.

Powyższe sprawozdanie uwzględnia wymogi prawne określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 ustawy o finansach publicznych, zawiera również wymagane art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733) informacje na temat dochodów i wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2-2c tej ustawy.

W toku opiniowania powyższego sprawozdania Skład Orzekający dokonał również analizy sprawozdań budżetowych za 2025 rok sporządzonych na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 133 ze zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 652) i stwierdził, że wielkości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu są zgodne ze sprawozdaniami budżetowymi oraz uchwałą budżetową po zmianach.

II. Dochody budżetu Miasta zaplanowane na poziomie 2.290.293.642,62 zł zrealizowano w kwocie 2.242.982.853,43 zł, co stanowi 97,93 % dochodów planowanych. Dochody bieżące zaplanowane na kwotę 2.147.564.782,29 zł wykonano w wysokości 2.125.522.765,01 zł czyli w 98,97%. Z kolei dochody majątkowe Miasta zaplanowane w wysokości 142.728.860,33 zł wykonano w kwocie 117.460.088,42 zł, co stanowi 82,29 % planu.

III. Wydatki budżetu zaplanowane w łącznej kwocie 2.371.252.442,62 zł, wykonano w wysokości 2.261.314.781,22 zł, co stanowi 95,36 % planu. Planowane w wysokości 2.149.234.153,29 zł wydatki bieżące wykonano w kwocie 2.068.401.615,91 zł czyli w 96,23 %, zaś wydatki majątkowe planowane w wysokości 222.018.289,33 zł wykonano w kwocie 192.913.165,31 zł czyli w 86,89 %.

Skład Orzekający stwierdza, że wykonane na koniec 2025 roku wydatki bieżące odpowiadają wymogom art. 242 ust. 2-4 ustawy o finansach publicznych.

W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z uchwał Rady Miasta oraz Zarządzeń Prezydenta nie stwierdzono przekroczeń planowanych wielkości wydatków budżetowych. Wskazuje to na dokonywanie ich zgodnie z przepisami art. 254 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

IV. Różnica między wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi w 2025 roku stanowi deficyt w kwocie 18.331.927,79 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 80.958.800,00 zł.

Przychody budżetu zaplanowane na kwotę 126.461.062,00 zł wykonano w wysokości 132.068.711,79 zł. W tym zaplanowano i wykonano przychody z tytułu kredytów, pożyczek, emisji obligacji komunalnych w wysokości 111.500.000,00 zł. Wykonano również przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 13.630.148,62 zł oraz wolnych środków w kwocie 6.938.563,17 zł. Rozchody przeznaczone na spłatę długu zwrotnego zaplanowano i zrealizowano w łącznej kwocie 45.502.261,25 zł.

V. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z według stanu na koniec IV kwartału 2025 r. Miasto posiadało zobowiązania według tytułów dłużnych w wysokości 1.335.209.076,63 zł. Składają się na nie zobowiązania z tytułu: kredytów i pożyczek długoterminowych oraz papierów wartościowych w kwocie 1.335.025.222,42 zł. Ponadto z ww. sprawozdania wynika, że na koniec 2025 r. wystąpiły zobowiązania wymagalne w kwoce 183.854,21 zł, które dotyczą wadiów, kaucji i środków zgromadzonych na rachunku sum depozytowych.

Na koniec 2025 roku łączna kwota długu Miasta wynosi 73,41 % wykonanych w tym roku budżetowym dochodów ogółem tej jednostki, pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

W porównaniu z danymi wykazanymi w sprawozdaniu Rb-Z na koniec IV kwartału 2024 r. nastąpił wzrost zadłużenia z tytułu kredytów, pożyczek i obligacji o 65.563.327,69 zł.

VI. Z danych wykazanych w sprawozdaniu Rb – 27S z wykonania planu dochodów budżetowych stan należności wymagalnych na dzień 31 grudnia 2025 roku wynosi 93.691.382,42 zł. W stosunku do stanu na koniec 2024 r. nastąpił spadek o 2.097.461,76 zł.

Pouczenie:

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Prezydentowi Miasta Kielce przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Zbigniew Rękas