Elektronicznie podpisany przez:
Monika Alicja Różycka
dnia 24 kwietnia 2026 r.

Uchwała nr SO IX.410.57.2026
IX Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 23 kwietnia 2026 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Bodzentyn za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) IX Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Monika Różycka
Członkowie: Agnieszka Zarębska
Iwona Kudła

opiniuje pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Bodzentyn za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

UZASADNIENIE

I. Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Bodzentyn *(zwanej dalej Gminą)* za 2025 rok przedłożone zostało Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach zgodnie z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) z zachowaniem terminu określonego w ww. przepisie. Przedłożone sprawozdanie zawiera informację o stanie mienia komunalnego Gminy Bodzentyn według stanu na 31 grudnia 2025 roku. Skład Orzekający ustalił, że zakres tej informacji odpowiada wymogom art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Powyższe sprawozdanie uwzględnia wymogi prawne określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 ustawy o finansach publicznych, zawiera również wymagane art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733) informacje na temat dochodów i wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2-2c tej ustawy.

Opiniując wyżej wymienione sprawozdanie Skład Orzekający miał na uwadze również to, że rok 2025 był pierwszym rokiem realizacji programu postępowania naprawczego, którego zakres określa załącznik nr 1 do uchwały Komisarza Rządowego dla Miasta i Gminy Bodzentyn nr XV/50/2025 z dnia 23 stycznia 2025 r. ze zmianami.

Poza uzyskaniem w okresie realizacji programu postępowania naprawczego (to jest w latach 2025-2027) określonych efektów finansowych głównym założeniem tego programu było uzyskanie pożyczki z budżetu państwa. Pożyczka w kwocie 55.527.252,51 zł udzielona została na podstawie umowy pożyczki zawartej w dniu 13 sierpnia 2025 roku pomiędzy Skarbem Państwa, reprezentowanym przez Ministra Finansów i Gospodarki a Miastem i Gminą Bodzentyn. Zgodnie z §1 tej umowy pożyczka przeznaczona została na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu 2025 oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, w tym refinansowanie wydatków poniesionych na te cele. W ramach

wskazanego przeznaczenia pożyczka z budżetu państwa obejmuje: sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 14.024.880,00 zł, spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek zgodnie z harmonogramami spłat w kwocie 152.720,00 zł oraz restrukturyzację istniejącego zadłużenia w kwocie 41.349.652,51 zł.

W toku opiniowania powyższego sprawozdania Skład Orzekający dokonał również analizy sprawozdań budżetowych za 2025 rok sporządzonych na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 133 ze zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 652) i stwierdził, że wielkości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu są co do zasady zgodne ze sprawozdaniami budżetowymi oraz uchwałą budżetową po zmianach.

II. Dochody budżetu Gminy zaplanowane na poziomie 81.581.638,39 zł zrealizowano w kwocie 81.998.024,92 zł, co stanowi 100,51% w stosunku do dochodów planowanych. Dochody bieżące zaplanowane na kwotę 73.397.787,30 zł wykonano w wysokości 74.008.195,03 zł czyli w 100,83%. Z kolei dochody majątkowe Gminy zaplanowane w wysokości 8.183.851,09 zł wykonano w kwocie 7.989.829,89 zł, co stanowi 97,63% planu.

III. Wydatki budżetu zaplanowane w łącznej kwocie 98.252.170,27 zł, wykonano w wysokości 91.524.799,07 zł, co stanowi 93,15% planu. Planowane w wysokości 79.543.309,15 zł wydatki bieżące wykonano w kwocie 74.197.365,98 zł czyli w 93,28%, zaś wydatki majątkowe planowane w wysokości 18.708.861,12 zł wykonano w kwocie 17.327.433,09 zł czyli w 92,62%.

Zgodnie z wymogiem wynikającym z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 tej ustawy, z zastrzeżeniem ust. 3 i 4, które stanowią, że wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych jedynie o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym. W przypadku równoważenia wydatków bieżących środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8, ocena spełnienia zasady określonej w ust. 2 za rok poprzedzający rok budżetowy następuje po wyeliminowaniu kwot związanych z tymi środkami.
W związku z powyższym Skład Orzekający stwierdza, że wykonane na koniec 2025 roku wydatki bieżące są wyższe niż dochody bieżące o kwotę 189.170,95 zł (wydatki bieżące, które nie mają pokrycia w dochodach bieżących). W związku z wykonaniem niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający stwierdza, że wymóg art. 242 ust. 2-4 został spełniony.

W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem nie stwierdzono przekroczeń planowanych wielkości wydatków budżetowych. Wskazuje to na dokonywanie ich zgodnie z przepisami art. 254 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

IV. Różnica między wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi w 2025 roku stanowi deficyt w kwocie 9.526.774,15 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 16.670.531,88 zł. Wykonany deficyt budżetu 2025 r. jest więc o 7.143.757,73 zł niższy od deficytu planowanego. Jak wynika ze sprawozdania Rb-ST według stanu na koniec IV kwartału 2025 r. stan środków na rachunku budżetu wynosił 9.192.491,66 zł, w tym kwotę 94.818,89 zł stanowiły środki niewykorzystanych dotacji a kwotę 3.929.276,92 zł środki dotacji, subwencji i udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych przekazane w grudniu na styczeń następnego roku.

V. Przychody budżetu zaplanowane na kwotę 58.172.904,39 zł wykonano w wysokości 56.190.157,09 zł. Planowane przychody z tytułu pożyczki z budżetu państwa w wysokości 55.527.252,51 zł zostały zaciągnięte. Wykonano również przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 662.904,58 zł. Nie uzyskano natomiast przychodów w kwocie 2.000.000,00 zł ze spłat pożyczek udzielonych Przedsiębiorstwu Usług Komunalnych Bodzentyn Sp. z o.o. Rozchody przeznaczone na jednorazową spłatę wcześniej zaciągniętego długu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek zgodnie z harmonogramami spłat zrealizowano w łącznej kwocie 41.502.372,51 zł, a więc w zaplanowanej wysokości.

VI. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z według stanu na koniec IV kwartału 2025 r. Gmina posiadała zobowiązania według tytułów dłużnych w wysokości 56.466.670,12 zł (wzrost o kwotę 10.620.884,20 zł w porównaniu z IV kwartałem 2024 r.) i wynikały one z zaciągniętej pożyczki z budżetu państwa w kwocie 55.527.252,51 zł oraz pożyczki z WFOŚiGW w kwocie 939.417,61 zł.

Zgodnie ze sprawozdaniem RB-Z na koniec II kwartału 2025 roku zobowiązania wymagalne stanowiły kwotę 4.122.137,96 zł, a na koniec IV kwartału 2025 r. wszystkie zobowiązania wymagalne zostały uregulowane.

Na koniec 2025 r. wartość niewymagalnego zobowiązania z tytułu udzielonego poręczenia pożyczki dla Przedsiębiorstwa Usług Komunalnych Bodzentyn Sp. z o.o. wynosi 18.900.209,95 zł.

Skład Orzekający zauważa, że w sprawozdaniu z wykonania budżetu wykazano wartość nominalną niewymagalnych (potencjalnych) zobowiązań z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji Przedsiębiorstwu Usług Komunalnych Sp. z o.o. w wysokości wyższej niż wynika to ze sprawozdań budżetowych o kwotę 792.257,00 zł. Powyższa rozbieżność wynika z korekty sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, przesłanego do Izby w dniu 27 marca 2026 roku.

VII. W Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Bodzentyn na lata 2025-2050 (z uwzględnieniem jej zmian) relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych dla 2025 roku, a także w latach 2027-2034 nie została zachowana. Jednakże jak wynika z art. 224 ust. 1 pkt. 2b ww. ustawy o finansach publicznych w przypadku jednostki samorządu terytorialnego, której została udzielona pożyczka z budżetu państwa dopiero najpóźniej na koniec roku, w którym upływa termin spłaty pożyczki muszą być zachowane zasady określone w art. 242-244 ww. ustawy.

Na koniec 2025 roku łączna kwota długu Gminy wynosi 96,51% wykonanych w tym roku budżetowym dochodów ogółem tej jednostki, pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

VIII. Z danych wykazanych w sprawozdaniu Rb – 27S z wykonania planu dochodów budżetowych stan należności wymagalnych na dzień 31 grudnia 2025 roku wynosi 1.912.327,62 zł.

IX. Ponadto w sprawozdaniu opisowym odniesiono się do realizacji założeń programu postępowania naprawczego. Skład Orzekający po analizie przedstawionych w tym zakresie danych zauważa, że gmina podejmowała działania zmierzające do realizacji przyjętych założeń, przy czym założone w programie postępowania naprawczego efekty finansowe dotyczące zwiększenia dochodów oraz ograniczenia wydatków nie zostały osiągnięte w zakładanej wysokości. Realizacja programu postępowania naprawczego w 2025 roku nie doprowadziła zatem do pełnego osiągnięcia zakładanych efektów finansowych. Wskazać jednak należy, że przedmiotem niniejszej opinii jest wykonanie budżetu, nie zaś ocena realizacji założeń programu postępowania naprawczego.

Mając na uwadze wyżej przywołane ustalenia należało postanowić jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii przysługuje prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Monika Różycka