Elektronicznie podpisany przez:
Agnieszka Zarębska
dnia 29 kwietnia 2026 r.

**Uchwała nr SO III.410.59.2026**
**III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach**
**z dnia 29 kwietnia 2026 roku**

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Łagów za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Agnieszka Zarębska
Członkowie: Monika Dębowska-Sołtyk
Monika Różycka

**opiniuje pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Łagów za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.**

**UZASADNIENIE**

I. Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Łagów *(zwanej dalej Gminą)* za 2025 rok przedłożone zostało Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach zgodnie z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) z zachowaniem terminu określonego w ww. przepisie. Przedłożone sprawozdanie zawiera informację o stanie mienia komunalnego Gminy Łagów za 2025 rok. Skład Orzekający ustalił, że zakres tej informacji odpowiada wymogom art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Powyższe sprawozdanie uwzględnia wymogi prawne określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 ustawy o finansach publicznych, zawiera również wymagane art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733) informacje na temat dochodów i wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2-2c tej ustawy.

W toku opiniowania powyższego sprawozdania Skład Orzekający dokonał również analizy sprawozdań budżetowych za 2025 rok sporządzonych na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 133 ze zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 652) i stwierdził, że wielkości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu są zgodne ze sprawozdaniami budżetowymi oraz uchwałą budżetową po zmianach.

Analizując wyżej wymienione sprawozdania Skład Orzekający miał na uwadze również to, że Gmina Łagów jest w trakcie realizacji programu postępowania naprawczego na lata 2024-2026 przyjętego zgodnie z załącznikiem nr 1 do uchwały nr V/21/24 Rady Miejskiej w Łagowie z dnia 23 lipca

2024 r. Głównym założeniem tego programu było uzyskanie pożyczki z budżetu państwa. Pożyczka została udzielona na podstawie umowy zawartej w dniu 17 grudnia 2024 r. pomiędzy Skarbem Państwa a Gminą Łagów w kwocie 51.663.343,25 zł. Ponadto w ramach programu naprawczego Gmina Łagów realizuje przedsięwzięcia naprawcze, których efekt finansowy zgodnie z założeniami tego programu dla całego 2025 roku został oszacowany na poziomie 4.831.806,00 zł. Burmistrz Miasta i Gminy Łagów w informacji przesłanej do Izby w dniu 23 kwietnia 2026 r. wykazał, że w 2025 roku Gmina osiągnęła efekty finansowe działań naprawczych w łącznej kwocie 4.474.782 zł.

Skład Orzekający ustalił ponadto co następuje:

II. Dochody budżetu Gminy zaplanowane na poziomie 72.001.175,32 zł zrealizowano w kwocie 71.068.909,63 zł, co stanowi 98,71% w stosunku do dochodów planowanych. Dochody bieżące zaplanowane na kwotę 60.112.351,61 zł wykonano w wysokości 59.893.347,80 zł czyli w 99,64%. Z kolei dochody majątkowe Gminy zaplanowane w wysokości 11.888.823,71 zł wykonano w kwocie 11.175.561,83 zł, co stanowi 94,00% planu.

III. Wydatki budżetu zaplanowane w łącznej kwocie 72.303.324,28 zł, wykonano w wysokości 63.145.669,63 zł, co stanowi 87,33% planu. Planowane w wysokości 58.624.050,35 zł wydatki bieżące wykonano w kwocie 51.093.083,06 zł czyli w 87,15%, zaś wydatki majątkowe planowane w wysokości 13.679.273,93 zł wykonano w kwocie 12.052.586,57 zł czyli w 88,11%.

W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z uchwał Rady Miejskiej oraz zarządzeń Burmistrza nie stwierdzono przekroczeń planowanych wielkości wydatków budżetowych. Wskazuje to na dokonywanie ich zgodnie z przepisami art. 254 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

IV. Różnica między wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi w 2025 roku stanowi nadwyżkę w kwocie 7.923.240,00 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 302.148,96 zł. Na osiągnięty wynik wpływ ma przede wszystkim wykonana ponadplanowa nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w wysokości 7.311.963,48 zł, bowiem nadwyżka operacyjna planowana była w wysokości 1.488.301,26 zł a wykonana w wysokości 8.800.264,74 zł. Gmina wykonała ponadto niedobór na części majątkowej budżetu (dochody majątkowe minus wydatki majątkowe) w wysokości 877.024,74 zł, przy planowanym niedoborze w wysokości 1.790.450,22 zł.

V. Przychody budżetu zaplanowane na kwotę 1.073.942,35 zł wykonano w wysokości 7.462.732,56 zł. Źródłem przychodów budżetu były niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, które planowano w kwocie 1.073.942,35 zł a wykonano w wysokości 1.523.238,92 zł oraz wolne środki wykonane w kwocie 5.939.493,64 zł, których nie zaangażowano w budżecie 2025 roku.

Rozchody przeznaczone na spłatę pożyczki z budżetu państwa zrealizowano w kwocie 771.793,39 zł, a więc w zaplanowanej wysokości, w tym kwota 749.561,25 zł zgodnie z harmonogramem spłaty wynikającym z załącznika nr 2 do ww. umowy pożyczki oraz zwrot niewykorzystanej części pożyczki w wysokości 22.232,14 zł wynikający z rozliczenia jej wykorzystania.

VI. Jak wynika ze sprawozdania Rb-ST według stanu na koniec 2025 roku stan środków na rachunku budżetu wynosił 17.124.234,80 zł, w tym środki niewykorzystanych dotacji w kwocie 66.626,91 zł oraz środki dotacji, subwencji i udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych przekazane w grudniu na styczeń następnego roku w kwocie 2.449.127,08 zł.

VII. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z według stanu na koniec IV kwartału 2025 r. Gmina posiadała zobowiązania według tytułów dłużnych w wysokości 50.891.549,86 zł (spadek o kwotę 771.793,39 zł w porównaniu z IV kwartałem 2024 r.) i wynikały one z zaciągniętej pożyczki z budżetu państwa. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

W Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Łagów na lata 2025-2050 (z uwzględnieniem jej zmian) relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych została zachowana dla każdego roku prognozy, pomimo że program postępowania naprawczego zakładał spełnienie tej relacji dopiero począwszy od 2032 roku.

Na koniec 2025 roku łączna kwota długu Gminy wynosi 101,31% wykonanych w tym roku budżetowym dochodów ogółem tej jednostki, pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego, przy czym w ocenie Składu Orzekającego art. 296c ust. 2 ustawy o finansach publicznych ograniczający poziom długu jednostki samorządu terytorialnego nie znajduje zastosowania z uwagi na realizację przez Gminę Łagów programu naprawczego z udziałem pożyczki ze Skarbu Państwa, a także spełnienie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

VIII. Z danych wykazanych w sprawozdaniu Rb – 27S z wykonania planu dochodów budżetowych stan należności wymagalnych na dzień 31 grudnia 2025 roku wynosi 2.169.591,46 zł.

**Pouczenie**

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy Łagów przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
***Agnieszka Zarębska***